



Izvedene aktivnosti in rezultati Ministrstva za finance v tem mandatnem obdobju

december 2017

Javne finance (I)

- **Sistemski okvir:**
 - izvajanje Zakona o fiskalnem pravilu:
 - sprejet Odlok o okviru proračunov sektorja država 2018-2020
 - vzpostavljen Fiskalni svet
 - Pripravljen prenovljen Zakon o javnih financah in prenovljen Zakonu o računovodstvu
 - Sprejeta novela Zakona o upravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike
- Postopna odprava javnofinančnega primanjkljaja:**
 - proračun za leto 2016 → primankljaj: -1,8 %
 - proračun za leto 2017 → primankljaj: -0,8 % (ocena)
 - proračun za leto 2018 → primankljaj: -0,2 % (ocena)
- **Pregledi javnofinančnih izdatkov in predlogi ukrepov za področja:**
 - socialne varnosti in pokojninskega varstva
 - šolstva
 - kulture

Javne finance (II)

- Priprava pregleda „Proračun za državljane“, namenjenega širši javnosti
- Prenova pristopa „k rezultatom usmerjenega proračuna“
- Črpanje EU sredstev:
 - polno črpanje EU sredstev večletnega finančnega okvira 2007-2013
 - priprava učinkovitega pravno-tehnološkega okvira za črpanje v obdobju 2014-2020
- Uprava za javna plačila:
 - projekt uvedbe e-računov:
 - računalniške aplikacije za:
 - izmenjavo e-računov
 - portal UJP e-račun za poslovanje s proračunskimi uporabniki
 - odložišče velikih datotek za izmenjavo obsežnih prilog k e-računom
 - izobraževanja za udeležence izmenjave e-računov
 - uvedena spletna aplikacija za dostop do informacij javnega značaja o transakcijah registriranih zavezancev (Zakon o dostopu do informacij javnega značaja)
 - od marca 2017 omogoča sistem spletnih plačil UJP e-plačila plačevanje tudi prek mobilne aplikacije Hal mBills
 - od junija 2017 proračunski uporabniki poročajo o izdanih menicah prek spletne aplikacije UJPnet
 - od oktobra 2017 UJP pridobiva podatke v elektronski obliki o stanju sredstev na trgovalnih računih proračunskih uporabnikov, ki jih posredujejo domači ponudniki investicijskih storitev oziroma proračunski uporabniki za trgovalne račune, odprte pri ponudnikih investicijskih storitev v tujini

Davčno in carinsko področje (I)

- **Sistemski okvir (I):**
 - **Povečanje učinkovitosti pobiranja javnih dajatev:**
 - Zakon o davčnem potrjevanju računov (davčne blagajne)
 - novela Zakona o davčnem postopku (vezana knjiga računov)
 - skrajševanje roka za odločanje v pritožbenih postopkih na drugi stopnji
 - podpis Večstranske konvencije o izvajanju z davčnimi mednarodnimi sporazumi povezanih ukrepov za preprečevanje zmanjševanja davčne osnove in preusmerjanja dobička
 - noveli Zakona o dohodnini in Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (vzpostavitev mehanizmov za omejitev možnosti zlorab sistema ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov)
 - **Odprava administrativnih bremen:**
 - novele Zakona o davčnem postopku (prvi paket konec leta 2014, drugi paket v letu 2015, tretji paket – september 2016, spremembe tudi v letu 2017)
 - novela Zakona o izvajanju carinskih predpisov Evropske skupnosti
 - novela Zakona o davku na dodano vrednost - možnost obračuna DDV ob uvozu prek obračuna
 - nov Zakon o trošarinah
 - nov Zakon o izvajanju carinske zakonodaje Evropske unije
 - nov Zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka
 - novela Zakona o dohodnini (ukinitvev obveznega knjigovodstva na kmetijah)
 - novela Zakona o davčnem potrjevanju računov (trajna možnost proste izbire zavezanca glede uporabe vezane knjige računov za izdajanje računov)

Davčno in carinsko področje (II)

- Sistemski okvir (II):
 - Javnofinančna konsolidacija in konkurenčnost sistema:
 - novela Zakona o davku na finančne storitve
 - novela Zakona o davku od prometa zavarovalnih poslov
 - Prestrukturiranje davčnih bremen:
 - novela Zakona o uravnoteženju javnih financ
 - prestrukturiranje davčnih bremen za znižanje davčne obremenitve dela (noveli Zakona o dohodnini v letih 2016 in 2017 ter novela Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb)
 - novela Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin – ZMVN-1 (usklajeno besedilo z rešitvami, ki naslavlajo očitke Ustavnega sodišča)
 - priprava predloga novega Zakona o davku na nepremičnine (rešitve se pripravljajo v okviru posebnega projekta, v katerega so vključeni pristojni resorji, občine in stroka)
 - Prenos direktiv in izvajanje pogodb EU:
 - novela Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (preprečitev dvojnega neobdavčenja)
 - novela Zakona o dohodnini in novela Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (davčne olajšave za investiranje v avtobuse, ki ustrezajo emisijskim zahtevam EURO VI)
 - novela Zakona o davku na dodano vrednost (mini VEM, avtobusni prevozi)
 - novele Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2H: implementacija pravil o dolžni skrbnosti in poročanju za informacije o finančnih računih, ZDavP-2I: implementacija CRS in DAC2, ZDavP-2J: implementacija DAC3 in DAC4)

Davčno in carinsko področje (III)

- Finančna uprava RS (FURS):
 - dokončanje projekta združitve CURS in DURS (ustanovitev finančnih uradov) → večji prihodki in nižji stroški, izmenjava izkušenj, znanj in dobrih praks s carinskega in davčnega področja
 - poenostavitve postopkov → elektronsko vročanje davčnih dokumentov, sporočanje podatkov za evidenco ZPIZ na REK obrazcih, predizpolnjen obračun prispevkov za socialno varnost za samostojne zavezanca, potrdila in razkritja o plačanih davkih na eDavkih
 - krepitev prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in posledično znižan davčni dolg v absolutnem znesku ter povečan delež pobranih dajatev
 - povečanje aktivnosti izterjave, ki je za zavezanca stroškovno bolj ugoden (npr. poboti), uveljavitev ugodnejšega načina plačilnih olajšav
 - implementacija novega Carinskega zakonika Unije in Zakona o trošarinah → poenostavitev postopkov, temelji za elektronsko poslovanje
 - učinkovitejši nadzori in obravnava kaznivih ravnanj
 - vključitev mobilnih oddelkov v postopke s področja davkov, dela in zaposlovanja na črno ter sodelovanje v aktivnostih, povezanih z migracijskimi tokovi
 - uresničitev ciljev uvedbe davčnih blagajn, razvoj aplikacije Mini blagajne ter aktivnosti za ozaveščanje potrošnikov
 - avtomatična izmenjava informacij: izmenjava po FATCA sporazumu, izmenjava po Direktivi Sveta 2011/16/EU (DAC1, DAC2 - izmenjava informacij o finančnih računih (CRS), DAC 3 - izmenjava davčnih stališč (BEPS 5) in implementacija DAC 4 - izmenjava poročil po državah (BEPS 13)
 - ukrepi na področju upravljanja s kadri, zaposlovanje → povečanje števila pooblaščenih uradnih oseb za izvajanje kontrolnih in nadzornih nalog
 - prenova spletnih strani, boljše informiranje zavezancev, brezplačna usposabljanja s področja davčne in carinske zakonodaje za davčne zavezanca
 - izvajanje projekta davčnega opismenjevanja mladih

Finančni sistem (I)

- Sistemski okvir:
 - Zakon o bančništvu
 - Zakon o zavarovalništvu
 - Zakon o investicijskih skladih in družbah za upravljanje
 - Zakon o upravljavcih alternativnih investicijskih skladov
 - Zakon o nematerializiranih vrednostnih papirjih
 - Zakon o sistemu jamstva za vloge
 - Zakon o reševanju in prisilnem prenehanju bank
 - nov Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma
 - nov Zakon o centralnem kreditnem registru
 - novela Zakona o investicijskih skladih in družbah za upravljanje
 - novela Zakona o organu in skladu za reševanje bank
 - novi Zakon o trgu finančnih instrumentov (v medresorskem usklajevanju)
 - novela Zakona o plačilnih storitvah in sistemih (v medresorskem usklajevanju)
 - novela Zakona o Banki Slovenije (v postopku obravnave v Državnem zboru)
 - Zakon o revidiranju (v koalicijskem usklajevanju)
 - nov Zakon o ukrepih RS za krepitev stabilnosti bank (v pripravi)
 - Zakon o postopku sodnega varstva imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (v koalicijskem usklajevanju)
 - novela Zakona o bančništvu (v postopku obravnave v Državnem zboru)
 - nov Zakon o zavarovalništvu (v pripravi)

Finančni sistem (II)

- Preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma:
 - priprava akcijskega načrta na podlagi priporočil ocenjevalcev MONEYVAL in obravnava na Vladi RS v decembru 2017
 - twinning projekt v BiH skupaj s slovensko policijo in avstrijskim uradom za preprečevanje pranja denarja
 - projekt Bilateralne tehnične pomoči Makedoniji
 - sprejeti pravilniki na podlagi Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT-1)
 - priprava pravilnikov, ki bodo izdani na podlagi ZPPDFT-1 – oktober – december 2017
 - osnutek smernic za enotno izvajanje določb ZPPDFT-1- oktober - december 2017
 - sprejem smernic, ki so bile pripravljene v sodelovanju s FURS-om, za igralniški sektor – november 2017
 - posodobitev informacijskega sistema – cilj: zmanjšanje administrativnih ovir in olajšanje poslovanja zavezancev z Uradom – prehod na elektronsko poročanje podatkov o GT in ST
 - izvedeni skupni nadzori z Banko Slovenije in FURS glede spoštovanja določb ZPPDFT-1 pri zavezancih – od junija 2017
 - izvedeni samostojni nadzori glede spoštovanja določb ZPPDFT-1 pri zavezancih – december 2017
 - ena od šestih držav na svetu z najnižjim tveganjem na področju pranja denarja in financiranja terorizma (Basel AML Index – avgust 2017)

Upravljanje družb v državni lasti (I)

- **Implementacija systemskega okvira korporativnega upravljanja družb v državni lasti, postavljen leta 2015, ki se skozi čas razvija in nadgrajuje**
 - sprejem Zakona o slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1)
 - sprejem Odloka o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države (DZ na predlog vlade, slednja na predlog MF)
 - imenovanje članov nadzornega sveta SDH (DZ na predlog vlade, slednja na podlagi izvedenega postopka MF)
 - imenovanje članov uprave SDH (nadzorni svet SDH)
 - sprejem Meril za merjenje uspešnosti poslovanja družb s kapitalsko naložbo države (sprejel SDH s soglasjem vlade kot skupščine)
 - sprejem Letnega načrta upravljanja kapitalskih naložb države za leto 2016 in 2017 (pripravil SDH, soglasje vlade)
 - sprejem Letnega poročila SDH za poslovno leto 2016 (vlada kot skupščina SDH)
 - sprejem Kodeksa korporativnega upravljanja družb s kapitalsko naložbo države (sprejel SDH in ga dvakrat dopolnil); kot referenčni kodeks ga uporablja velika večina družb, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv
 - sprejem Politike upravljanja SDH, ki med drugim ureja postopke akreditacije in nominacije za člane nadzornih svetov družb ter postopke pridobivanja in razpolaganja z naložbami (sprejel SDH in jo že dvakrat dopolnil)
 - drugi akti korporativnega upravljanja, sprejeti na SDH (Priporočila in pričakovanja SDH, ...)
 - imenovanje strokovne tričlanske Kadrovske komisije SDH (uprava SDH), ki strokovno in objektivno vodi postopke akreditacije in nominacije kandidatov za člane nadzornih svetov družb s kapitalsko naložbo države
 - imenovanje pooblaščenca za skladnost poslovanja in integriteto na SDH (uprava SDH s soglasjem NS SDH)
 - SDH mesečno organizira brezplačne izobraževalne dogodke za člane nadzornih svetov družb s kapitalsko naložbo države

Upravljanje družb v državni lasti (II)

- **Upravljanje:**
 - aktivno upravljanje strateških, pomembnih in portfeljskih kapitalskih naložb države
 - izvajanje privatizacijskih postopkov in prodaj manjših deležev oziroma delnic podjetij skladno z Letnim načrtom upravljanja in sklepom DZ o privatizaciji 15 podjetij
 - uspešno zaključenih 11 pomembnejših prodaj kapitalskih naložb države od leta 2013 (Aerodrom, Žito, Elan, Helios, Adria Airways Tehnika, Fotona, Adria Airways, Nova KBM, Cimos, Paloma)
 - prodaja deležev oziroma delnic podjetij: Letrika, Salus, Goriške opekarne, ČZP Večer, Energetika Črnomelj, A-Cosmos, Telemach Tabor, Dom upokojencev Idrija, Ekoen, Murka, Počitniška skupnost Krško
 - pomembnejše zasebne transakcije: Pivovarna Laško, Swaty Comet, Perutnina Ptuj, Trimo Trebnje, Litostroj Power, Radenska
 - prestrukturiranje družb z namenom zagotavljanja dolgoročne sposobnosti dobičkonosnega poslovanja ter doseganja drugih strateških ciljev družbe, upoštevajoč tudi maksimiranje vrednosti za lastnike.

Prestrukturiranje podjetij

- **Sistemski okvir:**
 - Medresorska skupina za razdolževanje in prestrukturiranje podjetij
 - Zakon o ukrepih RS za krepitev stabilnosti bank
 - Uredba o izvajanju ukrepov za krepitev stabilnosti bank
 - nove Smernice za delovanje DUTB
 - nov Statut DUTB
 - Politika prejemkov DUTB
 - poslovni načrt DUTB 2014-2017
 - poslovni načrt DUTB 2016-2022
 - interni akt Procesi in pristojnosti odločanja odborov DUTB
 - letna poročila DUTB 2013, 2014 in 2015 in 2016
 - imenovanje revizorja DUTB
 - kvartalna poročila o nadzoru nad DUTB
 - naložbena strategija DUTB
 - nov Zakon o ukrepih RS za krepitev stabilnosti bank (v pripravi)
 - **Upravljanje DUTB:**
 - spremembe v upravnem odboru DUTB: razrešitve in imenovanje novega neizvršnega direktorja DUTB ter novega glavnega izvršnega direktorja
 - DUTB - prestrukturiranja (vključno z lastniškim): Cimos, Alpina, Aha Emmi, Litostroj Ravne, Aha Plastik, Polzela, Farme Ihan, Avtotehna in Thermana, Pivovarna Laško, Radenska in del hotelov Bernardin

Upravljanje z dolgom

- Zmanjšanje tveganja (re)financiranja dolga državnega proračuna: (re)financiranje obveznosti RS s cenejšim novo izdanim dolgom daljših ročnosti. RS je za ta namen izdala:
 - 10-letno obveznico (s kuponsko obrestno mero 2,125 %) v višini 2 milijardi evrov
 - 10-letno obveznico (s kuponsko obrestno mero 1,25 %) v višini 2,8 milijarde evrov
 - 16-letno obveznico (s kuponsko obrestno mero 2,25 %) v višini 2 milijardi evrov
 - 20-letno obveznico (s kuponsko obrestno mero 1,50 %) v višini 2 milijardi evrov
 - 24-letno obveznico (s kuponsko obrestno mero 1,75 %) v višini 2,5 milijarde evrov
 - 30-letno obveznico (s kuponsko obrestno mero 3,125 %) v višini 1000 milijonov evrov
- Izvedene transakcije upravljanja z javnim dolgom ob doseganju proračunskih prihrankov:
 - Zamenjava USD obveznic SLOVEN 2022 5,5 %, 2023 5,85 % in 2024 5,25 % v višini 855 milijonov USD za EUR obveznice SLOREP 2040 1,75 % v višini 841 milijonov EUR.
 - Zamenjava USD obveznic SLOVEN 2022 5,5 %, 2023 5,85 % in 2024 5,25 % v višini 513 milijonov USD za EUR obveznice SLOREP 2035 1,5 % v višini 514 milijonov EUR.
 - Zamenjava USD obveznic SLOVEN 2022 5,5 %, 2023 5,85 % in 2024 5,25 % v višini 1.250 milijonov USD za EUR obveznice SLOREP 2025 2,125 % in SLOREP 2032 2,25 % v višini 1.136 milijonov EUR.
 - Zamenjava USD obveznic SLOVEN 2022 5,5 %, 2023 5,85 % in 2024 5,25 % v višini 597,6 milijonov USD za EUR obveznice SLOREP 2027 1,25 % in SLOREP 2040 1,75 % v višini 643,3 milijonov EUR.
 - Zamenjava USD obveznic SLOVEN 2022 5,5 %, 2023 5,85 % in 2024 5,25 % v višini 1.092,3 milijonov USD za EUR obveznice SLOREP 2027 1,25 % in SLOREP 2040 1,75 % v skupni višini 1.156,7 milijonov EUR.
 - Zamenjava obveznic SLOREP 2016 4 % za obveznice SLOREP 2017 1,75 % in SLOREP 2019 4,375 % v višini 298,7 milijonov evrov.
- Znižanje implicitne obrestne mere dolga državnega proračuna s 4,4 % v letu 2014 na 3,4 % v 2017 (ocena junij 2017)

Izvrševanje sodbe ESČP v zadevi Ališić

- zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice (ESČP)
- predstavitev zakona na Odboru ministrskih namestnikov Sveta Evrope za človekove pravice, ki je potrdil predlagano shemo za izplačila in izrazil zadovoljstvo z izvajanjem sheme za varčevalce LB GP Zagreb
- prva izplačila zahtevkov varčevalcev v marcu 2016, za varčevalce nekdanje LB GP Sarajevo šele konec leta 2016, saj je Slovenija na podlagi sklenjenega memoranduma med Slovenijo in Svetom ministrov BiH potrebne podatke pridobila oktobra 2016
- ESČP junija 2016 ocenilo naš način izvršitve sodbe kot primer dobre prakse izvrševanja sodb
- ESČP aprila 2017 izdalo odločitev v zadevi Hodžić proti Sloveniji in ugotovilo, da Slovenija sodbo v zadevi Ališić v celoti ustrezno izvršuje
- do konca leta 2017 je bilo izdanih preko 25.600 informativnih izračunov in izvedenih preko 24.000 izplačil v skupnem znesku 232,4 mio EUR, od tega 148,6 mio EUR varčevalcem LB GP Zagreb in pribl. 83,8 mio EUR varčevalcem LB GP Sarajevo

Ostale aktivnosti

- izvajanje ukrepov za izboljšanje evidenc o premoženju države
- sodelovanje MF pri pripravi predpisov in ukrepov drugih resorjev
- sodelovanje MF pri zagotovitvi ustreznih pogojev za izvrševanje novih nalog Sklada za nasledstvo (realizacija Zakona o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice)
- aktivnosti za izboljšanje metodologije za spremljanje skladnosti s fiskalnimi pravili iz Pakta za stabilnost in rast na EU ravni
- ustanovitev Službe za analize ekonomskih politik
- postopki v okviru projekta centralizacije upravljanja nepremičnin in informatike

Stanje v ekonomiji

	2014	2015	2016	rang znotraj EA19 (2016)	2015		2016	
	SLO				EU28	EA19	EU28	EA19
gospodarska rast	3,0%	2,3 %	3,1 %	5	2,3 %	2,1 %	1,9 %	1,8 %
rast izvoza blaga in storitev	5,7 %	5,0 %	6,4 %	2	6,2 %	6,4 %	3,4 %	3,3 %
saldo tekočega računa plačilne bilance	5,8 %	4,4 %	5,2 %	3	n.p.	3,2 %	n.p.	3,3 %
zadolženost nefinančnih podjetij v % BDP, nekonsolidirano	107,2 %	94,5 %	87,8 %	5 (2016)	115,7 %	124,1 %	116 %	124,2%
saldo sektorja država	-5,3 %	-2,9 %	-1,9 %	13	-2,4 %	-2,1 %	-1,7 %	-1,5 %
dolg sektorja država	80,3 %	82,6 %	78,5 %	11	84,5 %	89,9 %	83,2 %	88,9 %

Viri: SURS, EUROSTAT. ECB, EK in lastni izračuni.

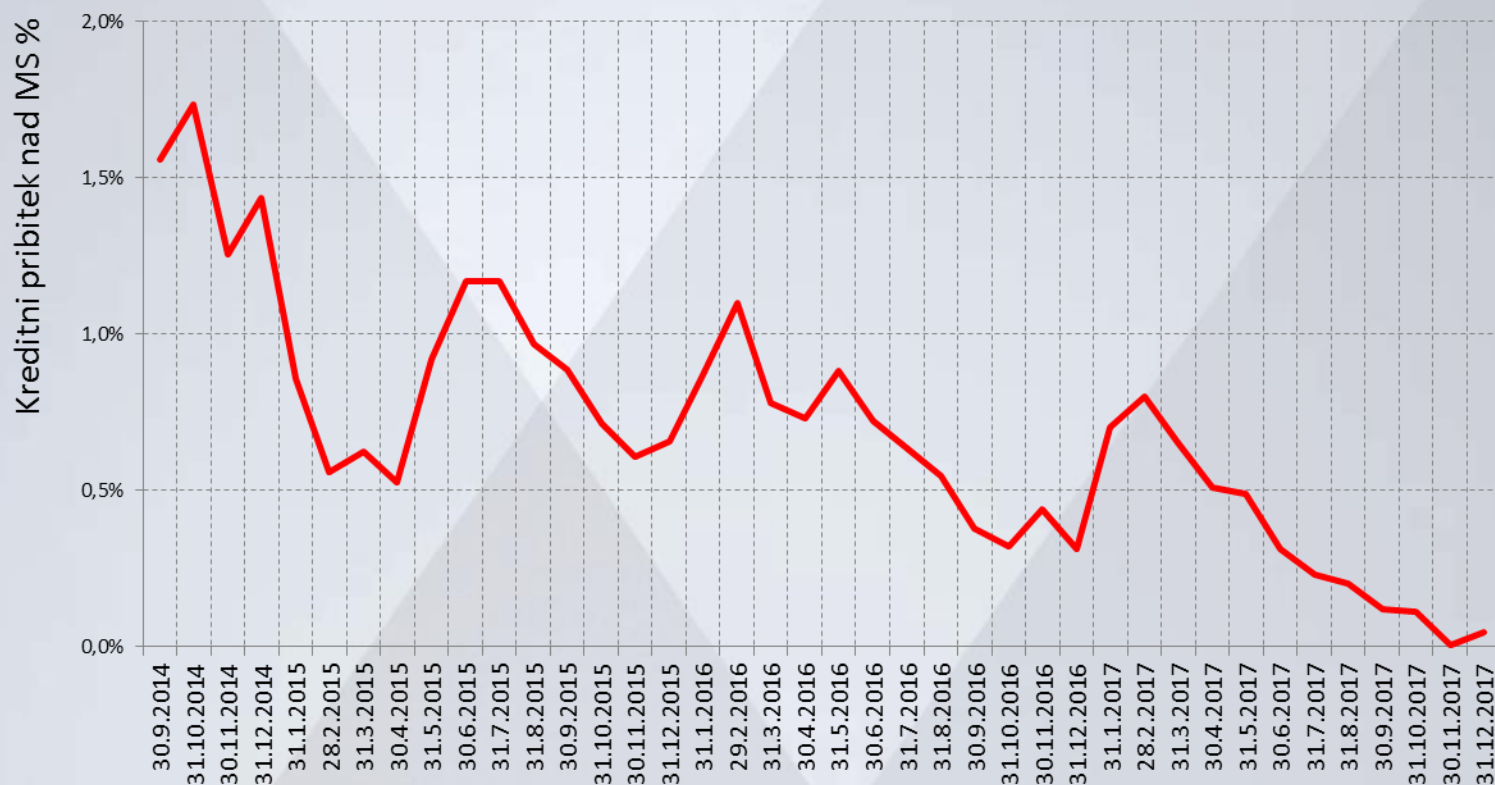
Trg dela

	september 2014	zadnji podatek 2017	sprememba	rast	
	SLO				
število zaposlenih po registrskih virih (brez kmetov); desezoniirano	770.538	829.658 (september)	59.371	7,7 %	
število brezposelnih prijavljenih pri ZRSZ; desezoniirano	118.625	83.931 (november)	-34.647	-29.2%	
	september 2014	zadnji podatek 2017 (oktober)	rang znotraj EA19 primerljiv podatek		
	SLO			EU28	EA19
anketna stopnja brezposelnosti; desezoniirano	9,7 %	6.2 %	6	7,4 %	8.8 %
anketna stopnja brezposelnosti mladih; desezoniirano	20,2 %	9.1 % (september)	3	16,5 %	18,6 %

Zunanje ocene Slovenije

	september 2014	december 2017
BONITETNE OCENE		
Standard&Poor's	A- stabilni obeti	A+ stabilni obeti
Moody's	Ba1 stabilni obeti	Baa1 stabilni obeti
Fitch Ratings	BBB+ stabilni obeti	A- stabilni obeti
EU POSTOPKI		
Čezmerna makroekonomska neravnovesja	Da	Ne
Postopek čezmernega primanjkljaja	Da	Ne
LESTVICE KONKURENČNOSTI		
Doing Business (WB)	35. mesto (51.)	37. mesto
World Competitiveness Yearbook (IMD)	55. mesto	43. mesto
Global Competitiveness Report (WEF)	70. mesto	48. mesto

10-letni kreditni pribitek Slovenije



Znižanje stroškov zadolževanja – kreditnega pribitka:
avgust 2014: 2 % → december 2017: 0,05 %