



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

Pregled javnofinančnih gibanj



December 2018

I. Bilance javnega financiranja.....	1
1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja	1
2. Državni proračun.....	2
3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.....	5
4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije.....	6
5. Občine.....	8
II. Dolg državnega proračuna.....	10
III. Državna poročila	12
IV. Najave objav podatkov	13

I. Bilance javnega financiranja

1. Konsolidirana globalna bilanca javnega financiranja

Prihodki in odhodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja¹⁾, november 2018

<i>V mio EUR</i>	2017	November 2018	Jan.-Nov. 2018	Jan.-Nov. 2018/ Jan.-Nov. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	16.803,3	1.542,6	16.820,6	10,1
Davčni prihodki	15.162,0	1.435,5	14.781,6	7,0
Nedavčni prihodki	1.089,4	62,2	1.249,1	23,5
Ostali prihodki	551,9	44,8	789,8	72,9
II. SKUPAJ ODHODKI	17.102,0	1.592,8	16.035,5	4,6
Tekoči odhodki	7.733,0	700,7	7.103,8	1,7
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	3.938,1	347,1	3.775,1	5,2
Izdatki za blago in storitve	2.626,6	247,6	2.304,5	0,2
Plačila domačih in tujih obresti	985,3	56,8	863,2	-12,0
Rezerve	183,0	49,3	161,0	36,0
Tekoči transferi	7.912,9	680,3	7.471,3	3,7
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	6.665,1	570,6	6.343,5	4,1
<i>v tem: Pokojnine</i>	<i>4.314,7</i>	<i>375,5</i>	<i>4.095,4</i>	<i>3,6</i>
Subvencije	425,4	22,2	359,8	-6,1
Ostali tekoči transferi	822,3	87,4	768,0	5,0
Investicijski odhodki in investicijski transferi	1.077,6	175,6	1.064,9	35,5
Plačila sredstev v proračun EU	378,5	36,2	395,6	14,0
III. SALDO (I.-II.)	-298,7	-50,2	785,1	-

Opomba: ¹⁾ V konsolidirani globalni bilanci javnega financiranja so zajeti konsolidirani tokovi štirih blagajn javnega financiranja: državnega proračuna, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) ter proračuni občin. Podatki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so prikazani v skladu z metodologijo GFS 1986 (po denarnem toku), kjer so izločeni vsi transferni tokovi omenjenih štirih blagajn javnih financ.

Vir: ZPIZ, ZZZS, konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Konsolidirani prihodki

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v obdobju od januarja do novembra 2018 znašali 16.820,6 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 10,1 %. Davčni prihodki so se zvišali za 7 % in so znašali 14.781,6 milijona evrov, medtem ko so se nedavčni prihodki zvišali za 23,5 % na 1.249,1 milijona evrov, in sicer zaradi priliva s strani NLB v višini 270,6 milijona evrov iz naslova dividend, ki vključujejo tudi dobičke iz preteklih let.

Konsolidirani odhodki

Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v obdobju od januarja do novembra 2018 znašali 16.035,5

milijona evrov in so se glede na enako obdobje lani zvišali za 4,6 %. Odhodki, namenjeni za plače in prispevke, so bili višji za 5,2 % in so znašali 3.775,1 milijona evrov, izdatki za blago in storitve pa so dosegli 2.304,5 milijona evrov ter so bili za 0,2 % višji kot v enakem obdobju lani. Tekoči transferi so bili v tem času višji za 3,7 %, od tega so se transferi posameznikom in gospodinjstvom zvišali za 4,1 % in so znašali 6.343,5 milijona evrov. Subvencije so se znižale za 6,1 % na 359,8 milijona evrov, ostali tekoči transferi pa so se zvišali za 5 % na 768 milijonov evrov. Investicijski odhodki in investicijski transferi so narasli na 1.064,9 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 35,5 %, predvsem na račun povišanja investicijskih odhodkov občin v obravnavanem obdobju glede na primerljivo obdobje lani.

2. Državni proračun

Prihodki, odhodki in saldo državnega proračuna, november 2018

<i>V mio EUR</i>	2017	November 2018	Jan.-Nov. 2018	Jan.-Nov. 2018/ Jan.-Nov. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	8.830,0	817,5	9.043,2	12,4
Davčni prihodki	7.715,3	751,0	7.537,0	7,0
Davki na dohodek in dobiček	1.870,3	169,8	1.905,1	13,3
Dohodnina	1.100,0	104,9	1.127,2	16,4
Davek od dohodkov pravnih oseb	766,3	64,9	775,2	9,3
Drugi davki na dohodek in dobiček	4,0	0,0	2,7	-30,6
Prispevki za socialno varnost	65,9	6,0	64,3	7,6
Davki na plačilno listo in delovno silo	21,3	1,9	19,3	1,2
Davki na premoženje	0,3	0,0	0,5	83,0
Domači davki na blago in storitve	5.674,2	556,7	5.459,3	4,9
<i>v tem: Davek na dodano vrednost (DDV)</i>	3.504,2	362,0	3.447,3	7,6
<i>Trošarine</i>	1.585,5	140,2	1.438,5	-1,5
Davki na mednarodno trgovino in transakcije	83,3	8,6	82,9	7,5
Drugi davki in prispevki	0,0	8,1	5,5	371,2
Nedavčni prihodki	670,8	26,0	834,7	29,5
Kapitalski prihodki	40,0	9,2	78,2	105,8
Prejete donacije	8,1	0,3	7,1	-11,0
Transforni prihodki	0,8	0,1	0,8	1,8
Prejeta sredstva iz EU	395,1	30,9	585,4	86,0
II. SKUPAJ ODHODKI	9.156,2	837,0	8.313,5	1,3
Tekoči odhodki	3.036,6	285,6	2.764,9	0,5
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	1.174,1	100,3	1.124,6	4,7
Izdatki za blago in storitve	727,7	81,1	638,8	5,9
Plačila domačih in tujih obresti	977,3	56,3	856,4	-12,0
Rezerve	157,5	47,9	145,0	41,8
Tekoči transferi	5.136,2	414,3	4.590,3	-2,2
Subvencije	380,4	17,6	319,3	-7,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	1.261,1	111,9	1.186,9	4,6
Drugi tekoči domači transferi	3.360,0	268,2	2.959,3	-4,5
Tekoči transferi občinam	44,3	2,4	17,5	-53,2
Tekoči transferi v sklade soc. zavarovanja	1.226,2	85,0	1.100,2	-5,5
Tekoči transferi v javne zavode	1.952,9	169,0	1.716,0	-3,3
<i>v tem: za plače, prispevke in PKDPZ zaposlenim</i>	1.516,4	140,7	1.470,8	6,3
Ostali drugi tekoči domači transferi	136,6	11,8	125,6	2,9
Ostali tekoči transferi	134,7	16,5	124,8	9,3
Investicijski odhodki in investicijski transferi	604,9	100,8	562,7	35,5
Plačila sredstev v proračun EU	378,5	36,2	395,6	14,0
III. SALDO (I.-II.)	-326,2	-19,5	729,7	-

Vir: Ministrstvo za finance

Prihodki državnega proračuna

V obdobju januar–november 2018 so prihodki državnega proračuna znašali 9.043,2 milijona evrov in so bili od primerljivega lanskega obdobja višji za 994,3 milijona evrov oz. za 12,4 %. K tej rasti je velik delež prispevala rast davčnih prihodkov in prihodkov iz naslova prejetih sredstev EU. Slednji so se zvišali za 86 %, kar je posledica enkratnega povračila zadržanih sredstev iz proračuna EU za že realizirane projekte pretekle finančne perspektive 2007–2013. Opazno so se zvišali tudi nedavčni prihodki; v opazovanem obdobju so znašali 834,7 milijona evrov, kar je 29,5 % več kot v enakem obdobju lani. V oktobru smo namreč s strani NLB prejeli 270,6 milijona evrov dividend, ki vključujejo tudi dobičke iz preteklih let. V sprejetem proračunu za leto 2018 dividend v tej višini nismo načrtovali. Prejete dividende NLB vrednotimo kot enkraten priliv, ki ne pomeni trajnega dviga nedavčnih prihodkov. Poleg tega moramo v bilancah sektorja država obračunati t.i. superdividende (ESA 2010 metodologija), v okviru katerih se morajo zadržani dobički preteklih let odšteti od celotnih vplačil tekočega leta in tako le deloma vplivajo na končni rezultat oz. javnofinančni presežek letošnjega leta.

Davčni prihodki

Prilivi iz naslova davčnih prihodkov so v tem obdobju skupaj dosegli 7.537 milijonov evrov in so za 7 % višji kot v enakem lanskem obdobju.

Dohodnina je znašala 1.127,2 milijona evrov in je bila od primerljivega lanskega obdobja višja za 16,4 %. Ugodne razmere na trgu dela se odražajo pri višini pobranih akontacij dohodnine od zaposlitve, saj je glede na primerljivo obdobje lani višja za 10,3 %. Med drugim beležimo rast prihodkov iz naslova dohodnine od dividend, ki je glede na enako obdobje lani višja za 45,1 %.

Davek od dohodka pravnih oseb (DDPO) je znašal 775,2 milijona evrov in je bil višji za 9,3 %. Rast prihodkov od DDPO glede na primerljivo obdobje v lanskem letu pripisujemo višje obračunanim akontacijam, ki so posledica boljšega poslovanja podjetij v lanskem letu.

Davek na dodano vrednost (DDV) je v opazovanem obdobju dosegel 3.447,3 milijona evrov in je bil višji za 7,6 %. Rast in dinamika gibanja DDV sta v največji meri odvisni od gibanja in rasti zasebne ter državne potrošnje.

Odhodki državnega proračuna

Odhodki so v 11 mesecih 2018 znašali 8.313,5 milijona evrov, kar je za 106,5 milijona evrov oz. za 1,3 % več kot v enakem obdobju lanskega leta.

Med tekočimi odhodki, ki so z 2.764,9 milijona evrov predstavljali 33,3 % celotnih odhodkov in so bili za 0,5 % višji v primerjavi z enakim lanskim obdobjem, so se obveznosti za plačilo plač in prispevkov povišale za 4,7 % oz. za 50,9 milijona evrov na 1.124,6 milijona evrov, kar je predvsem posledica izvajanja dogovora o ukrepih na področju stroškov dela. Višji so bili tudi izdatki za blago in storitve, in sicer za 35,8 milijona evrov. Ta rast je med drugim posledica izvedbe referendumov, višjih sredstev za modernizacijo in vzdrževanje opreme Slovenske vojske ter sredstev za oskrbo in integracijo migrantov. Višji so bili tudi odhodki s postavk rezerv, in sicer za 42,7 milijona evrov oz. za 41,8 %, največ na račun podnebnega sklada, katerega vir financiranja so prilivi od prodaje emisijskih kuponov, ki so na mednarodnem trgu dosegli višjo ceno. Nižje pa so bile obveznosti za plačilo domačih in tujih obresti; znašale so 856,4 milijona evrov, kar je za 12 % oz. za 116,6 milijona evrov manj kot v enakem obdobju lani. Znižanje obrestnih izdatkov je rezultat aktivnega upravljanja javnega dolga.

Tekoči transferi, ki predstavljajo 55,2 % celotnih odhodkov, so se glede na enako obdobje lani znižali za 2,2 % oz. za 102,5 milijona evrov in so znašali 4.590,3 milijona evrov. Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja so bili nižji za 64,3 milijona evrov. Obveznost države do ZPIZ je nižja za 96,6 milijona evrov, ker je odvisna od razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda. Hkrati so bili višji tekoči transferi v zdravstveno blagajno, in sicer za 30,9 milijona evrov, od tega je bilo 17 milijonov evrov več sredstev kot lani namenjenih plačevanju pripravništva zdravstvenih delavcev in sodelavcev, za 14 milijonov evrov pa so bila višja izplačila za skrajševanje čakalnih dob. Izplačila subvencij so bila glede na lanskoletno realizacijo nižja za 7,6 % oz. za 26,4 milijona evrov, zlasti iz naslova Programa razvoja podeželja 2014–2020, kjer je bilo prejetih več zahtevkov za investicijske podpore, kot je bilo načrtovanih sredstev za ta namen v sprejetem proračunu. Sredstva za subvencije so morali zato prerazporediti na investicijske transfere posameznikom in zasebnikom. Tekoči transferi občinam so bili nižji za 53,2 %, saj v letošnjem letu ni načrtovanih sredstev za dopolnilno financiranje iz državnega proračuna v obliki

finančne izravnave. Primerna poraba občin se bo v celoti pokrila iz razpoložljive dohodnine, ki pripada občinam. So pa bila glede na enako obdobje lani za 51,9 milijona evrov višja izplačila transferov posameznikom in gospodinjstvom. Najbolj so se zvišali transferi za zagotavljanje socialne varnosti, med katerimi dosegajo najvišje vrednosti sredstva za varstvo duševno in telesno prizadetih ter denarne socialne pomoči. Prvi zaradi valorizacije denarnih prejemkov, drugi pa zaradi zakonsko zvišane višine osnovnega zneska minimalnega dohodka na 392,75 evra. Na drugem mestu beležimo zvišanje družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, med katerimi dosegajo najvišje vrednosti otroški dodatki in starševska nadomestila. Razlog za to je na eni strani v prenehanju veljave varčevalnih ukrepov (5., 6., 7. in 8. dohodkovni razred prejemajo polni otroški dodatek) ter na drugi strani v višjih zneskih starševskih nadomestil, ki so vezana na gibanje plač. Več sredstev je bilo namenjenih tudi regresiranim prevozom v šolo ter regresirani prehrani učencev in dijakov. So se pa v tem obdobju znižala denarna nadomestila brezposelnim, kar pripisujemo ugodnim razmeram na trgu dela. Tekoči transferi v javne zavode so se znižali za 3,3 % oz. za 58,1 milijona evrov na 1.716 milijonov evrov, predvsem na račun enkratnega transfera javnim zdravstvenim zavodom (15 bolnišnicam) v novembru 2017 v višini 135,7 milijona evrov na podlagi izvrševanja interventnega zakona za pokrivanje 80 % akumuliranih izgub iz preteklih let. So se pa znotraj tekočih transferov v javne zavode zvišale obveznosti za plače in prispevke kot posledica že omenjenega dogovora o ukrepih na področju stroškov dela.

Investicijski odhodki in investicijski transferi, ki predstavljajo 6,8 % celotnih odhodkov, so se glede na enako obdobje lani zvišali za 35,5 % oz. za 147,5 milijona evrov. Ključni razlog za tako povečanje je predvsem v tem, da je bilo v preteklem letu zaključenih veliko število postopkov javnega naročanja in posledično sklenjenih pogodb za izvajanje del na področju cestne in železniške infrastrukture, ki bodo večinoma izvedena v letošnjem letu. Vse to je v veliki meri vezano tudi na pospešeno izvajanje EU projektov. V okviru investicijskih transferov se povečanje nanaša zlasti na izvajanje programov razvoja podeželja ter investicij v energetske prenovi stavb, obnovljive vire energije in pametna omrežja. Poleg tega so se v primerjavi z enakim lanskim obdobjem znatno povišali investicijski transferi občinam – gre za sofinanciranje investicij skladno z ZFO-1, razlog za to pa je v

povišanju deleža sofinanciranja glede na leto 2017. Omeniti velja še transfere javnim zavodom, v okviru katerih se glavnina povečanja nanaša na izdatke za investicije v javne zdravstvene zavode ter v visokošolske zavode.

Vplačila v proračun EU so bila višja za 48,7 milijona evrov in so znašala 395,6 milijona evrov. Evropska komisija je letos zahtevala vnaprejšnje knjižbe sredstev iz naslova DDV in bruto nacionalnega dohodka (BND), kar se odraža v višjih izplačilih v letošnjem letu glede na primerljivo obdobje lanskega leta.

■ Državni proračun s presežkom

V prvih 11 mesecih letošnjega leta je proračun beležil 729,7 milijona evrov presežka, medtem ko je v enakem obdobju lani beležil 158,1 milijona evrov primanjkljaja. Tolikšen presežek v letošnjem letu je posledica enkratnega povračila zadržanih sredstev iz proračuna EU, ki smo jih že porabili v pretekli finančni perspektivi 2007–2013, ter višjih nedavnih prihodkov na račun enkratnega priliva iz naslova dividend NLB, ki je bil večji od predvidenega. Ob koncu leta bo presežek po pričakovanjih še nekoliko nižji, saj se tako investicijska aktivnost ministrstev kot tudi vsa druga izplačila v zadnjih mesecih leta krepijo.

3. Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZPIZ, november 2018

<i>V mio EUR</i>	2017	November 2018	Jan.-Nov. 2018	Jan.-Nov. 2018/ Jan.-Nov. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	5.117,3	434,6	4.861,1	3,5
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	3.875,5	350,6	3.767,2	7,4
Nedavčni prihodki	26,8	0,7	26,4	0,5
Transforni prihodki	1.214,6	83,3	1.067,3	-8,3
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	1.162,6	83,1	1.015,5	-8,7
Ostali prihodki	0,3	0,1	0,2	-22,3
II. SKUPAJ ODHODKI	5.117,3	435,1	4.859,6	3,5
Tekoči transferi	5.078,7	432,1	4.825,8	3,5
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	4.690,6	398,6	4.459,2	3,5
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	231,5	10,5	228,1	2,8
Pokojnine	4.314,7	375,5	4.095,4	3,6
Nadomestila plač	144,5	12,6	135,7	2,3
Drugi tekoči domači transferi (v sklade soc. zavarovanja)	386,3	33,4	365,1	3,1
Ostali tekoči transferi	1,8	0,2	1,5	-12,9
Ostali odhodki	38,6	3,0	33,8	0,1
III. SALDO (I.-II.)	0,0	-0,5	1,5	-

Vir: Bilančni podatki ZPIZ

Prihodki ZPIZ

Skupni prihodki v blagajni ZPIZ so v obdobju od januarja do novembra 2018 znašali 4.861,1 milijona evrov in so bili glede na enako obdobje lani višji za 3,5 %. Prispevki za socialno varnost so se v tem obdobju zvišali za 7,4 % na 3.767,2 milijona evrov. Transforni prihodki, ki zajemajo predvsem transfer iz državnega proračuna v ZPIZ, so se zato glede na enako obdobje lani znižali za 8,3 % na 1.067,3 milijona evrov.

Odhodki ZPIZ

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so se glede na enako obdobje lani zvišali za 3,5 % in so znašali 4.859,6 milijona evrov. Masa sredstev za pokojnine, ki predstavlja največji delež odhodkov iz pokojninske blagajne, je v tem obdobju znašala 4.095,4 milijona evrov in je bila glede na enako obdobje lani višja za 3,6 %. Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se zvišali za 2,8 % na 228,1 milijona evrov, nadomestila plač pa za 2,3 % na 135,7 milijona evrov. Prav tako so se zvišali drugi domači transferi, ki predstavljajo transfer v ZZZS. Ta je v obravnavanem obdobju znašal 365,1 milijona evrov in je bil za 3,1 % višji kot v enakem obdobju lani.

4. Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

Prihodki in odhodki ZZZS, november 2018

V mio EUR	2017	November 2018	Jan.-Nov. 2018	Jan.-Nov. 2018/ Jan.-Nov. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	2.683,5	236,1	2.619,8	7,8
Davčni prihodki (tj. Prispevki za soc. varnost in drugi)	2.152,7	195,0	2.090,1	7,3
Nedavčni prihodki	52,6	3,6	55,8	11,7
Transforni prihodki	477,8	37,5	473,8	9,7
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	68,3	2,4	88,7	54,7
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	18,8	1,4	16,2	-6,3
Prejeta sredstva iz skladov soc. zavarovanja	390,7	33,7	368,8	3,3
Ostali prihodki	0,4	0,0	0,2	-56,6
II. SKUPAJ ODHODKI	2.682,5	250,2	2.594,1	6,6
Tekoči transferi	2.639,2	245,1	2.555,4	6,6
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	319,6	26,3	323,9	10,7
<i>v tem: Boleznine¹⁾</i>	<i>311,4</i>	<i>25,4</i>	<i>315,3</i>	<i>10,5</i>
Drugi tekoči domači transferi	2.286,6	207,0	2.198,3	5,9
Tekoči transferi v javne zavode	1.932,3	173,7	1.857,7	6,1
Sredstva za delovanje javnih ZZ (plače, prispevki in izdatki za blago in storitve)	1.617,5	145,5	1.558,0	6,4
- osnovno zdravstveno varstvo	309,9	21,3	303,4	6,8
- spec. amb. in bolnišnično zdravljenje	1.136,4	110,9	1.092,0	6,0
- dejavnost socialnih zavodov	96,5	8,5	89,0	3,0
- dejavnost obvezne socialne varnosti	74,7	4,9	73,7	15,3
Sredstva za zdravila in delo lekarn	251,1	23,0	242,5	5,7
Sredstva za medicinsko tehnične pripomočke	18,3	1,7	17,3	3,1
Sredstva za transfuzijo krvi, cepiva in sanitetni material	12,9	0,7	8,6	-22,1
Ostali tekoči transferi v javne zavode	32,6	2,9	31,2	5,4
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	350,9	32,9	337,3	5,4
Ostali drugi tekoči domači transferi	3,4	0,3	3,3	6,5
Ostali tekoči transferi	33,0	11,9	33,2	14,4
Ostali odhodki	43,3	5,1	38,7	2,3
III. SALDO (I.-II.)	1,0	-14,1	25,7	-

Opomba: ¹⁾ Boleznine nad 30 dni, izplačane iz obveznega zdravstvenega zavarovanja in druge bolezni.
Vir: Bilančni podatki ZZZS

Prihodki ZZZS

Skupni prihodki v ZZZS so od januarja do novembra 2018 znašali 2.619,8 milijona evrov in so bili za 7,8 % višji kot v enakem obdobju lani. Davčni prihodki so bili višji za 7,3 %, transforni prihodki pa za 9,7 %. Med transfornimi prihodki so evidentirani prispevki za zdravstveno zavarovanje upokojencev in prejeta sredstva iz državnega proračuna. Prejeta sredstva iz letošnjega državnega proračuna so namenjena za že izplačana sredstva za plače in nadomestila plač

pripravnikov in specializantov po Zakonu o zdravniški službi v letu 2018 in za izvajanje posebnega vladnega projekta za skrajševanje čakalnih dob v zdravstvu.

Odhodki ZZS

Skupni odhodki so od januarja do novembra 2018 znašali 2.594,1 milijona evrov in bili za 6,6 % višji kot v enakem obdobju lani. V tem obdobju so se odhodki za bolezni glede na enako lansko obdobje povečali za 10,5 % na 315,3 milijona evrov, predvsem zaradi rasti zaposlenosti in rasti povprečne plače. Odhodki za zdravstvene storitve in ostalo zdravstveno dejavnost so se od januarja do novembra 2018 povečali za 6,1 % na 1.857,7 milijona evrov pri tekočih transferjih v javne zavode in za 5,4 % na 337,3 milijona evrov pri tekočih plačilih drugim izvajalcem javnih služb. Povečanje je med drugim odraz 5 % povišanja cen storitev, ki veljajo od začetka letošnjega marca, in povečanja obsega programov zdravstvenih storitev z namenom povečanja dostopnosti po spremembi splošnega dogovora za leto 2018.

5. Občine

Prihodki in odhodki proračunov občin, november 2018

V mio EUR	2017	November 2018	Jan.-Nov. 2018	Jan.-Nov. 2018/ Jan.-Nov. 2017 (medl. st. rasti v %)
I. SKUPAJ PRIHODKI	1.976,7	206,0	1.898,1	8,0
Davčni prihodki	1.418,5	139,0	1.387,2	5,8
Davek na dohodek in dobiček (tj. Dohodnina)	1.096,7	111,0	1.075,2	6,4
Davki na premoženje	273,9	23,3	261,8	1,2
Domači davki na blago in storitve	48,6	4,8	50,4	11,0
Drugi davki	-0,7	-0,1	-0,1	-97,3
Nedavčni prihodki	339,1	31,9	332,3	14,3
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	225,5	18,9	193,6	3,2
Ostali nedavčni prihodki	113,6	13,0	138,7	34,3
Transforni prihodki	163,2	30,8	112,7	0,8
<i>v tem: Prejeta sredstva iz državnega proračuna</i>	100,6	20,5	64,7	-6,6
Ostali prihodki	55,9	4,3	65,9	52,4
II. SKUPAJ ODHODKI	1.950,1	222,2	1.870,0	13,6
Tekoči odhodki	500,8	44,8	476,7	9,6
Plače in prispevki delodajalcev za soc. varnost	147,0	12,3	141,0	4,7
Izdatki za blago in storitve	320,5	30,6	313,1	13,0
Ostali tekoči odhodki	33,3	1,9	22,7	-3,4
Tekoči transferi	873,2	76,4	811,2	4,3
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	417,7	35,5	394,4	3,8
<i>v tem: Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev</i>	274,8	22,2	264,2	4,7
Drugi tekoči domači transferi	330,7	28,7	308,7	4,9
Tekoči transferi v JZ in tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	297,6	25,7	279,6	5,7
Ostali drugi tekoči domači transferi	33,1	3,0	29,1	-1,9
Ostali tekoči transferi	124,8	12,3	108,1	4,3
Investicijski odhodki	512,7	92,5	532,4	36,9
Investicijski transferi	63,4	8,4	49,7	11,2
III. SALDO (I.-II.)	26,5	-16,2	28,1	-

Vir: Konsolidirana realizacija proračunov občin in lastni izračuni MF.

Prihodki občin

Skupni prihodki občin so v obdobju od januarja do novembra znašali 1.898,1 milijona evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 8 %. Dohodnina je znašala 1.075,2 milijona evrov in je glede na primerljivo obdobje v letu 2017 višja za 6,4 % oz. 64,7 milijona evrov.

Nedavčni prihodki so znašali 332,3 milijona evrov in so glede na enako obdobje lani višji za 14,3 % oz. 41,4 milijona evrov.

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav so bila v opazovanem obdobju nižja za 23 % in so skupaj znašala 2,4 milijona evrov.

Odhodki občin

Skupni odhodki občin so v obdobju od januarja do novembra znašali 1.870 milijonov evrov in so bili od primerljivega obdobja lani višji za 13,6 %. Izdatki za plače in prispevke so znašali 141 milijonov evrov in so glede na lansko obdobje višji za 4,7 %. Prav tako so bili višji izdatki za blago in storitve, ki so glede na enako obdobje lani narasli za 13 % na 313,1 milijona evrov. K tolikšni rasti so v večji meri prispevali izdatki za tekoče vzdrževanje.

Tekoči transferi so v obdobju od januarja do novembra 2018 glede na enako obdobje lani višji za 4,3 %. V okviru teh beležimo rast subvencij za 8,4 %, tekočih transferov posameznikom in gospodinjstvom za 3,8 % in drugih tekočih domačih transferov za 4,9 %. Višji so bili tudi izdatki za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev. Ti so bili glede na primerljivo obdobje lani višji za 11,9 milijona evrov oz. 4,7 %.

Investicijski odhodki so glede na primerljivo obdobje lani višji za 36,9 % in so dosegli 532,4 milijona evrov. Najvišjo rast beležimo pri izdatkih za nakup prevoznih sredstev ter za nakup zgradb in prostorov. Investicijski transferi so bili glede na primerljivo lansko obdobje višji za 11,2 % in so skupaj znašali 49,7 milijona evrov. Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, so nižji za 13,9 %, medtem ko so investicijski transferi proračunskim uporabnikom višji za 30,6 %.

Skupni proračuni občin so v tem obdobju ustvarili presežek v višini 28,1 milijona evrov. V primerljivem obdobju lanskega leta je presežek znašal 110,6 milijona evrov.

II. Dolg državnega proračuna

Pregled gibanja dolga državnega proračuna v obdobju od 31. oktobra 2018 do 30. novembra 2018

	Stanje dolga okt. 2018	Zadolževanje (povečanje)	Odplačila (zmanjšanje)	Stanje dolga nov. 2018	Sprememba
Dolg državnega proračuna	29.229,6	0,2	15,0	29.214,9	-14,7
<i>razdelitev po vrsti instrumenta</i>	<i>mio EUR</i>				
Zakladne menice	554,5	0,0	15,0	539,5	-15,0
3 mesečne zakladne menice	15,0	-	-	15,0	0,0
6 mesečne zakladne menice	40,0	-	15,0	25,0	-15,0
12 mesečne zakladne menice	366,0	-	-	366,0	0,0
18 mesečne zakladne menice	133,5	-	-	133,5	0,0
Benchmark Evro obveznice	25.200,1	0,0	0,0	25.200,1	0,0
RS 63 (4,375%, 2019)	1.198,6	-	-	1.198,6	0,0
RS 66 (4,625%, 2024)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 67 (4,125%, 2020)	1.645,7	-	-	1.645,7	0,0
RS 69 (4,375%, 2021)	1.605,9	-	-	1.605,9	0,0
RS 70 (5,125%, 2026)	1.500,0	-	-	1.500,0	0,0
RS 71 (3,000%, 2021)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 73 (2,250%, 2022)	1.000,0	-	-	1.000,0	0,0
RS 74 (1,500%, 2035)	2.250,0	-	-	2.250,0	0,0
RS 75 (2,125%, 2025)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 76 (3,125%, 2045)	1.150,0	-	-	1.150,0	0,0
RS 77 (2,250%, 2032)	2.000,0	-	-	2.000,0	0,0
RS 78 (1,750%, 2040)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 79 (1,250%, 2027)	3.000,0	-	-	3.000,0	0,0
RS 80 (1,000%, 2028)	2.350,0	-	-	2.350,0	0,0
Ostale Evro obveznice	112,5			112,5	0,0
USD obveznice	2.392,8	0,0	0,0	2.392,8	0,0
USD (4,125%, 2019)	1.101,3	-	-	1.101,3	0,0
USD (5,500%, 2022)	209,2	-	-	209,2	0,0
USD (5,850%, 2023)	102,2	-	-	102,2	0,0
USD (5,250%, 2024)	980,1	-	-	980,1	0,0
Ostali vrednostni papirji ¹⁾	31,8	0,2		32,0	0,3
Domača posojila	319,4			319,4	0,0
Tuja posojila	618,5		0,0	618,5	0,0
<i>razdelitev po valutni strukturi</i>	<i>mio EUR</i>				
v EUR	26.806,2		15,0	26.791,2	-15,0
v USD	2.392,8		0,0	2.392,8	0,0
v SDR	30,7	0,2		30,9	0,3
<i>razdelitev po obrestni meri</i>	<i>mio EUR</i>				
Nespremenljiva obrestna mera	28.928,4		15,0	28.913,4	-15,0
Spremenljiva obrestna mera	301,2	0,3		301,5	0,3
<i>razdelitev po preostali ročnosti</i>	<i>mio EUR</i>				
zapadlost < 1 let	2.833,9		15,0	2.863,3	29,4
zapadlost od [1 - 5] let	5.887,0	-	-	5.842,6	-44,4
zapadlost od (5 - 10] let	11.644,9	-	-	11.644,9	0,0
zapadlost od (10 - 15] let	2.239,9	-	-	2.239,9	0,0
zapadlost > 15 let	6.623,9	0,3	-	6.624,2	0,3
Povprečni tehtani čas do dospelja (AWTM – Average Weight time to Maturity)	9,4			9,3	-0,1
Prilagojeno trajanje (MD – Modified duration)	8,0			8,0	0,0

Opomba: ¹⁾ Zadolžnica BS, obveznici po zakonih ZIOOZP in ZSPOZ-UPB2

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga državnega proračuna se je v obdobju od 31. oktobra 2018 do 30. novembra 2018 znižalo za 14,7 milijona evrov oz. za 0,0 % BDP in je na dan 30. novembra znašalo 29.214,9 milijona evrov. Dolg se je zvišal za 0,2 milijona evrov zaradi spremembe tečaja valute XDR, v kateri je denominirana zadolžnica BS, in znižal za 15 milijonov evrov zaradi odplačila zakladnih menic. V strukturi obrestnih mer oz. vrste instrumentov je delež dolga s spremenljivo obrestno mero konec novembra znašal 1 %. Delež v evrih izdanega dolga je konec novembra znašal 91,7 % celotnega dolga, medtem ko je delež dolga, izdanega v ameriških dolarjih, znašal 8,2 % celotnega dolga. Z upoštevanjem transakcij valutne zamenjave se delež EUR dolga poveča na 99,9 %. AWTM (Average Weight Time to Maturity) je na dan 30. novembra znašal 9,3 leta, kar je za 0,1 leta manj kot na dan 31. oktobra. MD (Modified duration) se v enakem obdobju ni spremenila.

III. Državna poročta

Pregled stanja državnih poroštev v obdobju od 31. decembra 2017 do 30. septembra 2018

	Stanje državnih poroštev 31. 12. 2017	Stanje državnih poroštev 30. 9. 2018	Sprememba
Stanje državnih poroštev	6.254,9	5.907,4	-347,5
<i>razdelitev glede na institucionalno razdelitev kreditorejmalca</i>		<i>mio EUR</i>	
Javne nefinančne družbe	2.990,4	2.815,3	-175,1
Institucije in organi EU	1.614,8	1.593,1	-21,7
Državni skladi	954,3	811,4	-143,0
Javne družbe, ki sprejemajo vloge, razen centralne banke	669,5	669,5	-
Druge enote centralne države	12,7	10,9	-1,8
Nacionalne zasebne nefinančne družbe	9,0	3,7	-5,3
Gospodinjstva	1,9	1,9	-
Države nečlanice in mednarodne organizacije, ki niso rezidenčne v EU	1,8	1,8	0,0
Nefinančne družbe pod tujim nadzorom	0,6	-	-0,6
<i>razdelitev po naslovu zadolžitve</i>		<i>mio EUR</i>	
Kratkoročni notranji dolgovi	-	-	-
Dolgoročni notranji dolgovi	1.863,2	1.689,6	-173,7
Kratkoročni zunanji dolgovi	-	-	-
Dolgoročni zunanji dolgovi	4.391,7	4.217,9	-173,8
delež v BDP	14,5 %	12,9 %	

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje državnih poroštev se je v obdobju od 31. decembra 2017 do 30. septembra 2018 znižalo za 347,5 milijona evrov in na dan 30. septembra znaša 5.907,4 milijona evrov. V strukturi po naslovu zadolžitve je delež državnih poroštev za notranje dolgove konec tretjega četrtletja 2018 znašal 28,6 % in za zunanje dolgove 71,4 %.

IV. Najave objav podatkov

Mesečna objava	Obdobje poročanja	Datum objave
Januar 2019	December 2018	31. januar 2019
Februar 2019	Januar 2019	28. februar 2019
Marec 2019	Februar 2019	29. marec 2019
April 2019	Marec 2019	30. april 2019
Maj 2019	April 2019	31. maj 2019
Junij 2019	Maj 2019	28. junij 2019
Julij 2019	Junij 2019	31. julij 2019
Avgust 2019	Julij 2019	30. avgust 2019
September 2019	Avgust 2019	30. september 2019
Oktober 2019	September 2019	30. oktober 2019
November 2019	Oktober 2019	29. november 2019
December 2019	November 2019	30. december 2019

Metodologija in viri podatkov:

Metodološko osnovo v Pregledu javnofinančnih gibanj predstavlja metodologija Mednarodnega denarnega sklada – tj. metodologija za spremljanje državne finančne statistike iz leta 1986 (angl. Government Finance Statistics – GFS 1986), ki temelji na ekonomski klasifikaciji javnofinančnih tokov. Javnofinančni tokovi se po tej metodologiji izkazujejo preko štirih blagajn javnega financiranja (državni proračun, ZPIZ, ZZZS in proračunov občin), kar predstavlja konsolidirano globalno bilanco javnega financiranja. Konsolidacija v bilanci javnega financiranja pomeni, da se med seboj pobotajo vsi tokovi iz ene blagajne javnega financiranja v druge, da se tako izognemo dvojnemu zajemanju in umetnemu zviševanju obsega javnofinančnih prihodkov in odhodkov.

Omenjene blagajne javnega financiranja vodijo računovodstvo v skladu z zakonom o javnih financah in zakonom o računovodstvu po načelu denarnega toka (t. i. plačane realizacije). V posameznem proračunskem letu (letni realizaciji) so tako zajeti prihodki in odhodki, ki so bili vplačani oz. izplačani v obdobju od 1. 1. do 31. 12. tekočega leta.

Viri podatkov:

- podatki o prihodkih in odhodkih državnega proračuna temeljijo na uradnih tekočih računovodskih evidencah Ministrstva za finance;
- Ministrstvo za finance redno mesečno zbira in obdeluje podatke za ostale javnofinančne blagajne na podlagi odredb in pravilnikov:
 - blagajni ZPIZ in ZZZS: Odredba o poročanju ZPIZ (oz. ZZZS) o prihodkih in odhodkih, danih in vrnjenih posojilih ter zadolževanju in odplačilih dolga (Ur. l. RS št. 16/99), na osnovi katere ZPIZ (oz. ZZZS) mesečno poroča Ministrstvu za finance po predpisani shemi iz odredbe;
 - občinski proračuni: Pravilnik o poročanju občin o prejemkih in izdatkih proračuna občin, na osnovi katerega vse občine mesečno poročajo Ministrstvu za finance po predpisani shemi.

Podrobnejše metodološke informacije lahko najdete na spletni strani:

http://www.mf.gov.si/delovna_podrocja/javne_finance/tekoca_gibanja_v_javnih_financah/bilten_javnih_financ/

Fotografija na naslovnici: Ministrstvo za finance.

»Uporaba in objava podatkov dovoljena le z navedbo vira«.

