



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Pregled javnofinančnih gibanj



November 2018

I. Bilance javnega financiranja.....	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun.....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	5
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	6
5. Občine.....	8
II. Dolg državnega proračuna.....	10
III. Državna poročila	12
IV. Najave objav podatkov	13

I. Bilance javnega financiranja

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, oktober 2018

V mio EUR	2017	Oktober 2018	Jan.-Okt. 2018	Jan.-Okt. 2018/ Jan.-Okt. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	16.803,3	1.785,6	15.276,6	10,1
Davčni prihodki	15.162,0	1.418,4	13.346,1	6,6
Nedavčni prihodki	1.089,4	340,9	1.185,5	25,7
Ostali prihodki	551,9	26,3	745,0	82,3
II. SKUPAJ ODHODKI	17.102,0	1.434,9	14.441,9	5,1
Tekoči odhodki	7.733,0	578,2	6.401,7	3,0
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	3.938,1	348,7	3.428,3	5,1
Izdatki za blago in storitve	2.626,6	211,9	2.055,4	5,4
Plačila domačih in tujih obresti	985,3	7,9	806,3	-10,7
Rezerve	183,0	9,8	111,7	10,1
Tekoči transferi	7.912,9	658,2	6.791,1	3,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	6.665,1	567,6	5.773,0	4,0
<i>v tem: Pokojnine</i>	<i>4.314,7</i>	<i>375,0</i>	<i>3.719,9</i>	<i>3,6</i>
Subvencije	425,4	21,1	337,5	-0,1
Ostali tekoči transferi	822,3	69,5	680,6	3,8
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.077,6	162,0	889,8	34,2
Plačila sredstev v proračun EU	378,5	36,4	359,4	14,1
III. SALDO (I.-II.)	-298,7	350,7	834,6	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do oktobra 2018 znašali 15.276,6 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 10,1 %. Davčni prihodki so se zvišali za 6,6 % in so znašali 13.346,1 milijona evrov, medtem ko so se nedavčni prihodki zvišali za 25,7 % na 1.185,5 milijona evrov. Tolikšna rast nedavčnih prihodkov je posledica priliva iz naslova dividend NLB v višini 270,6 milijona evrov, ki vključujejo tudi dobičke iz preteklih let.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v obdobju od januarja do oktobra 2018 znašali 14.441,9

milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 5,1 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 5,1 % in so znašali 3.428,3 milijona evrov, izdatki za blago in storitve pa so dosegli 2.055,4 milijona evrov ter so bili za 5,4 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 3,7 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 4 % in so znašali 5.773 milijonov evrov. Subvencije so se znižale za 0,1 % na 337,5 milijona evrov, ostali tekoči transferi pa so se zvišali za 3,8 % in so znašali 680,6 milijona evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so narasli na 889,8 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 34,2 %.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, oktober 2018

<i>V mio EUR</i>	2017	Oktober 2018	Jan.-Okt. 2018	Jan.-Okt. 2018/ Jan.-Okt. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	8.830,0	1.070,8	8.224,3	12,3
Davčni prihodki	7.715,3	749,9	6.786,0	6,1
Davki na dohodek in dobiček	1.870,3	182,7	1.735,4	12,6
Dohodnina	1.100,0	118,0	1.022,2	15,7
Davek od dohodkov pravnih oseb	766,3	65,1	710,3	8,9
Drugi davki na dohodek in dobiček	4,0	-0,4	2,8	-52,7
Prispevki za socialno varnost	65,9	5,9	58,3	7,8
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,3	1,8	17,4	1,4
Davki na premoženje	0,3	0,0	0,5	202,7
Domači davki na blago in storitve	5.674,2	586,1	4.902,7	4,5
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	<i>3.504,2</i>	<i>394,9</i>	<i>3.085,4</i>	<i>7,2</i>
<i>Trošarine</i>	<i>1.585,5</i>	<i>143,6</i>	<i>1.298,3</i>	<i>-1,6</i>
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	83,3	7,8	74,4	5,0
Drugi davki in prispevki	0,0	-34,4	-2,6	-112,5
Nedavčni prihodki	670,8	303,6	807,3	32,5
Kapitalski prihodki	40,0	8,6	69,0	116,4
Prejete donacije	8,1	0,0	6,8	-10,6
Transforni prihodki	0,8	0,1	0,7	1,6
Prejeta sredstva iz EU	395,1	8,5	554,5	99,2
II. SKUPAJ ODHODKI	9.156,2	673,2	7.475,8	2,3
Tekoči odhodki	3.036,6	168,2	2.477,9	-0,7
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.174,1	100,7	1.024,5	4,8
Izdatki za blago in storitve	727,7	51,7	556,1	4,1
Plačila domačih in tujih obresti	977,3	7,3	800,1	-10,7
Rezerve	157,5	8,6	97,1	10,9
Tekoči transferi	5.136,2	388,7	4.176,2	0,7
Subvencije	380,4	15,8	301,8	-1,2
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.261,1	99,4	1.075,1	3,5
Drugi tekoči domači transferi	3.360,0	264,0	2.691,1	-0,4
Tekoči transferi občinam	44,3	0,7	15,1	-53,4
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.226,2	95,5	1.015,2	-5,4
Tekoči transferi v javne zavode	1.952,9	157,7	1.547,1	4,2
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	<i>1.516,4</i>	<i>134,4</i>	<i>1.330,1</i>	<i>6,0</i>
Ostali drugi tekoči domači transferi	136,6	10,0	113,8	2,3
Ostali tekoči transferi	134,7	9,5	108,2	6,5
Investicijski odhodki in investicijski transferi	604,9	79,9	462,3	31,8
Plačila sredstev v proračun EU	378,5	36,4	359,4	14,1
III. SALDO (I.-II.)	-326,2	397,5	748,5	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–oktober 2018 so prihodki državnega proračuna znašali 8.224,3 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 900,8 milijona evrov oz. za 12,3 %. K tej rasti je velik delež prispevala rast davčnih prihodkov in prihodkov iz naslova prejetih sredstev EU. Slednji so se zvišali za 99,2 %, kar je posledica enkratnega povračila zadržanih sredstev iz proračuna EU za že realizirane projekte pretekle finančne perspektive 2007–2013. Opazno so se zvišali tudi nedavčni prihodki; v opazovanem obdobju so znašali 807,3 milijona evrov, kar je 32,5 % več kot v enakem obdobju lani. V oktobru smo namreč s strani NLB prejeli 270,6 milijona evrov dividend, ki vključujejo tudi dobičke iz preteklih let. V sprejetem proračunu za leto 2018 dividend v tej višini nismo načrtovali. Prejete dividende s strani NLB, vrednotimo kot enkratni priliv, ki ne pomeni trajnega dviga nedavčnih prihodkov. Poleg tega je v bilancah sektorja država potrebno obračunati t.i. superdividende (ESA 2010 metodologija), v okviru katerih se morajo zadržani dobički preteklih let odšteti od celotnih vplačil tekočega leta in tako le deloma vplivajo na končni rezultat letošnjega leta.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 6.786 milijonov evrov in so za 6,1 % višji kot v enakem lanskem obdobju.

Dohodnina je znašala 1.022,2 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 15,7 %. Ugodne razmere na trgu dela se odražajo pri višini pobranih akontacij dohodnine od zaposlitve, saj je glede na primerljivo obdobje lani višja za 10,4 %. Med drugim beležimo rast prihodkov iz naslova dohodnine od dividend, ki je glede na enako obdobje lani višja za 38,9 %.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je znašal 710,3 milijona evrov in je bil višji za 8,9 %. Rast prihodkov od DDPO glede na primerljivo obdobje v lanskem letu pripisujemo višje obračunanim akontacijam, ki so posledica boljšega poslovanja podjetij v lanskem letu.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v opazovanem obdobju dosegel 3.085,4 milijona evrov in je bil višji za 7,2 %. Rast in dinamika gibanja DDV je v največji meri odvisna od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

Prihodki iz naslova pobranih trošarin so znašali 1.298,3 milijona evrov in so bili za 1,6 % nižji kot v enakem obdobju lani. Nižje so predvsem pobrane trošarine na energente in električno energijo, in sicer za 2,6 %. Upad prihodkov iz tega naslova je delno posledica vladne uredbe, ki je maja znižala višino trošarin na energente, ter manjših prodanih količin energentov. Pobrane trošarine na tobačne izdelke so nižje za 0,8 %, medtem ko so trošarine od alkohola in alkoholnih pijač višje za 3,9 %.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki so v prvih desetih mesecih znašali 7.475,8 milijona evrov, kar je za 167,7 milijona evrov oz. za 2,3 % več kot v enakem obdobju lanskega leta.

Med tekočimi odhodki, ki so z 2.477,9 milijona evrov predstavljali 33,1 % celotnih odhodkov in so bili za 0,7 % nižji v primerjavi z enakim lanskim obdobjem, so bile obveznosti za plačilo domačih in tujih obresti za 10,7 % oz. za 95,8 milijona evrov nižje kot v enakem obdobju lani in so znašale 800,1 milijona evrov. Znižanje obrestnih izdatkov je rezultat aktivnega upravljanja javnega dolga. Za 4,8 % oz. za 46,7 milijona evrov so bile višje obveznosti za plačilo plač in prispevkov, kar je predvsem posledica izvajanja dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Višji so bili tudi izdatki za blago in storitve, in sicer za 21,8 milijona evrov. Ta rast je med drugim posledica izvedbe referendumov, višjih sredstev za modernizacijo in vzdrževanje materialnih sredstev enot Slovenske vojske ter sredstev za oskrbo in integracijo migrantov. Višji so bili tudi odhodki s postavke rezerv, in sicer za 9,5 milijona evrov oz. za 10,9 %, največ na račun gozdnega proračunskega sklada. V primerjavi z enakim obdobjem lanskega leta so se namreč povečali prihodki od nadomestila za upravljanje državnih gozdov, ki se plačuje v višini 20 % prihodkov od prodaje lesa iz državnih gozdov. Večji obseg sredstev smo namenili tudi za podnebni sklad, katerega vir financiranja so prilivi od prodaje emisijskih kuponov, ki so na mednarodnem trgu dosegli višjo ceno.

Tekoči transferi, ki predstavljajo 55,9 % celotnih odhodkov, so se glede na enako obdobje lani zvišali za 0,7 % oz. 29,6 milijona evrov in so znašali 4.176,2 milijona evrov. Za 36,5 milijona evrov so bila višja izplačila transferov posameznikom in gospodinjstvom. Najbolj so se zvišali transferi za zagotavljanje socialne varnosti, med katerimi dosegajo najvišje vrednosti sredstva za varstvo duševno in telesno prizadetih ter

denarne socialne pomoči. Prvi zaradi valorizacije denarnih prejemkov, drugi pa zaradi zakonsko zvišane višine osnovnega zneska minimalnega dohodka na 385,05 evra oz. na 392,75 evra (usklajena višina z rastjo cen življenjskih potrebščin). Na drugem mestu beležimo zvišanje družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, med katerimi dosegajo najvišje vrednosti otroški dodatki in starševska nadomestila. Razlog za to je na eni strani prenehanje veljave varčevalnih ukrepov (5., 6., 7. in 8. dohodkovni razred prejema polni otroški dodatek) ter na drugi strani višji zneski starševskih nadomestil, ki so vezana na gibanje plač. Več sredstev je bilo namenjenih tudi regresiranim prevozom v šolo ter regresirani prehrani učencev in dijakov. So se pa v tem obdobju znižala denarna nadomestila brezposelnim, kar pripisujemo ugodnim razmeram na trgu dela. Tekoči transferi v javne zavode so se v primerjavi z enakim obdobjem lani povečali za 4,2 % oz. za 62,7 milijona evrov, kar je med drugim posledica že omenjenega dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja so bili nižji za 57,8 milijona evrov. Obveznost države do ZPIZ je nižja za 91,5 milijona evrov, ker je odvisna od razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda. Hkrati so bili tekoči transferi v zdravstveno blagajno za 31,9 milijona evrov višji, od tega je bilo 17 milijonov evrov več sredstev kot lani namenjenih za plačevanje pripravništva zdravstvenih delavcev in sodelavcev, za 14,9 milijona evrov pa so bila višja izplačila za skrajševanje čakalnih dob. Prav tako so bila za 1,2 % oz. za 3,6 milijona evrov glede na lanskoletno realizacijo nižja izplačila subvencij. Blago odstopanje je predvsem posledica manjših izplačil za izvajanje prometne politike ter programov zapiranja rudnikov Trbovlje-Hrastnik in Žirovski Vrh. Tekoči transferi občinam so bili nižji za 53,4 %, saj v letošnjem letu ni načrtovanih sredstev za dopolnilno financiranje iz državnega proračuna v obliki finančne izravnave. Primerna poraba občin se bo v celoti pokrila iz razpoložljive dohodnine, ki pripada občinam.

Investicijski odhodki in investicijski transferi, ki predstavljajo 6,2 % celotnih odhodkov, so se glede na enako obdobje lani zvišali za 31,8 % oz. za 111,4 milijona evrov. Ključni razlog za takšno povečanje je predvsem v tem, da je bilo v preteklem letu zaključenih veliko število postopkov javnega naročanja in posledično sklenjenih pogodb za izvajanje del na področju cestne in železniške infrastrukture, ki bodo večinoma izvedena v letošnjem letu. Vse to je v veliki

meri vezano tudi na pospešeno izvajanje EU projektov. Opazno je tudi povečanje investicij v informacijsko infrastrukturo državnih organov. V okviru investicijskih transferov proračunskim uporabnikom so se v primerjavi z enakim lanskim obdobjem povišali zlasti investicijski transferi v javne zavode, kar je predvsem posledica investicij v javne zdravstvene zavode, izvajanja programa mreže domov za starostnike in spodbujanja energetske učinkovitosti v javni infrastrukturi ter odškodnin zaradi spremembe namembnosti kmetijskih zemljišč.

Vplačila v proračun EU so bila višja za 44,3 milijona evrov in so znašala 359,4 milijona evrov. Evropska komisija je letos zahtevala vnaprejšnje knjižbe sredstev iz naslova DDV in bruto nacionalnega dohodka (BND), kar se odraža v višjih izplačilih v letošnjem letu glede na primerljivo obdobje lanskega leta.

Državni proračun s presežkom

V prvih desetih mesecih letošnjega leta je državni proračun zabeležil 748,5 milijona evrov presežka, medtem ko je ta v enakem obdobju lani znašal 15,4 milijona evrov. Presežek v letošnjem letu je med drugim posledica enkratnega povračila zadržanih sredstev iz proračuna EU iz obdobja pretekle finančne perspektive 2007–2013 ter višjih nedavnih prihodkov na račun enkratnega priliva iz naslova dividend NLB, ki je bil večji od predvidenega. Ob koncu leta bo presežek po pričakovanjih nižji kot ob koncu oktobra, saj se investicijska aktivnost ministrstev v zadnjih mesecih leta običajno krepi.

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, oktober 2018

<i>V mio EUR</i>	2017	Oktober 2018	Jan.-Okt. 2018	Jan.-Okt. 2018/ Jan.-Okt. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.117,3	433,4	4.426,5	3,4
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	3.875,5	344,5	3.416,7	7,4
Nedavčni prihodki	26,8	0,6	25,6	0,3
Transforni prihodki	1.214,6	88,3	984,0	-8,5
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	1.162,6	88,1	932,4	-8,9
Ostali prihodki	0,3	0,0	0,1	-46,9
II. SKUPAJ ODHODKI	5.117,3	433,9	4.424,5	3,4
Tekoči transferi	5.078,7	431,0	4.393,6	3,4
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.690,6	397,6	4.060,6	3,5
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	231,5	10,1	217,6	2,8
Pokojnine	4.314,7	375,0	3.719,9	3,6
Nadomestila plač	144,5	12,6	123,1	1,9
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	386,3	33,4	331,7	3,1
Ostali tekoči transferi	1,8	0,1	1,3	-20,0
Ostali odhodki	38,6	2,9	30,9	-0,4
III. SALDO (I.-II.)	0,0	-0,5	2,0	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki v blagajni ZPIZ so v obdobju od januarja do oktobra 2018 znašali 4.426,5 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 3,4 %. Prispevki za socialno varnost so se v tem obdobju zvišali za 7,4 % na 3.416,7 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v ZPIZ, so se zato glede na enako obdobje lani znižali za 8,5 % na 984 milijonov evrov.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so se glede na enako obdobje lani zvišali za 3,4 % in so znašali 4.424,5 milijona evrov. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 3.719,9 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje lani višja za 3,6 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 2,8 % na 217,6 milijona evrov, nadomestila plač pa za 1,9 % na 123,1 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZS. Ta je v obravnavanem obdobju znašal 331,7 milijona evrov in je bil za 3,1 % višji kot v enakem obdobju lani.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, oktober 2018

V mio EUR	2017	Oktober 2018	Jan.-Okt. 2018	Jan.-Okt. 2018/ Jan.-Okt. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.683,5	237,9	2.383,7	8,1
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.152,7	190,3	1.895,2	7,3
Nedavčni prihodki	52,6	4,5	52,2	17,5
Transforni prihodki	477,8	43,1	436,2	10,6
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	68,3	7,8	86,3	59,6
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	18,8	1,7	14,8	-5,2
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	390,7	33,7	335,1	3,2
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,2	-56,6
II. SKUPAJ ODHODKI	2.682,5	261,3	2.343,9	6,4
Tekoči transferi	2.639,2	257,9	2.310,3	6,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	319,6	36,9	297,6	12,6
<i>v tem: Boleznine¹⁾</i>	<i>311,4</i>	<i>35,9</i>	<i>289,9</i>	<i>12,6</i>
Drugi tekoči domači transferi	2.286,6	219,7	1.991,4	5,6
Tekoči transferi v javne zavode	1.932,3	183,9	1.684,0	5,8
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.617,5	155,0	1.412,5	6,1
- osnovno zdravstveno varstvo	309,9	29,6	282,1	9,2
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.136,4	111,6	981,1	4,8
- dejavnost socialnih zavodov	96,5	8,7	80,5	2,5
- dejavnost obvezne socialne varnosti	74,7	5,0	68,8	16,3
Sredstva za zdravila in delo lekarn	251,1	23,6	219,6	5,4
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	18,3	1,7	15,6	3,3
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	12,9	0,4	7,9	-23,1
Ostali tekoči transferi v javne zavode	32,6	3,2	28,4	6,7
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	350,9	35,5	304,4	4,7
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,4	0,3	3,0	5,0
Ostali tekoči transferi	33,0	1,4	21,3	10,5
Ostali odhodki	43,3	3,4	33,6	-2,1
III. SALDO (I.-II.)	1,0	-23,3	39,8	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.

Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki v ZZZS so od januarja do oktobra 2018 znašali 2.383,7 milijona evrov in so bili za 8,1 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki so bili višji za 7,3 %, transforni prihodki pa za 10,6 % glede na primerljivo obdobje lanskega leta. Med transfornimi prihodki so evidentirani prispevki za zdravstveno zavarovanje upokojencev in prejeta sredstva iz državnega proračuna iz naslova učinkov Zakona o zdravniški službi, ki imajo največji vpliv na izkazan

porast transfornih prihodkov. S septembrom je državni proračun v celoti izpolnil obveznosti do zdravstvene blagajne za že izplačana sredstva za plače in nadomestila plač pripravnikov in specializantov po Zakonu o zdravniški službi. Do oktobra je bilo realiziranih tudi 83 % obveznosti državnega proračuna zaradi posebnega vladnega projekta za skrajševanje čakalnih dob v zdravstvu ter povečanja kakovosti zdravstvene obravnave.

Odhodki ZZS

Skupni odhodki so od januarja do oktobra 2018 znašali 2.343,9 milijona evrov in so bili za 6,4 % višji kot v enakem obdobju lani. V tem obdobju so se prvič letos odhodki za boleznine nekoliko bolj povečali kot v prejšnjih mesecih; glede na enako lansko obdobje so se povečali za 12,6 % na 289,9 milijona evrov. Odhodki za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se od januarja do oktobra povečali za 5,8 % na 1.684 milijonov evrov pri tekočih transferih v javne zavode in za 4,7 % na 304,4 milijona evrov pri tekočih plačilih drugim izvajalcem javnih služb. Povečanje je med drugim odraz 5 % povišanja cen storitev, ki veljajo od začetka letošnjega marca.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, oktober 2018

V mio EUR	2017	Oktober 2018	Jan.-Okt. 2018	Jan.-Okt. 2018/ Jan.-Okt. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	1.976,7	192,1	1.692,1	7,6
Davčni prihodki	1.418,5	133,8	1248,2	5,7
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.096,7	88,8	964,2	6,4
Davki na premoženje	273,9	39,2	238,5	0,9
Domači davki na blago in storitve	48,6	5,2	45,6	8,9
Drugi davki	-0,7	0,6	0,0	-101,3
Nedavčni prihodki	339,1	32,1	300,4	14,1
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	225,5	17,5	174,7	1,9
Ostali nedavčni prihodki	113,6	14,6	125,6	36,8
Transforni prihodki	163,2	17,6	81,9	-9,8
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	100,6	8,6	44,2	-17,3
Ostali prihodki	55,9	8,6	61,6	61,7
II. SKUPAJ ODHODKI	1.950,1	215,1	1.647,8	13,0
Tekoči odhodki	500,8	42,7	432,0	9,6
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	147,0	12,7	128,7	5,0
Izdatki za blago in storitve	320,5	28,1	282,5	12,5
Ostali tekoči odhodki	33,3	1,9	20,8	0,7
Tekoči transferi	873,2	74,9	734,8	4,2
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	417,7	35,4	358,9	3,7
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	274,8	25,1	242,0	4,9
Drugi tekoči domači transferi	330,7	26,8	280,0	4,5
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	297,6	24,2	253,9	5,4
Ostali drugi tekoči domači transferi	33,1	2,7	26,1	-3,3
Ostali tekoči transferi	124,8	12,7	95,9	5,1
Investicijski odhodki	512,7	89,1	439,8	36,4
Investicijski transferi	63,4	8,4	41,2	11,2
III. SALDO (I.-II.)	26,5	-23,0	44,3	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do oktobra 2018 znašali 1.692,1 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 7,6 %. Dohodnina je znašala 964,2 milijona evrov in je glede na enako obdobje v letu 2017 višja za 6,4 % oz. 58,4 milijona evrov. Nedavčni prihodki so znašali 300,4 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 14,1 % oz. 37 milijonov evrov. K temu so pripomogli predvsem višji prihodki od prodaje blaga in storitev ter višji drugi nedavčni prihodki.

Prejeta sredstva iz EU in drugih držav so bila v opazovanem obdobju nižja za 32,5 % in so skupaj znašala 2,1 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v obdobju od januarja do oktobra 2018 znašali 1.647,8 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 13 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 128,7 milijona evrov in so glede na lansko obdobje višji za 5 %. Prav tako so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so glede na enako obdobje lani narasli za 12,5 % na 282,5 milijona evrov. K tolikšni rasti so v večji meri prispevali izdatki za tekoče vzdrževanje.

Tekoči transferi so v obdobju januar–oktober 2018 glede na enako obdobje lani višji za 4,2 %. V okviru teh beležimo rast subvencij za 10 %, tekočih transferov posameznikom in gospodinjstvom za 3,7 % in drugih tekočih domačih transferov za 4,5 %. Višji so bili tudi izdatki za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev. Ta so bila glede na primerljivo obdobje lani višja za 11,3 milijona evrov oz. 4,9 %.

Investicijski odhodki so glede na primerljivo obdobje lani višji za 36,4 % in so dosegli 439,8 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup prevoznih sredstev, nakup zgradb in prostorov, nakup zemljišč ter izdatkih za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije. Investicijski transferi so bili glede na primerljivo lansko obdobje višji za 11,2 % in so skupaj znašali 41,2 milijona evrov. Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, so nižji za 17,2 %, medtem ko so investicijski transferi proračunskim uporabnikom višji za 35,4 %.

Skupni proračuni občin so v tem obdobju ustvarili presežek v višini 44,3 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta je presežek znašal 114,2 milijona evrov.

II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 30. septembra 2018 do 31. oktobra 2018

	Stanje dolga sep. 2018	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga okt. 2018	Sprememba
Dolg državnega proračuna	29.265,8	80,0	116,2	29.229,6	-36,2
<i>razdelitev po vrsti instrumenta</i>	<i>mio EUR</i>				
Zakladne menice	568,5	80,0	94,0	554,5	-14,0
3 mesečne zakladne menice	15,0			15,0	0,0
6 mesečne zakladne menice	65,0	5,0	30,0	40,0	-25,0
12 mesečne zakladne menice	356,0	35,0	25,0	366,0	10,0
18 mesečne zakladne menice	132,5	40,0	39,0	133,5	1,0
Benchmark Evro obveznice	25.200,1	0,0	0,0	25.200,1	0,0
RS 63 (4,375%, 2019)	1.198,6	-	-	1.198,6	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 67 (4,125%, 2020)	1.645,7	-	-	1.645,7	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.150,0	-	-	1.150,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	2.392,8	0,0	0,0	2.392,8	0,0
USD (4,125%, 2019)	1.101,3	-	-	1.101,3	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ¹⁾	31,7	0,0	0,0	31,8	0,0
Domača posojila	341,7		22,2	319,4	-22,2
Tuja posojila	618,5	0,0		618,5	0,0
<i>razdelitev po valutni strukturi</i>	<i>mio EUR</i>				
v EUR	26.842,5	80,0	116,2	26.806,2	-36,2
v USD	2.392,8	0,0		2.392,8	0,0
v SDR	30,6	0,1		30,7	0,1
<i>razdelitev po obrestni meri</i>	<i>mio EUR</i>				
Nespremenljiva obrestna mera	28.942,4	80,0	94,0	28.928,4	-14,0
Spremenljiva obrestna mera	323,4	0,0	22,2	301,2	-22,2
<i>razdelitev po preostali ročnosti</i>	<i>mio EUR</i>				
zapadlost < 1 let	2.836,9	80,0	116,2	2.833,9	-3,0
zapadlost od [1 - 5] let	5.920,3	-	-	5.887,0	-33,2
zapadlost od (5 - 10] let	11.644,9	-	-	11.644,9	0,0
zapadlost od (10 - 15] let	2.239,9	-	-	2.239,9	0,0
zapadlost > 15 let	6.623,9	-	-	6.623,9	0,1
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,4			9,4	0,0
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,1			8,0	-0,1

Opomba: ¹⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 30. septembra 2018 do 31. oktobra 2018 znižalo za 36,2 milijona evrov oz. za 0,1 % BDP in je na dan 31. oktobra znašalo 29.229,6 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 80 milijonov evrov zaradi izdaje zakladnih menic in znižal za 116,2 milijona evrov zaradi odplačila zakladnih menic in dela domačih posojil. V strukturi obrestnih mer oz. vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec oktobra znašal 1 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec oktobra znašal 91,7 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 8,2 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weight Time to Maturity) je na dan 31. oktobra znašal 9,4 leta, kar je enako kot na dan 30. septembra. MD (Modified duration) se je v enakem obdobju znižala za 0,1 leta.

III. Državna poročta

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2017 do 30. septembra 2018

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2017	Stanje državnih poroštev 30. 9. 2018	Sprememba
Stanje državnih poroštev	6.254,9	5.907,4	-347,5
<i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca</i>		<i>mio EUR</i>	
Javne nefinančne družbe	2.990,4	2.815,3	-175,1
Institucije in organi EU	1.614,8	1.593,1	-21,7
Državni skladi	954,3	811,4	-143,0
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	-
Druge enote centralne države	12,7	10,9	-1,8
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	9,0	3,7	-5,3
Gospodinjstva	1,9	1,9	-
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	1,8	1,8	0,0
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	0,6	-	-0,6
<i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i>		<i>mio EUR</i>	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	-
Dolgoročni notranji dolgovi	1.863,2	1.689,6	-173,7
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	-
Dolgoročni zunanji dolgovi	4.391,7	4.217,9	-173,8
delež v BDP	14,5 %	12,9 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2017 do 30. septembra 2018 znižalo za 347,5 milijona evrov in na dan 30. septembra znaša 5.907,4 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec tretjega četrtletja 2018 znašal 28,6 % in za zunanje dolgove 71,4 %.

IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
December 2018	November 2018	28. december 2018

Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vmjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

http://www.mf.gov.si/delovna_podrocja/javne_finance/tekoca_gibanja_v_javnih_financah/bilten_javnih_finan/

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

