



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
LETO 2017**

KAZALO

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2017	2
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	3
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	4
A1) Prihodki proračuna	4
A2) Odhodki proračuna	15
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	26
C) RAČUN FINANCIRANJA.....	30
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV	31

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2017

Vlada sledi ustavnim določbam in nedavno sprejetemu zakonu o fiskalnem pravilu, ki predvideva postopno uravnoteženje prihodkov in izdatkov proračunov države brez zadolževanja.

Glavna cilja ekonomske politike v okviru proračuna Republike Slovenije za leto 2017 (v nadaljevanju: proračun 2017) ostajata spodbujanje gospodarske rasti in javnofinančna konsolidacija. Pogoji za gospodarsko rast bodo zagotovljeni z izboljšanjem dejavnikov konkurenčnosti in dvigom produktivnosti gospodarstva ter z ukrepi za povečanje stopnje zaposlenosti ob zavedanju demografskih in okoljskih omejitev oziroma priložnosti. Za doseg dolgoročne gospodarske rasti in za ustvarjanje kvalitetnih delovnih mest si je Slovenija začrtala ukrepe na ključnih področjih z namenom, da bi povečevala produktivnost in učinkovitost ter zagotovila primerno raven socialne vključenosti in pravičnosti.

V proračunu 2017 se v bilanci prihodkov in odhodkov povečujejo skupni načrtovani prihodki za 2,6 % in v tem okvirju načrtovani davčni prihodki za 5,5 % v primerjavi z oceno realizacije proračuna za leto 2015. V smislu že navedene javnofinančne konsolidacije se skupni odhodki v proračunu 2017 zmanjšujejo za 4,5 % v primerjavi z oceno realizacije proračuna za leto 2015.

V letu 2017 se strukturni saldo skladno z opredeljeno dinamiko v Programu stabilnosti izboljšuje za 0,3 % BDP.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

S proračunom 2017 se načrtuje nadaljevanje javnofinančne konsolidacije in zniževanje proračunskega primanjkljaja, ki naj v letu 2017 ne bi bil višji kot 1,74 % BDP. Načrtovanih je za 8.705,6 mio EUR prihodkov in 9.423,4 mio EUR odhodkov ter deficit v višini 717,8 mio EUR. V računu finančnih terjatev in naložb načrtujemo 2,4 mio EUR vračil, danih posojil in prodaje kapitalskih deležev ter 475,7 mio EUR danih posojil in povečanj kapitalskih deležev. V računu financiranja načrtujemo zadolževanje v višini 4.109,4 mio EUR in 2.918,4 mio EUR odplačil dolga.

Prihodki so načrtovani v višini 8.705,6 mio EUR, od tega je 84,6 % davčnih prihodkov, 9,7 % prejetih sredstev iz proračuna EU, 5,2 % nedavčnih prihodkov, ostalo so kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki. V primerjavi z načrtovanimi prihodki v letu 2016 so višji za 4,7 mio EUR oz. 0,1 %. Najbolj naraščajo davčni prihodki in znotraj te kategorije davek na dodano vrednost.

Odhodki so načrtovani v višini 9.423,1 mio EUR. V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 86,6 %, namenski odhodki znašajo 3,5 %, ostalih slabih 10 % pa se namenja EU namenskimi odhodkom in pripadajoči slovenski udeležbi. Dobra tretjina sredstev (35,7 %) se namenja za druge tekoče transfere t.j. predvsem za transfere v javne zavode (za izvajanje javne službe) in v sklade socialnega zavarovanja (največ za obveznosti države do ZPIZ). Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se namenja 12,4 % sredstev (največ za družinske prejemke in starševska nadomestila ter socialne pomoči), 10,7 % vseh odhodkov znašajo plačila obresti, dobrih 10 % pa je načrtovanih za plače in druge izdatke zaposlenim pri neposrednih proračunskih uporabnikih.

V Računu finančnih terjatev in naložb je na strani prejemkov načrtovanih 2,4 mio EUR, od tega največji del predstavljajo kupnine iz naslova privatizacije. Na strani izdatkov je načrtovanih 475,7 mio EUR, od tega dobrih 60 % povečanja kapitalskih deležev in naložb in slabih 40 % danih posojil.

Glavni cilj zadolževanja ostaja zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije. Tako je v Računu financiranja načrtovanih 4.109,4 mio EUR zadolževanja. Na drugi strani je načrtovanih 2.910,3 mio EUR za odplačilo domačega dolga in 8,1 mio EUR za odplačilo dolga v tujino.

Tudi za proračun 2017 velja, da so v letu 2015 sprejeti ukrepi, s katerimi bodo posamezni kratkoročni varčevalni ukrepi preoblikovani v sistemske ukrepe z dolgoročnimi učinki. Drugi kratkoročni ukrepi, ki jih ne bo mogoče prenesti v sistemske ukrepe, bodo nadomeščeni z drugimi sistemskimi ukrepi s primerljivimi dolgoročnimi finančnimi učinki.

Predlagatelji finančnih načrtov bodo programe in projekte skušali doseči znotraj razreza ekonomskih namenov odhodkov predstavljenih v nadaljevanju.

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

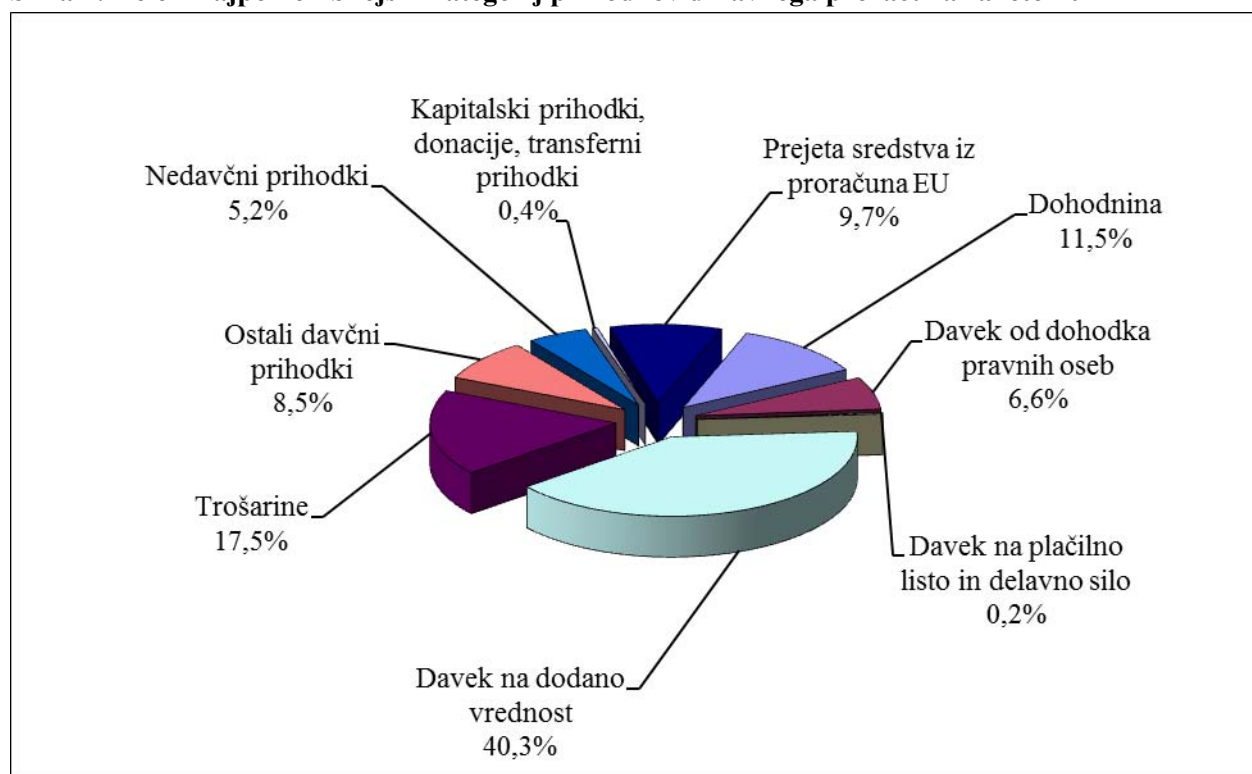
Projekcije prihodkov državnega proračuna za leto 2017 izhajajo iz ocen prihodkov proračuna za leto 2016, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2017 in ocen učinkov ukrepov na prihodkovni strani proračuna, ki jih je vlada pripravila za izboljšanje javnofinančnega položaja v prihodnjih letih.

V bilanci prihodkov proračuna 2017 je skupaj načrtovanih 8.705,6 mio EUR prihodkov, od tega:

- 7.367,1 mio EUR davčnih prihodkov,
- 455,9 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 36,7 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 845,9 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2017. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo trošarine, dohodnina in prejeta sredstva iz proračuna EU.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2017



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2017 so višji od prihodkov, ocenjenih za leto 2016 za 4,7 mio EUR (ali nominalno za 0,1 %), in sicer:

- davčni prihodki so višji za 198,3 mio EUR (v primerjavi z letom 2016 za 2,8 %),
- nedavčni prihodki so nižji za 22,9 mio EUR (ali za 4,8 % manj kot v letu 2016),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so nižji za 154,8 mio EUR (ali za 15,5 %),
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki pa so glede na oceno proračuna 2015 nižji za 15,9 mio EUR.

Tabela 1: Primerjava prihodkov državnega proračuna za leto 2017 in prihodkov proračuna za leto 2016 v mio EUR

	Proračun 2016	Proračun 2017	RAST Proračuna 2017 / Proračun 2016	RAZLIKA Predlog proračuna 2017 - Predlog proračuna 2016
Prihodki skupaj	8.700,8	8.705,6	100,1	4,7
Davčni prihodki	7.168,8	7.367,1	102,8	198,3
<i>v tem:</i>				<i>0,0</i>
- <i>dohodnina</i>	<i>977,5</i>	<i>998,1</i>	<i>102,1</i>	<i>20,7</i>
- <i>davek od dohodkov pravnih oseb</i>	<i>558,8</i>	<i>578,1</i>	<i>103,5</i>	<i>19,3</i>
- <i>davki na premoženje</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>100,0</i>	<i>0,0</i>
- <i>DDV</i>	<i>3.372,0</i>	<i>3.506,4</i>	<i>104,0</i>	<i>134,4</i>
- <i>trošarine</i>	<i>1.517,1</i>	<i>1.526,4</i>	<i>100,6</i>	<i>9,3</i>
- <i>davki na mednarodno trgovino in transakcije</i>	<i>88,5</i>	<i>94,0</i>	<i>106,3</i>	<i>5,6</i>
- <i>drugi davki na blago in storitev CO2 takse</i>	<i>123,8</i>	<i>123,8</i>	<i>100,0</i>	<i>0,0</i>
- <i>ostali davčni prihodki</i>	<i>530,9</i>	<i>539,9</i>	<i>101,7</i>	<i>9,0</i>
Nedavčni prihodki	478,8	455,9	95,2	-22,9
<i>v tem:</i>				<i>0,0</i>
- <i>prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki</i>	<i>110,6</i>	<i>98,1</i>	<i>88,7</i>	<i>-12,5</i>
- <i>prihodki od obresti</i>	<i>12,5</i>	<i>8,3</i>	<i>66,4</i>	<i>-4,2</i>
- <i>prihodki od premoženja</i>	<i>102,2</i>	<i>97,5</i>	<i>95,4</i>	<i>-4,7</i>
- <i>takse in pristojbine</i>	<i>68,7</i>	<i>70,3</i>	<i>102,3</i>	<i>1,6</i>
- <i>globe in druge denarne kazni</i>	<i>74,9</i>	<i>76,0</i>	<i>101,4</i>	<i>1,0</i>
- <i>prihodki od prodaje blaga in storitev</i>	<i>8,7</i>	<i>8,9</i>	<i>101,4</i>	<i>0,1</i>
- <i>drugi nedavčni prihodki</i>	<i>101,1</i>	<i>96,9</i>	<i>95,9</i>	<i>-4,2</i>
Kapitalski prihodki	44,7	29,5	65,9	-15,3
Prejete donacije	7,0	6,4	91,3	-0,6
Transferni prihodki	0,8	0,8	100,0	0,0
Prejeta sredstva iz proračuna EU	1.000,7	845,9	84,5	-154,8

Vir: MF

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov proračuna za leto 2017 je skupaj načrtovanih 7.367,1 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 198,3 mio EUR (2,8 %) več kot v oceni proračuna za leto 2016.

Glede na ocene za leto 2016 so za leto 2017 predvidena naslednja povečanja glavnih davčnih kategorij:

- dohodnine (za 20,7 mio EUR),
- davka od dohodkov pravnih oseb (19,3 mio EUR),
- davka na dodano vrednost (134,4 mio EUR),
- trošarin (9,3 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (5,6 mio EUR),
- ostalih davkov (9,0 mio EUR),

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2017 so skupni prihodki iz naslova dohodnine ocenjeni v višini 2.091,3 mio EUR in so glede na oceno za leto 2016 višji za 66,2 mio EUR.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2017 višji za 3,2 % glede na ocenjene prihodke za leto 2015.

Tabela 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine za leti 2016 in 2017 (v mio EUR)

DOHODNINA V MIO EUR		Proračun 2016	Proračun 2017	RAST Proračuna 2017 / Proračun 2016	RAZLIKA Predlog proračuna 2017 - Predlog proračuna 2016
700001	Dohodnina - letni poračun	-174,1	-174,1	100,0	0,0
700002	Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	1.841,2	1.900,1	103,2	58,9
700003	Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	26,4	26,9	101,9	0,5
700004	Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	47,5	49,0	103,2	1,5
700005	Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	26,5	27,4	103,2	0,8
700006	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske dejavnosti	0,1	0,1	100,0	0,0
700007	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne gozdarske dejavnosti	0,2	0,2	100,0	0,0
700008	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	95,1	98,1	103,2	3,0
700009	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih odhodkov	0,1	0,1	101,4	0,0
700010	Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	4,0	4,0	101,4	0,1
700011	Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	12,3	12,7	103,2	0,4
700012	Dohodnina od dividend	56,5	56,5	100,0	0,0
700013	Dohodnina od obresti	27,5	27,5	100,0	0,0
700014	Akontacija dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	44,9	45,5	101,4	0,6
700015	Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,1	2,2	101,4	0,0
700016	Akontacija dohodnine - od dohodkov iz premoženjskih pravic - od izumov, znakov razlikovanja in tehničnih izboljšav	0,0	0,0	0,0	0,0
700017	Zamudne obresti od dohodnine	1,9	2,0	103,2	0,1
700018	Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	9,9	10,1	0,0	0,1
700019	Akontacija dohodnine - od dohodka iz vzajemnih skladov	0,0	0,0	0,0	0,0
700021	Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	3,0	3,1	101,4	0,0
700022	Dohodnina - glavno mesto	7,1	7,3	102,7	0,2
	SKUPAJ	2.025,1	2.091,3	103,3	66,2
	Občine	1.040,6	1.085,9	104,4	45,3
	DP	977,5	998,1	102,1	20,7

Vir:MF

Prihodki iz naslova dohodnine so vir prihodkov državnega in občinskih proračunov. V oceni za leto 2017 je predvideno, da se bo iz naslova dohodnine v državni proračun steklo za 998,1 mio EUR, v občinske proračune pa 1.085,9 mio EUR prihodkov.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2016, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2017. Napoved prihodkov iz tega naslova je višja za 19,3 mio EUR oziroma 3,5 % ter tako na letni ravni znaša 578,1 mio EUR.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2017 v državni proračun nateklo 62,8 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 3,2 % več kot v letu 2015. Rast je posledica nominalno večje prispevne osnove (mase plač).

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V projekcijah prihodkov za leto 2017 je načrtovanih 19,0 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače s 1.1.2009 ukinjen.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V letu 2017 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 0,3 mio EUR prihodkov in sicer 0,2 mio EUR davkov na premičnine, konkretnije na vodna plovila in 0,1 mio EUR davkov na promet nepremičnin in finančno premoženje.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2017 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 3.506,4 mio EUR prihodkov, kar je 134,4 mio EUR oziroma 4,0 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov za leto 2016.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno proračuna 2015 višji za 48,3 mio EUR oziroma 6,3 % medtem, ko je davek na dodano vrednost po obračunu višji za 86,1 mio EUR oziroma 3,3 % glede na novelirano oceno 2016.

7041 Drugi davki na blago in storitve (CO₂ dajatev)

Ocenjujemo, da so bo v letu 2017 iz naslova CO₂ taks v državni proračun nateklo okoli 123,8 mio EUR.

7042 Trošarine (akcize)

Za leto 2017 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realiziranih za 1.526,4 mio EUR prihodkov, kar je za 9,3 mio EUR več kot v oceni za leto 2016. Od tega načrtujemo 1.004,7 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 111,7 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 409,9 mio EUR od tobačnih izdelkov. Glede na leto 2016 bodo skupni prihodki v letu 2017 iz naslova trošarin višji za 0,6 %.

7044 Davki na posebne storitve

Oceno davkov na posebne storitve zajemajo, davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2017 načrtujemo 212,8 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je za 1,4 % več kot naj bi znašali ti prihodki v letu 2016.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2017 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 163,2 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je za 1,3 % več kot znaša ocena proračuna za leto 2016.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, ki so za leto 2017 skupaj ocenjene v višini 47,5 mio EUR, kar je 3,5 % več kot znaša ocena proračuna za leto 2016.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2017 za 32,4 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar 1,4 % več kot znaša ocena za leto 2016.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2017 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 94,0 mio EUR, kar je 5,6 mio EUR (6,3%) več kot je predvideno v oceni za leto 2016.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah državnega proračuna za leto 2017 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V novelirani projekciji prihodkov za leto 2017 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 455,9 mio EUR prihodkov, kar je za 22,9 mio EUR (4,8 %) manj kot v oceni za leto 2016. Razlika je nastala predvsem zaradi nižjih prihodkov od udeležbe na dobičku, prihodkov od obresti, prihodov od premoženja ter drugih nedavčnih prihodkov.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2017 so ocenjeni v skupni višini 98,1 mio EUR in so za 12,5 mio EUR manjši od ocene realizacije 2016. Ocena presežka prihodkov nad odhodki Banke Slovenije je za leto 2017 nižja za 10 mio EUR od ocene realizacije v letu 2016. Poleg tega je v letu 2016 za 2,5 mio EUR nižja ocena prihodkov od dividend finančnih in nefinančnih družb.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2017 predstavljajo večinoma obresti iz tekočega upravljanja presežkov državnega proračuna in so ocenjene na 8,3 mio EUR. Glede na oceno za leto 2016 so nižji za 4,2 mio EUR.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih v za leto 2017 načrtujemo v skupni višini 97,5 mio EUR. Glede na novelirano oceno 2016 so ti nižji za 4,6 %.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2017 skupaj vplačano 70,3 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, od tega v upravnih postopkih 32,7 mio EUR, v sodnih postopkih pa 37,6 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so v letu 2017 ocenjeni v višini 76,0 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2017 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 8,9 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 1,4 % več kot v oceni za leto 2016.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2017 realizirani v višini 96,9 mio EUR in bodo glede na novelirano oceno 2016 nižji za 4,2 mio EUR. V tem znesku je upoštevano 6,2 mio EUR iz naslova presežkov EZR, ki bodo vplačani v državni proračun.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2017 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 29,5 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO2 predstavljajo 24,0 mio EUR celotnega zneska.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2017 pričakujemo 6,4 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev: največ donacij in daril pričakujemo od domačih donatorjev, in sicer v višini 3,3 mio EUR, od tujih nevladnih organizacij in fundacij pa pričakujemo 3,0 mio EUR nepovratnih sredstev.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

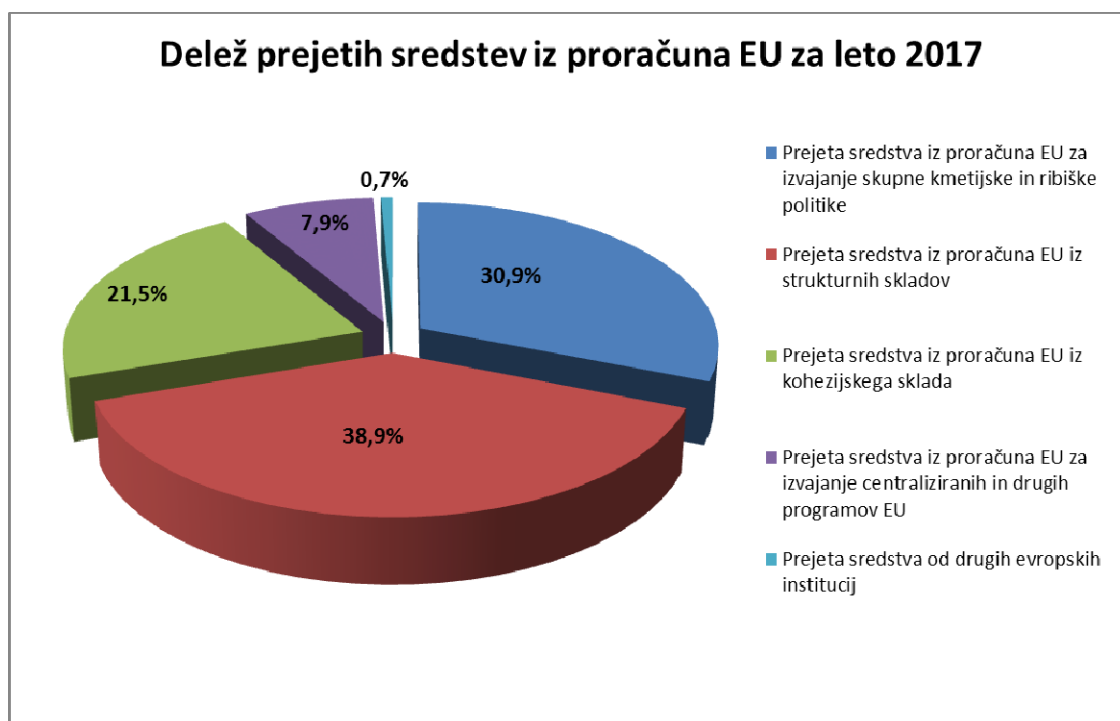
Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2017 predvidenih transferov v državni proračun v višini 0,8 mio EUR.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova prejetih sredstev iz proračuna EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prejeta sredstva od drugih evropskih institucij.

V proračunu 2017 so ocenjena sredstva, ki jih pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 845,9 mio EUR. Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 60,4 % vseh prejetih sredstev iz naslova EU. Sledijo prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike ter prihodki iz naslova centraliziranih in drugih programov EU.

Slika 2: Delež prejetih sredstev iz proračuna EU



781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, so v proračunu za leto 2017 načrtovana v višini 261,7 mio EUR oz. za 40,9 mio EUR več kot je predvideno v rebalansu proračuna za leto 2015 oz. za 50,9 mio EUR manj kot je predvideno v proračunu za leto 2016. V letu 2017 se načrtuje črpanje sredstev EU, v skladu predvidenimi odhodki, pričakuje pa se tudi povračilo zadržanih sredstev iz Evropskega sklada za ribištvo na podlagi uspešno zaključenega Operativnega programa za razvoj ribištva v Republiki Sloveniji 2007-2013. Znižanje prihodkov v primerjavi z letom 2016 je predvsem posledica načrtovanih vračil zadržanih sredstev iz naslova zaključka Programa razvoja podeželja 2007-2013 v letu 2016.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

V proračunu 2017 je načrtovanih 329,1 mio EUR prihodkov iz strukturnih skladov EU. Prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj se načrtujejo v višini 207,8 mio EUR oz. predstavljajo 63,1 % vseh prihodkov iz strukturnih skladov, prihodki iz Evropskega socialnega sklada pa so ocenjeni v višini 121,3 mio EUR.

Celotni prihodki strukturnih skladov so predvideni iz finančne perspektive 2014-2020. Sredstva nove finančne perspektive so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest. Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2017 je v proračunu predvidenih 182,2 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. V obdobju nove finančne perspektive je Slovenija upravičena do manj sredstev iz tega naslova v primerjavi s preteklo finančno perspektivo, kar se posledično odraža na manjših pričakovanih prihodkih iz tega naslova. Slovenija je bila v obdobju finančne perspektive 2007-2013 upravičena do črpanja 1.411 mio EUR, medtem ko v obdobju 2014-2020 lahko črpamo sredstva v višini do 895 mio EUR.

Prilivi v proračun iz naslova kohezijskega sklada so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja. Največ prihodkov iz Kohezijskega sklada se pričakuje iz naslova izvajanja projektov v okviru področja varovanja okolja in okoljske infrastrukture, prometa in prometne infrastrukture ter virov energije in energetske učinkovitosti.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

V okviru podskupine kontov 784 - Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU se evidentirajo prihodki iz programov EU proračuna, ki niso del največjih EU politik (kmetijska in ribiška politika ter kohezijska politika), torej iz naslova 1a – Konkurenčnost za rast in zaposlovanje, naslova 3 – Svoboda in varnost ter naslova 4 – EU globalni partner. V večini primerov gre za programe, kjer sredstva državam članicam niso dodeljena po t.i. nacionalnih

ovojnicah, temveč se upravičenci za sredstva potegujejo neposredno preko razpisov Evropske komisije. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v proračunu za leto 2017 načrtovana v višini 67 mio EUR.

Največ sredstev je predvidenih iz naslova Konkurenčnosti za rast in zaposlovanje, in sicer predvsem iz naslova Instrumenta za povezovanje Evrope (CEF). Instrument bo v obdobju 2014-2020 financiral projekte za razvoj prometne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture.

Preostala prejeta sredstva iz proračun EU pa so del prejetih sredstev EU iz naslova Državljanstvo, svoboda, varnost in pravica. Financiranje politik notranjih zadev EU v novem finančnem okviru 2014-2020 bo potekalo preko dveh novih skladov, tj. Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

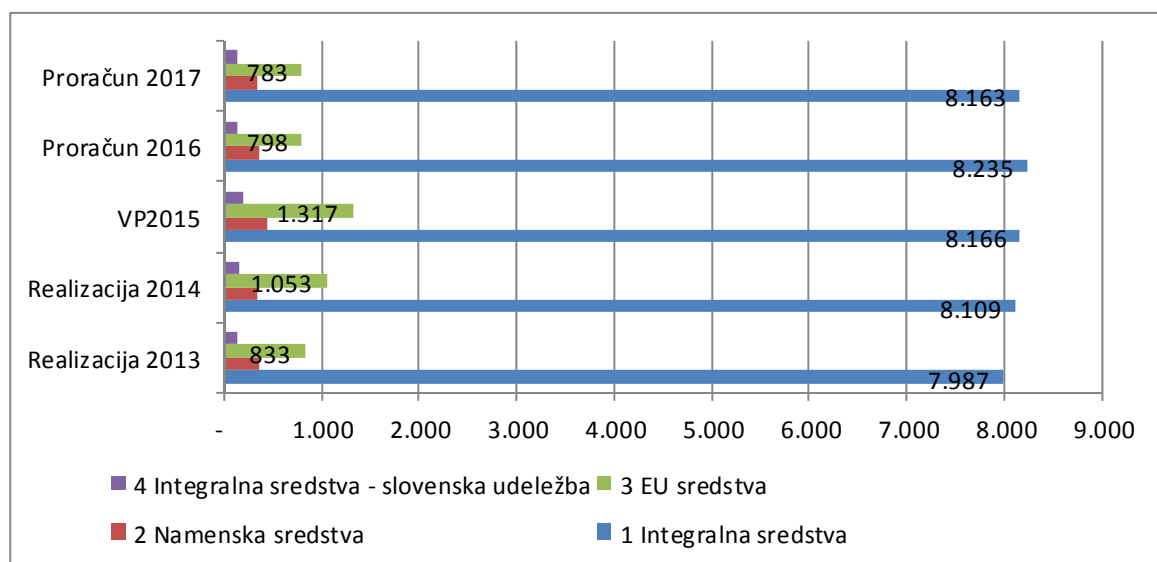
Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so za leto 2017 predvidena v višini 5,9 mio EUR. Glede na oceno leta 2016 se znižujejo, in sicer iz naslova zaključevanja izvajanja finančnih mehanizmov.

A2) Odhodki proračuna

Osnovni razrez proračunskih izdatkov je bil oblikovan programsko, pri čemer so bile prioritete vlade usmerjene v v področja varnosti ljudi in premoženja, vključno s poplavno varnostjo, zdravja, pravosodja, infrastrukture in izobraževanja. Odhodki proračuna za leto 2017 sledijo glavnim ciljem ekonomske politike, kot sta spodbujanje gospodarske rasti in javnofinančna konsolidacija. Pogoji za nadaljevanje gospodarske rasti bodo zagotovljeni z izboljšanjem dejavnikov konkurenčnosti in dvigom produktivnosti gospodarstva ter stopnje zaposlenosti ob demografskih in okoljskih omejitvah oziroma priložnostih. Za doseg dolgoročne gospodarske rasti in za ustvarjanje delovnih mest si je Slovenija načrtala ukrepe na ključnih področjih z namenom, da bi povečevala produktivnost in učinkovitost ter zagotovila primerno raven socialne vključenosti in pravičnosti.

V strukturi odhodkov predstavljajo integralna sredstva 86,8 %, namenska sredstva proračuna so dosegla raven 3,5 %, ostalo nekaj pod 10 % se namenja namenskim sredstvom EU in pripadajoči slovenski udeležbi.

Slika 1: Odhodki po virih financiranja v obdobju 2013-2017 v mio EUR



Vir: MF

Nadaljnja konsolidacija javnofinančnih odhodkov, ki je tudi predpogoj za trdno gospodarsko rast in trajnostni razvoj naše države, je vodilo vlade tudi pri načrtovanju proračuna za leto 2017. Zato proračunski uporabniki sredstva za stroške dela (plače, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, druge izdatke, prispevke za socialno varnost in premije KDPZ) za leto 2017 načrtujejo v višini tovrstnih sredstev v letu 2016, ki jih lahko povečajo le za učinke napredovanj iz leta 2016. Za doseg navedenega pa si bo vlada prizadevala v socialnem dialogu doseči ustrezne ukrepe oziroma spremembe sistema, ki bodo zagotavljale celovito obvladovanje stroškov dela v javnem sektorju.

Glede na Rebalans proračuna Republike Slovenije za leto 2015 (rebalans 2015) se obresti v letu 2017 zmanjšujejo skupaj za 38,2 mio EUR oz. za 3,6 %. Plačila domačih obresti se povečujejo za 55,7 mio EUR oz. za 9,7 %, medtem ko se plačila tujih obresti znižujejo za 93,9 mio EUR oz. za 19,9 %.

V proračunu 2017 se raven investicijskih odhodkov ponovno zvišuje v primerjavi s proračunom v letu 2016 predvsem zaradi zvišanja razpoložljivih virov EU sredstev.

V letu 2017 se načrtuje nižje transfere posameznikom in gospodinjstvom zaradi učinkov gospodarske rasti na trg dela in stanje blaginje.

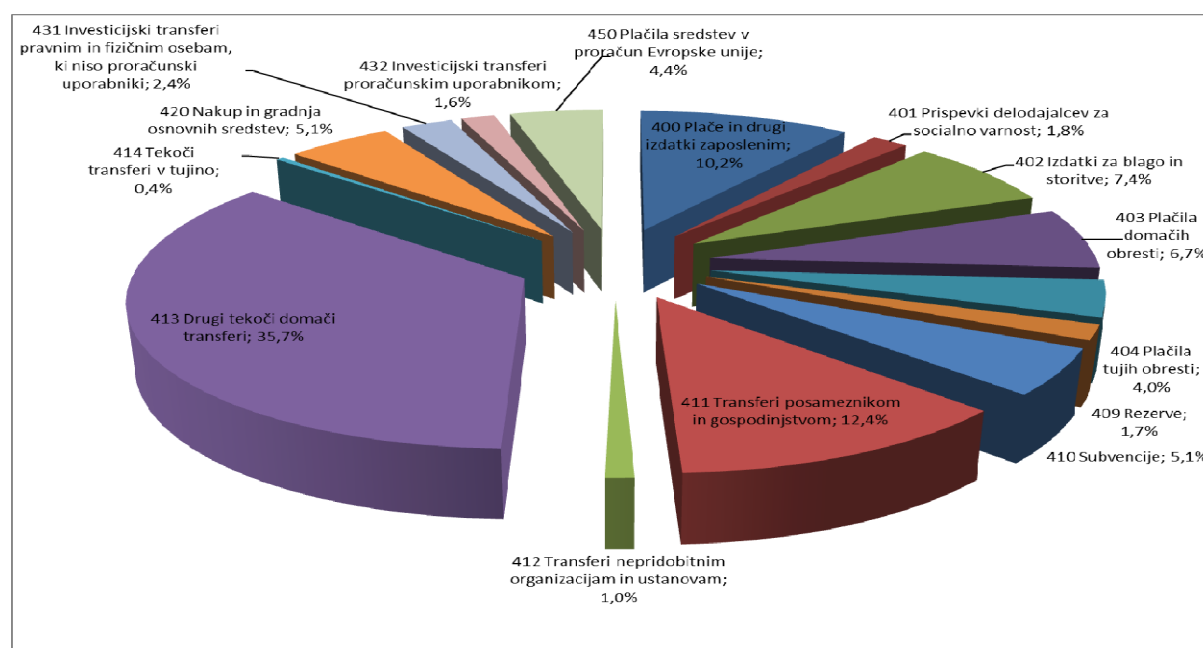
Odhodki za financiranje skupnih evropskih politik so načrtovani za pokrivanje obveznosti iz naslova kohezijske politike, skupne kmetijske in ribiške politike, evropskega teritorialnega sodelovanja ter za izvajanje drugih programov EU. Največji delež (91,2 %) predstavljajo odhodki kohezijske in skupne kmetijske in ribiške politike.

Podlago za črpanje 3,2 milijarde EUR razpoložljivih kohezijskih sredstev novega programskega obdobja predstavlja Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Vsebinsko in finančno razčlenitev operativnega programa predstavlja Izvedbeni načrt operativnega programa, ki ga je sprejela Vlada RS in je podlaga za pripravo državnega proračuna. Glede na to, da smo še v zgodnjem obdobju izvajanja nove finančne perspektive je bilo pri načrtovanju sredstev treba upoštevati še določeno mero nedorečenosti, ki izhaja iz dejstva, da so v tem trenutku nekateri dokumenti povezani s t.i. predhodnimi pogojenostmi v zaključnih fazah izdelave, da posamezne analize še niso dokončane ter da v tem trenutku še niso ustvarjeni pogoji za vključitev operacij s področja regionalne politike. Proračunski uporabniki so načrtovali sredstva za namene, kjer so predhodne pogojenosti že izpolnjene, medtem ko so za preostali del sredstva načrtovana pri organu upravljanja - Službi vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Sredstva se bodo tekom izvrševanja proračuna prerazporejala na ministrstva, ko bodo izpolnjeni pogoji in sprejeti ključni programski dokumenti.

V proračunu 2017 so kohezijska sredstva nove finančne perspektive načrtovana v višini 509,1 mio EUR. Največji obseg sredstev je načrtovan za podjetništvo in konkurenčnost, varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo, znanost in informacijsko družbo, promet in prometno infrastrukturo ter za trg dela.

Sredstva EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v predlogu proračuna 2017 načrtovana v višini 260,1 mio EUR. Največji obseg sredstev je predviden za sheme neposrednih plačil in ukrepe programa razvoja podeželja 2014-2020. V letu 2017 se bodo iz prejšnjega programskega obdobja izplačevali samo še programi informiranja in promocije, ki imajo pravno podlago v predpisih EU iz leta 2008 ter projekti ERA NET v okviru Sedmega okvirnega programa za raziskave in razvoj EU, v skladu s predpisi EU iz leta 2006.

Slika 2: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v proračunu 2017



Vir: MF

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

V okviru stroškov dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so vključene pravice porabe za plače, dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim ter prispevke za socialno varnost in premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Odhodki za navedene namene se evidentirajo na podskupinah kontov:

- 400 - plače in drugi izdatki zaposlenim
- 401 - prispevki delodajalcev za socialno varnost.

Nadaljnja konsolidacija javnofinančnih odhodkov, ki je tudi predpogoj za trdno gospodarsko rast in trajnostni razvoj naše države, je bilo vodilo vlade tudi pri načrtovanju proračuna 2017. Tako so neposredni proračunski uporabniki za leto 2017, skladno z izhodišči za pripravo proračuna za to leto, načrtovali sredstva za stroške dela v višini tovrstnih sredstev v letu 2016 povečanih le za ocenjene učinke realizacije napredovanj v letu 2016.

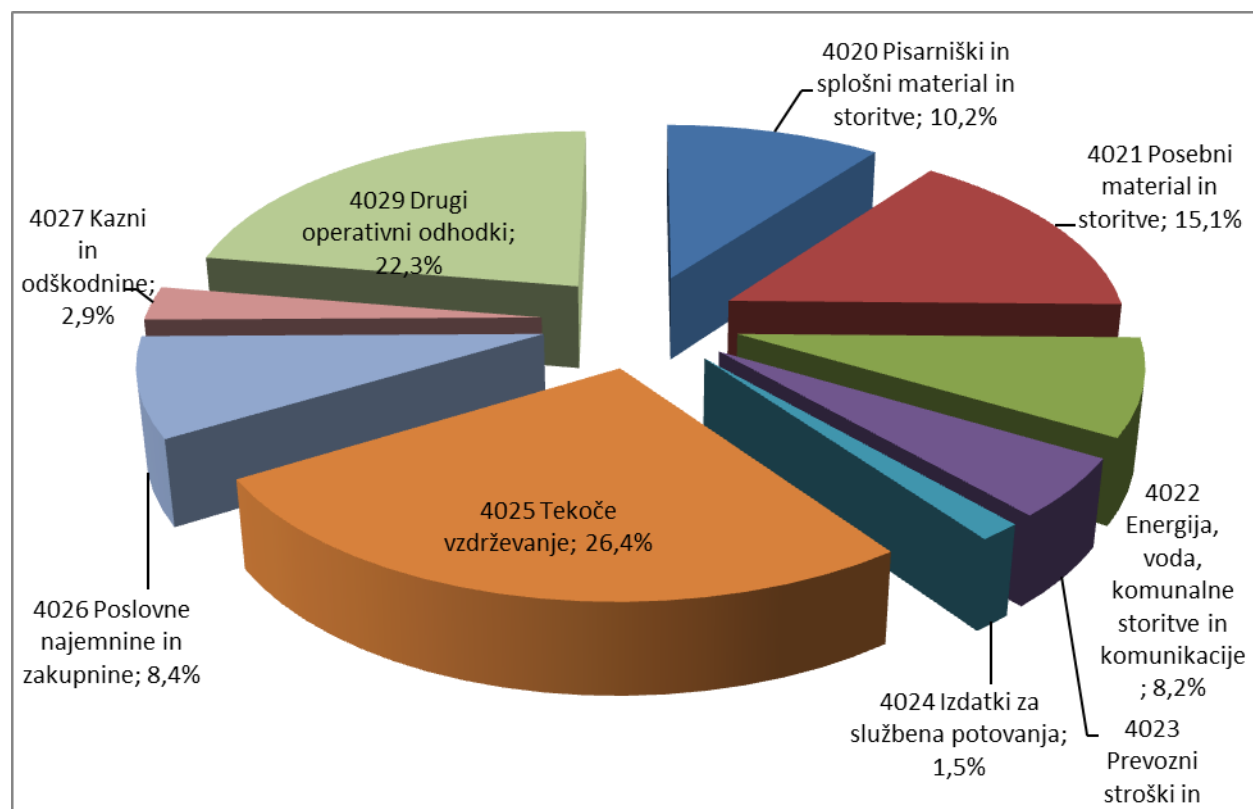
Ker za leto 2017 med socialnimi partnerji še ni sklenjen ustrezen dogovor, ki bi zagotavljal doseg navedenega cilja, si bo Vlada RS prizadevala v socialnem dialogu doseči ustrezne ukrepe oziroma spremembe sistema, ki bodo zagotavljale celovito obvladovanje stroškov dela v javnem sektorju.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V predlogu proračuna za leto 2017 sta najboljšejši področji stroški za operativne odhodke ter stroški tekočega vzdrževanja za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

V celotnih odhodkih proračuna za leto 2017 predstavljajo izdatki za blago in storitve s 696,9 mio EUR 7,4 % delež, kar je 0,6 odstotne točke več, kot je znašal delež izdatkov za blago in storitve z rebalansom proračuna 2015. Nominalno to pomeni povečanje za 17,8 mio EUR oziroma za 2,6%. V strukturi virov sredstev se glede na rebalans proračuna 2015 **integralna sredstva** izdatkov za blago in storitve povečujejo za 86,1 mio EUR (za 16%) in znašajo 624,9 mio EUR. **Namenska sredstva** se zmanjšujejo 66 mio EUR (za 69,3%) na 29,3 mio EUR. **Evropska sredstva** za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 33,9 mio EUR in se glede na rebalans proračuna 2015 zmanjšujejo za 2,3 mio EUR predvsem na področju tekočega vzdrževanja. **Integralna sredstva – slovenska udeležba** so v predlogu proračuna za leto 2017 načrtovana v višini 8,9 mio EUR, kar je za 0,02% več kot v rebalansu proračuna 2015.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2017 načrtovano za tekoče vzdrževanje in sicer v višini 175,5 mio EUR (34,6% več kot za leto 2015), od tega dobri dve tretjini pri Ministrstvu za infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture. Za druge operativne odhodke se načrtuje 137,2 mio EUR (39,1% več kot v letu 2015) predvsem za stroške povezane z zadolževanjem, za stroške sodnih postopkov, odškodnine po sodnih sklepkih, članarine v mednarodnih organizacijah in plačila po pogodbah. Za posebni material in storitve se načrtuje 88,6 mio EUR (25,5% več kot v letu 2015) predvsem za stroške povezane za material in opremo vojske ter stroške storitve železniškega prometa. Po obsegu načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za najemnine in zakupnine v višini 56,2 mio EUR. Najmanj sredstev je namenjeno kaznim in odškodninam (2,9%) ter izdatkom za službena potovanja (1,4%).

Slika 3: Struktura izdatkov za blago in storitve v proračunu 2017 po ekonomskih namenih

Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Za plačila vseh obresti skupaj se v letu 2017 načrtuje 1.008,7 mio EUR, kar je za 38,2 mio EUR oz. za 3,7 % manj kot v rebalansu proračuna 2015.

Planirani znesek za domače obresti v višini 630 mio EUR vsebuje odplačevanje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2017, in sicer:

- Obresti iz naslova izdanih obveznic, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v letu 2017, obresti iz naslova domačih posojil, obveznosti do SOD iz naslova sprememb zakonov ZSPOZ-D, ZIOOZP-A in ZVVJTO-E, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja.
- Obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja.
- Obveznosti do Slovenske odškodninske družbe iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja

Planirani znesek za tuje obresti v višini 378,7 mio EUR vsebuje odplačevanje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2017, in sicer:

- Obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija v preteklih letih najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve, na katerih se skupaj načrtuje 160,5 mio EUR, so zajeta integralna sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance (Splošna proračunska rezervacija, Proračunska rezerva RS in Varnostne rezerve RS pri SID banki) ter sredstva za posebne namene pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvu za zdravje in Ministrstvu za okolje in prostor. Sredstva so načrtovana za 5,9 mio EUR oz. 3,8 % višje kot v rebalansu proračuna 2015.

Sredstva za posebne namene so namenska sredstva, ki se izločajo na proračunske sklade:

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode se pri Ministrstvu za zdravje za leto 2017 planira 5 mio EUR, kar je za 2,4 mio EUR manj kot v rebalansu 2015;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov, je pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za financiranje štipendij iz koncesijskih dajatev načrtovano 29,4 mio EUR, kar je za 4,7 mio EUR več kot v rebalansu 2015;
- na podlagi Zakona o vodah je pri Ministrstvu za okolje in prostor za Sklad za vode načrtovano 42 mio EUR, kar je za 5 mio EUR manj kot v rebalansu 2015;
- na podlagi Zakona o varstvu okolja je pri Ministrstvu za okolje in prostor za Sklad za podnebne spremembe načrtovano 24 mio EUR, kar je za 8 mio EUR več kot v rebalansu 2015;
- v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport so sredstva načrtovana v višini 3,5 mio EUR kar je za 820 tisoč EUR manj od rebalansa 2015. Sredstva so namenjena za odplačilo posojil, najetih za gradnjo in prenavo študentskih bivalnih zmogljivosti ali za razširitev in posodobitev prostorskih pogojev in tehnološke opremljenosti univerz, ki jih je ustanovila Republika Slovenija.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCIJE

V proračunu za leto 2017 je za subvencije načrtovanih 484,2 mio EUR, kar je za 44 % več kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v rebalansu 2015 in za 2,5 % manj kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v Predlogu proračuna za leto 2016.

Od skupnih 484,2 mio EUR je 140,5 mio EUR oziroma 29 % sredstev namenjenih za subvencioniranje javnih podjetij, preostanek pa za subvencioniranje privatnim podjetjem in zasebnikom.

Sredstva za subvencije javnim podjetjem so načrtovana v višini 140,5 mio EUR. Glavnino sredstev je načrtovala Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, predvsem za izvajanje evropskih projektov iz področja okolja, sociale in zdravja. Ministrstvo za infrastrukturo pa je sredstva načrtovalo za izvajanje prometne politike in programe zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik.

Sredstva za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom so načrtovana v višini 343,7 mio EUR. Glavnino sredstev je načrtovalo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano predvsem za neposredna plačila v kmetijstvu in Program razvoja podeželja.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je sredstva načrtovalo predvsem za spodbujanje zaposljivosti.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pa sredstva namenja za razvoj gospodarstva in inovacijskega okolja.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna, so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v proračunu za leto 2017 načrtovanih 1.171,9 mio EUR, kar je 8,5 mio EUR manj sredstev, kot jih je bilo načrtovanih z rebalansom proračuna za leto 2015. Največji delež odhodkov proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.048,9 mio EUR oziroma 89,5 %. Manjši delež odhodkov proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom pa je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za finance, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za obrambo in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrta za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje bivanja študentov, subvencioniranje šole v naravi, regresiranje prevozov za učence s posebnimi potrebami, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, nadstandardno zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov, nagrade za športne dosežke, migracije, subvencioniranega prevoza dijakov in študentov.

V strukturi vseh načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosejajo v predlogu proračuna za leto 2017 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter boleznine.

S proračunom za leto 2017 se v primerjavi z rebalansom 2015 povečujejo predvsem sredstva za štipendije in sredstva za druge transfere posameznikom.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska,...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. Največji delež sredstev se namenja kulturi in civilni družbi (24,0 %), sledi socialna varnost (21,8 %), trg dela in delovni pogoji (19,4 %) ter izobraževanje in šport (10,3 %).

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so s proračunom 2017 planirani v višini 96,8 mio EUR in se glede na rebalans 2015 zvišujejo za 1,7%. Največji delež predstavljajo integralna sredstva, ki so načrtovana v višini 63,9 mio EUR in se znižujejo za 0,8 %. Namenska sredstva so načrtovana v višini 4,7 mio EUR in se znižujejo za 2,4%. EU sredstva so načrtovana v višini 22,7 mio EUR, sredstva lastne udeležbe pa v višini 5,5 mio EUR.

V okviru integralnih sredstev ima največ sredstev za ta ekonomski namen načrtovanih Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (37,4 % vseh sredstev), sledi Ministrstvo za kulturo (20,2 %) in Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (15,8 %). Največje zvišanje sredstev v primerjavi z rebalansom 2015 je pri Ministrstvu za finance, in sicer za bilateralno razvojno pomoč. Prav tako se povečujejo sredstva pri Ministrstvu za kulturo, vendar samo na račun znižanja na drugih ekonomskih namenih za isto vsebino (Zakon o medijih). Najbolj so se sredstva za ta namen znižala pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, in sicer na račun znižanja na drugih ekonomskih namenih za isto vsebino (Programi za mlade), pri Ministrstvu za obrambo za sofinanciranje društev in drugih organizacij in pri Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, zaradi zaključevanja financiranja Programov teritorialnega sodelovanja.

V okviru namenskih sredstev je največ sredstev za ta namen načrtovanih pri Ministrstvu za finance, in sicer za nakazovanje donacij upravičencem po ZDoh. Glede na rebalans 2015 se ta sredstva največ znižujejo pri Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko iz naslova Švicarskega finančnega mehanizma.

Največ sredstev za ta namen v okviru evropskih sredstev in sredstev lastne udeležbe (skupaj 15,2 mio EUR, oz. 54%) je načrtovanih pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve, in sicer za aktivno politiko zaposlovanja in programe socialne varnosti.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 – Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v proračunu 2017 načrtovani v višini 15,3 mio EUR, pri čemer integralna sredstva predstavljajo 87,0 % vseh transferov občinam, sledijo EU sredstva s 6,2 % ter slovenska udeležba v obsegu 5,8 %.

Največji obseg sredstev je načrtovan za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, sledijo sredstva za izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), izvajanje aktivnosti iz naslova Evropskih sredstev točneje trajnostne mobilnosti ter sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti.

4131 – Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v proračunu za leto 2017 načrtovana sredstva v višini 1.457,9 mio EUR, kar predstavlja 7,5 % znižanje glede na rebalans za leto 2015.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ-a (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ-a) ter obveznosti države do SOP-a pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V proračunu 2017 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ-a načrtujejo sredstva v višini 1.375 mio EUR, kar predstavlja 7,9 % znižanje glede na rebalans za leto 2015. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ-a se načrtujejo sredstva v višini 274 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV-a, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ-a se načrtujejo sredstva v višini 1.101 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ-a iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 5,9 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP-a.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v proračunu 2017 načrtovana sredstva v višini 63,8 mio EUR, kar je 2,6 % manj glede na rebalans proračuna za leto 2015.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 10,7 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 2,6 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade, 4133 tekoči transferi v javne zavode ter 4136 tekoči transferi v javne agencije

V okviru tekočih transferov posrednim proračunskim uporabnikom (javnim skladom, javnim zavodom, javnim agencijam) so zajeti tekoči transferi v javne sklade (4132), tekoči transferi v javne zavode (4133) ter tekoči transferi v javne agencije (4136). Omenjeni tekoči transferi so namenjeni izvajanju javne službe, ki poleg stroškov dela vključujejo tudi izdatke za blago in storitve oziroma druge stroške za izvajanje javne službe.

Tekoči transferi javnim skladom (4132) predstavljajo 0,5% vseh drugih tekočih domačih transferov. V proračunu 2017 so planirani v višini 16,6 mio EUR, kar je za 4,9 mio EUR več kot v rebalansu 2015. Najbolj se zvišujejo evropska sredstva pri Službi vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, in sicer iz naslova nove finančne perspektive. Posledično se zvišujejo tudi sredstva lastne udeležbe. V okviru integralnih sredstev pa se povečujejo sredstva pri Ministrstvu za finance za Sklad za nasledstvo.

V okviru tekočih transferov v javne zavode (4133) se sredstva namenjajo za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Posrednim proračunskim uporabnikom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetih stroške.

Ker se tudi v letu 2017 nadaljuje konsolidacija javnofinančnih odhodkov, se le-to odraža tudi v vladnih izhodiščih pri načrtovanju proračuna za leto 2017. Zato naj bi posredni proračunski uporabniki v delu tekočih transferov, ki se nanaša na stroške dela (plače, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, druge izdatke, prispevke za socialno varnost in premije KDPZ) za leto 2017 načrtovali v višini tovrstnih sredstev v letu 2016, povečanih le za učinke napredovanj iz leta 2016. Za dosego navedenega si bo zato vlada prizadevala s socialnimi partnerji doseči ustrezne ukrepe. Sredstva, ki se namenjujejo za izdatke za blago in storitve pa naj bi planirali čim bolj restriktivno in racionalno.

V proračunu 2017 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 1.730,1 mio EUR, kar je za 0,5 % več glede na proračun za leto 2016 in 4 % več glede na rebalans 2015.

Največ sredstev v okviru tekočih transferov v javne zavode je načrtovalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport in sicer 1.441,9 mio EUR oz. 83,3 %, od tega za dejavnost osnovnega šolstva 714,8 mio EUR, za področje srednjega šolstva 279,8 mio EUR, za višje in visokošolsko izobraževanje 253,3 mio EUR, za znanost in informacijsko družbo 135,4 mio EUR, preostalih 58,5 mio EUR pa za financiranje dejavnosti izobraževanja odraslih, zavode s področja športa ter infrastrukturne zavode.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je za javne zavode, ki sodijo v njegovo pristojnost planiralo 109,5 mio EUR oz. 6,3 % vseh tekočih transferov v javne zavode, nato sledi Ministrstvo za kulturo s 97,3 mio EUR oz. 5,6 %, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 48,0 mio EUR oz. 2,8 %, 2 % pa za preostala področja.

Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo planirana v višini 48,8 mio EUR, kar je za 3,5 % več glede na leto 2016, ter za 0,9 % manj glede na rebalans za leto 2015. Sredstva so planirana v skladu s potrjenim Izvedbenim načrtom - INOP.

V primerjavi s skupnim obsegom odhodkov državnega proračuna predstavljajo transferi javnim agencijam (4136) minimalen delež; tudi v primerjavi z obsegom vseh domačih tekočih transferov je njihov delež približno 1 %. Obseg pravic porabe za te namene med leti nekoliko »niha«, glavni razlog za to pa je prilagajanje načrtovane višine transferov tekočega leta glede na višino presežkov iz preteklega leta.

4134 - Tekoči transferi v državni proračun

S proračunom za leto 2017 se pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je edini predlagatelj za tekoče transfere v državni proračun, načrtujejo sredstva v višini 0,7 mio EUR. V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevkov delodajalca za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti ter plačila prispevkov delodajalcev za zaposlovanje in za starševsko varstvo od starševskih nadomestil.

4135 - Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb predstavljajo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so lahko javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije, privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V proračunu za leto 2017 se za ta namen načrtuje 99,6 mio EUR, kar je za 6,8 mio EUR več, glede na proračun 2016. Najbolj se sredstva povečujejo iz naslova sredstev EU, skupaj s slovensko udeležbo, in sicer za 7,3 mio EUR, kar je usklajeno z Odlokom o izvedbenem načrtu Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014 – 2020 in je v celoti načrtovano v okviru Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Integralna sredstva se v okviru tega ekonomskega namena znižujejo za 0,5 mio EUR, od tega za 0,3 mio EUR pri Ministrstvu za okolje, glede na pričakovano dinamiko financiranja gospodarske javne službe, za vodenje in nadzor pri gradnji vodne državne in lokalne infrastrukture, 0,1 mio EUR pri Ministrstvu za pravosodje, za izvrševanje zapornih kazni, manjša znižanja in zvišanja, v skupni višini 0,1 mio EUR pa so še pri izvajanju dejavnosti varstveno delovnih centrov in izvajanju osnovnošolskih programov.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V proračunu 2017 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 34,6 mio EUR, kar je za 6,5 % manj kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v rebalansu 2015 in za 3,1 % manj kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v proračunu za leto 2016.

Od skupnih 34,6 mio EUR je 25,6 mio EUR oziroma 74 % sredstev namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam in 7,8 mio EUR oziroma 22,7 % za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini. Preostanek je načrtovan za tekoče transfere tujim vladam in vladnim institucijam in druge tekoče transfere v tujino.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru proračuna 2017 predstavljajo 5,1 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v proračunu 2017 načrtovani v višini 478,5 mio EUR in se glede na rebalans 2015 zmanjšujejo za 270,3 mio EUR oziroma za 36,1 %, glede na proračun za leto 2016 pa se povečujejo za 60,8 mio EUR oziroma za 14,6 %. Ključni razlog za nihanja je v projektih, sofinanciranih s sredstvi EU. Le-ti v letu 2017 ne bodo več sofinancirani s sredstvi iz finančne perspektive 2007-13, predvidena je pa že rast izdatkov, vezanih na sofinanciranje iz sredstev nove finančne perspektive 2014-20.

Glede na vire financiranja tako v predlogu proračuna za leto 2017 predstavljajo EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo slabo petino vseh investicijskih odhodkov, medtem ko so namenski in integralni odhodki zastopani s po približno 40 % deležema.

Med celotnimi investicijskimi odhodki so se v proračunu 2017 v primerjavi z rebalansom 2015 najbolj znižali odhodki za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije in sicer za 58,6 % oziroma za 300 mio EUR, v primerjavi s proračunom za leto 2016 pa se že povečujejo in sicer za 56,4 mio EUR oziroma skoraj za štiri desetine. Hkrati dosegajo tudi največji delež med investicijskimi odhodki – predstavljajo skoraj polovico vseh. Po obsegu jim sledijo načrtovani izdatki za projektno dokumentacijo, nadzor in inženiring s 15,1 % deležem.

V programski strukturi je največ 63,3 % investicijskih odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniško infrastrukturo ter gradnjo in investicijsko vzdrževanje avtocest in drugih državnih cest). Ostala področja beležijo bistveno nižje deleže – naslednje po obsegu je s 7,2 % deležem področje zdravstvenega varstva (v okviru tega izstopajo investicijska vlaganja na sekundarni in terciarni ravni).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

Investicijski transferi predstavljajo 4,1 % vseh načrtovanih odhodkov državnega proračuna za leto 2017. Dobra polovica teh transferov je namenjena pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, ostalo pa proračunskim uporabnikom (občinam, javnim skladom in agencijam ter javnim zavodom). Tri četrtine vseh načrtovanih investicijskih transferov je namenjenih za dokončanje oz. izvajanje projektov in ukrepov, sofinanciranih s sredstvi EU.

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za te namene je v proračunu 2017 načrtovanih 230,4 mio EUR, kar je za 52,6 mio EUR oziroma 29,6 % več kot v rebalansu 2015 ter za 39,6 mio EUR oziroma 20,7 % več kot v proračunu za leto 2016. Samo dobro desetino teh izdatkov predstavljajo integralna sredstva, ostalo pa EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo.

Polovica tovrstnih investicijskih transferov je namenjena nepridobitnim organizacijam in ustanovam, dobra tretjina privatnim podjetjem, posameznikom in zasebnikom, ostalo pa javnim podjetjem.

Po programski strukturi je največ (četrtnina) načrtovanih izdatkov iz tega sklopa namenjenih ukrepom razvoja podeželja, po približno petina pa področju prometne infrastrukture ter znanstveno raziskovalni dejavnosti. Malenkost nižji je delež sredstev, predvidenih za izvajanje projektov, katerih cilj sta izboljšanje energetske učinkovitosti ter oskrbe z energijo. Deleži sredstev, namenjeni ostalim področjem, so bistveno nižji.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V proračunu 2017 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovano 155,5 mio EUR, od tega je 90,0 mio EUR oziroma 57,9 % namenjeno za občine, 64,9 mio EUR oziroma 41,7 % pa za javne zavode. Preostanek sredstev je namenjen za javne sklade in agencije ter državni proračun.

Glavnina sredstev v okviru investicijskih transferov občinam se nanaša na izvajanje oz. dokončanje projektov, sofinanciranih s sredstvi EU, investicijski transferi za javne zavode pa se večinsko financirajo iz integralnih sredstev.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, popravka v korist Združenega kraljestva in iz naslova popravkov BND vira v korist posameznim državam članicam (z uveljavitvijo novega Sklepa o sistemu virov lastnih sredstev Evropske Unije).

Za plačila sredstev v proračun Unije je za leto 2017 predvidenih 419,2 mio EUR. Glede na proračun za leto 2016 se ta sredstva skupaj zvišajo za 7,4 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v proračunu 2017 glede na proračun za leto 2016 izhaja iz novega sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropskih Unije, ki predstavlja uzakonitev prihodkovnega dela dogovora glede finančne perspektive 2014 – 2020.

V proračunu 2017 načrtujemo 65,1 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 57 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 269,8 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 22,8 mio EUR za plačila iz naslova popravka v korist Združenega kraljestva in 4,5 mio EUR iz naslova popravkov BND vira.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V letu 2017 je v računu finančnih terjatev in naložb skupaj načrtovanih 2,4 mio EUR prejemkov. Od tega 1,9 mio EUR oz. 79,1 % predstavlja ocena prejetih kupnin iz lastninskega preoblikovanja podjetij, ostalo se pričakuje iz naslova poplačil terjatev, ki izhajajo iz unovčenih poroštev.

Skupni izdatki v računu finančnih terjatev in naložb so predvideni v višini 475,7 mio EUR. Od tega se največ namenja:

- povečanju kapitalskih deležev in finančnih naložb (283,8 mio EUR oz. 61,1 % %),
- za plačilo prevzete izpolnitve obveznosti Ljubljanske banke Sarajevo in Ljubljanske banke Zagreb do upravičencev iz naslova neizplačanih starih deviznih vlog in obresti na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15), ki je stopil v veljavo 4. 7. 2015 (65 mio EUR oz. 14 %) in
- za izvajanje instrumentov povratnih virov financiranja kohezijske politike iz finančne perspektive 2014-2020 (55,8 mio EUR oz. 12 %).

V računu finančnih terjatev in naložb se predvideva, da bodo izdatki višji od prejemkov za 473,3 mio EUR, kar je za 195,6 mio EUR več v primerjavi z rebalansom proračuna 2015.

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Republika Slovenija je v letu 2015 do 30. 6. 2015 iz terjatev regresnih zahtevkov za unovčena državna poroštva prejela poplačila v skupni višini 14,6 mio EUR iz naslova glavnice ter 2,5 mio EUR iz naslova pripadajočih zamudnih obresti in obresti financiranja. Najvišji znesek poplačil v višini 13,5 mio EUR glavnice in 2,4 mio EUR obresti financiranja po amortizacijskem načrtu, predstavlja priliv iz naslova obročnega poplačila terjatev, ki izhajajo iz unovčenih poroštev za Probanko d.d. in Factor banko d.d. na podlagi Zakona o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank (ZUKSB). Do konca leta 2015 se na podlagi ZUKSB ocenjuje še priliv v višini 22,5 mio EUR glavnice in 3,2 mio EUR obresti in v letu 2016 višini 369 mio EUR glavnice in 4 mio EUR obresti. V letu 2017 prilivov iz tega naslova ne bo več, ker naj bi se likvidaciji Probanke d.d. in Factor banke d.d. v letu 2016 zaključili. Iz unovčitev drugih poroštev se v letu 2017 ne pričakuje večjih prejemkov. Skupaj naj bi le-ti znašali cca. 500 tisoč EUR.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Iz naslova kupnin od prodaje kapitalskih deležev v letu 2015 (do 9. 9. 2015) ni bilo večjih prejemkov (dve delnici iz naslova dedovanja v višini 7,80 EUR). Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d.d., pri čemer je oceno prilivov težko napovedati, saj je višina odvisna od pogajanj.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V letu 2015 (do 9. 9. 2015) je Republika Slovenija na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (ZUKLPP) prejela sredstva v višini 977,6 tisoč EUR, ki jih D.S.U., d. o. o. vsake tri mesece vplača v državni proračun. V letu 2015 bo Republika Slovenija prejela še en priliv v ocenjeni višini 450 tisoč EUR. Za leto 2017 se ocenjujejo prilivi v višini 1,9 mio EUR.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

Za namene vseh posojil skupaj se v letu 2017 načrtuje 186,4 mio EUR, kar je za 92,6 mio EUR več kot v rebalansu proračuna 2015. Od tega je največ sredstev, t.j. 68,5 mio EUR načrtovanih v okviru Ministrstva za finance.

Za unovčitev državnih poroštev Republike Slovenije po Zakonu o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS), Zakonu o jamstveni shemi RS za fizične osebe (ZJShemFO) in Zakonu o pomoči za reševanje in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah (ZPRPGDT), je bilo v letu 2015 (do 9. 9. 2015) porabljenih 5,4 mio EUR. Do konca leta se ocenjuje poraba sredstev še v višini 4 mio EUR. Za leto 2017 se ocenjuje poraba sredstev v višini 3,5 mio EUR v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance.

V finančnem načrtu Ministrstva za finance za leto 2017 so planirana sredstva v višini 65 mio EUR za plačilo prevzete izpolnitve obveznosti Ljubljanske banke Sarajevo in Ljubljanske banke Zagreb do upravičencev iz naslova neizplačanih starih deviznih vlog in obresti na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15), ki je stopil v veljavo 4. 7. 2015.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je načrtovano 62 mio EUR sredstev, ki so predvidena za spodbujanje tehnološko razvojnih projektov skozi finančni inženiring v okviru programov SID banke, za sanacijo podjetij in gospodarstva, za pomoč podjetjem v težavah, za dodatno sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo po 23. členu ZFO-1 ter za izvajanje enotnih regijskih garancijskih shem.

V finančnem načrtu Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko so načrtovana sredstva v višini 55,8 mio EUR, in sicer za izvajanje instrumentov povratnih virov financiranja kohezijske politike iz finančne perspektive 2014-2020. Obseg razpoložljivih finančnih sredstev v novi finančni perspektivi je manjši, zato se bodo na določenih področjih dodeljevala povratna sredstva (npr. spodbude za konkurenčnost podjetij, predvsem malih in srednje velikih ter mikro podjetji v fazah od njihovega nastanka in razvoja). Za izvajanje finančnih instrumentov je v pripravi analiza vrzeli oziroma t.i. gap analiza. Namen študije je ugotoviti, kateri finančni instrumenti in na kakšen način lahko spodbudijo in pospešijo naložbe v mala in srednje velika podjetja, raziskave, razvoj in inovacije, učinkovito rabo energije ter urbani in teritorialni razvoj. Cilj analize je ugotoviti potrebe gospodarstva po različnih povratnih virih financiranja in določiti najboljšo možno uporabo finančnih instrumentov, saj bodo pomembno prispevali k doseganju programskih ciljev.

Glede na to, da je izdelava predhodne ocene še v pripravi, so v proračunu 2017 celotna sredstva za ta namen načrtovana v finančnem načrtu SVRK in se bodo tekom izvrševanja proračuna prerazporejala na ministrstva, ki bodo t.i. nosilec/skrbnik izvajanj povratnih virov financiranja določenega področja. V okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo se načrtuje 100 tisoč EUR sredstev za posojila v investicije v javni sektor gospodarstva.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

Za namen povečanja kapitalskih deležev in naložb se v letu 2017 načrtujejo sredstva v višini 283,8 mio EUR, kar je za 77,1 mio EUR več kot v rebalansu 2015. Sredstva so načrtovana samo v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance.

V letu 2015 je bilo za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarskih družbah porabljenih 110,2 mio EUR (dokapitalizacija Slovenskih železnic d.o.o.). V skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države, SDH, d.d. v sklopu upravljanja naložb le-te tudi pridobiva, in sicer z ustanavljanjem, nakupom ali dokapitalizacijo družb. Pri tem je glede na razdelitev naložb med strateške, pomembne in portfeljske potrebno pri pridobivanju novih naložb oziroma povečanju lastniškega deleža v obstoječih naložbah slediti predpisanim kriterijem, opredeljenih v nacionalnih strateških dokumentih ter ciljem stabilnega, uravnoveženega in trajnostnega gospodarskega razvoja, ki jih zasleduje Republika Slovenija. Prav tako je potrebno sredstva zagotavljati v skladu z zakonodajo,

ki ureja pomoč in reševanje gospodarskih družb v težavah in drugo področno zakonodajo. Predvideva se, da bodo sredstva do konca leta 2015 porabljena v skupni višini 40,4 mio EUR (Geoplin, Sečoveljske Soline, odkup delnic Elektro podjetij, Lipica Turizem in Gozdno podjetje).

V letu 2017 se ocenjuje povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v višini 283,6 mio EUR, kar je načrtovano v finančnem načrtu Ministrstva za finance.

V mednarodnih finančnih institucijah Republika Slovenija sodeluje kot delničarka, torej kot vplačnica kapitala. Za leto 2017 so v finančnem načrtu Ministrstva za finance načrtovana sredstva za vplačilo kapitala v Medameriško razvojno banko (MRB).

MRB: Na letnem zasedanju Medameriške razvojne banke (MRB) leta 2010 je bilo potrjeno povečanje kapitala za 70 mrd USD, od katerih bo 1,7 mrd USD v obliki vplačanega kapitala. Slovenski delež v kapitalu MRB znaša 0,031 % vseh delnic in Slovenija bo po dogovoru v petih obrokih do leta 2016 vplačala 518.728 USD. Sloveniji bo po zadnjem vplačilu iz tega naslova vpisanih 43 delnic. Za leto 2017 pa so načrtovana sredstva za vplačilo kapitala v novo ustanovljeno institucijo, naslednico Inter-American Investment Corporation, ki je del skupine Medameriške razvojne banke (MRB).

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtujejo tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije in sicer v skupni višini 5,5 mio EUR. Glavina sredstev v višini 4,7 mio EUR se načrtuje v okviru politike podjetništva in konkurenčnosti.

Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo, kot sredstva kupnin razporejena v javne sklade in agencije, namenjena povečevanju konkurenčnosti slovenskega gospodarstva na mednarodnih trgih ter za izplačilo obveznosti po Zakonu o denacionalizaciji. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo bo sredstva namenilo podpori tehnološkemu razvoju in reševanju ter prestrukturiranju podjetij v težavah ter razvojnim ukrepom Sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja. Ministrstvo za okolje in prostor bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava načrtuje Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sredstva v skupni višini 141 tisoč EUR za podporo tehnološkemu razvoju.

C) RAČUN FINANCIRANJA

V Računu financiranja se v letu 2017 načrtuje zadolževanje v višini 4.109,4 mio EUR ter odplačila dolga v višini 2.918,4 mio EUR. To pomeni, da naj bi se država zadolžila na novo več kot odplačala dolga v višini 1.191,1 mio EUR (neto zadolževanje) v okviru zadolževanja in financiranja za leto 2017 (brez zadolževanja za predfinanciranje odplačil glavnice prihodnjih let). Pri tem je načrtovano, da se stanje sredstev na računu ne bo spremenilo.

Zadolževanje

Za potrebe financiranja državnega proračuna ter odplačil dolga ob predvidenem nespremenjenem stanju sredstev na računu, se načrtuje potrebno novo zadolževanje v višini 4.109,4 mio EUR, kar je 134,7 mio EUR več v primerjavi z rebalansom 2015.

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja bo Vlada Republike Slovenije potrdila v Programu financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2017.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

Planirani znesek v višini 2.910,3 mio EUR za odplačilo domačega dolga vsebuje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2017, in sicer:

- Glavnice iz naslova dospelih in nezastaranih obveznic, glavnice iz naslova sprememb zakonov ZSPOZ-D, ZIOOZP-A in ZVVJTO-E, ter glavnice iz naslova dolgoročnega in kratkoročnega zadolževanja.
- Obveznosti do Slovenske odškodninske družbe iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.
- Glavnice iz naslova nadomestnega nakupa posojenih in nevrnjenih lastnih dolžniških vrednostnih papirjev na domačem trgu.

Planirani znesek v višini 8,1 mio EUR za odplačilo tujega dolga vsebuje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2017, in sicer:

- Glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija v preteklih letih najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV (2017-2020)

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2017-2020 vključuje planirane odhodke in izdatke za projekte oz. programe (v nadaljevanju projekte) ter ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja ali s posebnimi zakoni ali drugimi predpisi. Ti odhodki oz. izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oz. celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2017, za naslednja leta 2018, 2019 in 2020 ter tudi po letu 2020 pa okvirno predstavlja plan odhodkov za projekte in ukrepe, ki se bodo nadaljevali še po obravnavanem obdobju, za katero se sprejema proračun.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni naslednji podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta oz. ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oz. se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske oziroma druge dokumentacije oz. že realizirane odhodke, oceno le-teh za leto 2015 ter plan v letih 2016, 2017 in dalje do zaključka konkretnega projekta,
- že realizirana plačila v preteklih letih z oceno realizacije za leto 2015, izraženo v deležu (%) od celotne vrednosti posameznega projekta oz. pripadajočih virov financiranja.

Z odhodki oz. izdatki vseh treh bilanc proračuna RS je v letu 2017 predvideno (so)financiranje 912 projektov, katerih skupna vrednost znaša 2.045,8 mio EUR, tj. 16 % vseh proračunskih virov. Proračunski uporabniki so z začetkom v letu 2017 planirali 8 novih projektov, od tega 4 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, 1 Ministrstvo za gospodarstvo, razvoj in tehnologijo in 3 Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.

Tabela 1: Prikaz planiranih proračunskih virov v letu 2017 po bilancah (v mio EUR)

Bilanca	Plan PV v letu 2017		Skupaj bilanca
	Projekti	Ukrepi	
A	1.925,0	7.498,4	9.423,4
B	120,9	354,8	475,7
C	0,0	2.918,4	2.918,4
Skupaj	2.045,8	10.771,6	12.817,4

Tabela 2: Projekti v NRP 2017-2020 po nosilnih politikah

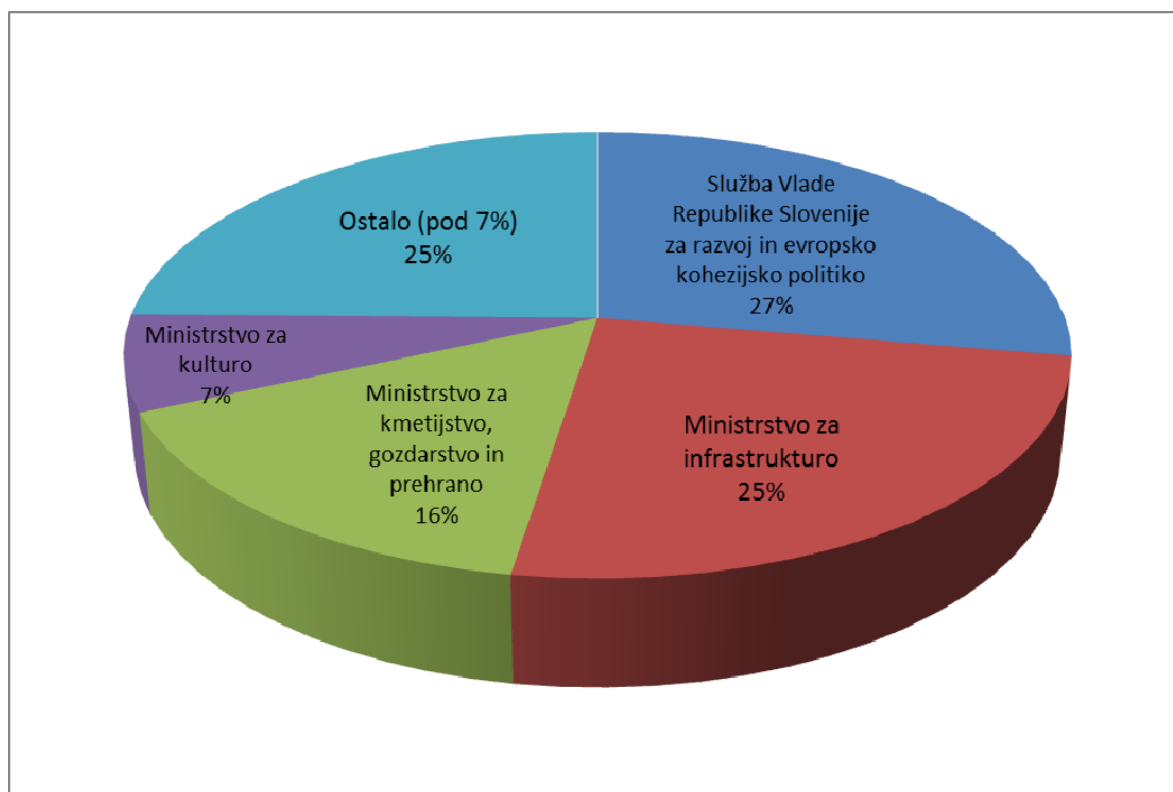
Nosilna politika		Št. projektov	Plan v mio EUR 2016
1	POLITIČNI SISTEM	22	13,3
2	EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	26	25,7
3	ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	6	1,6
4	SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	29	44,0
5	ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	29	108,0
6	LOKALNA SAMOUPRAVA	53	100,2
7	OBRAMBA IN ZAŠČITA	19	40,0
8	NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	37	38,4
9	PRAVOSODJE	21	19,0
10	TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	11	104,5
11	KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	76	327,8
12	VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	11	69,0
13	PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	333	518,7
14	PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	37	153,8
15	VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	30	126,5
16	PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	8	8,2
17	ZDRAVSTVENO VARSTVO	14	40,0
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	53	150,5
19	IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	62	81,6
20	SOCIALNA VARNOST	22	57,3
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	13	17,7
SKUPAJ:		912	2.045,8

Tabela 3: Ukrepi v NRP 2017-2020 po nosilnih politikah

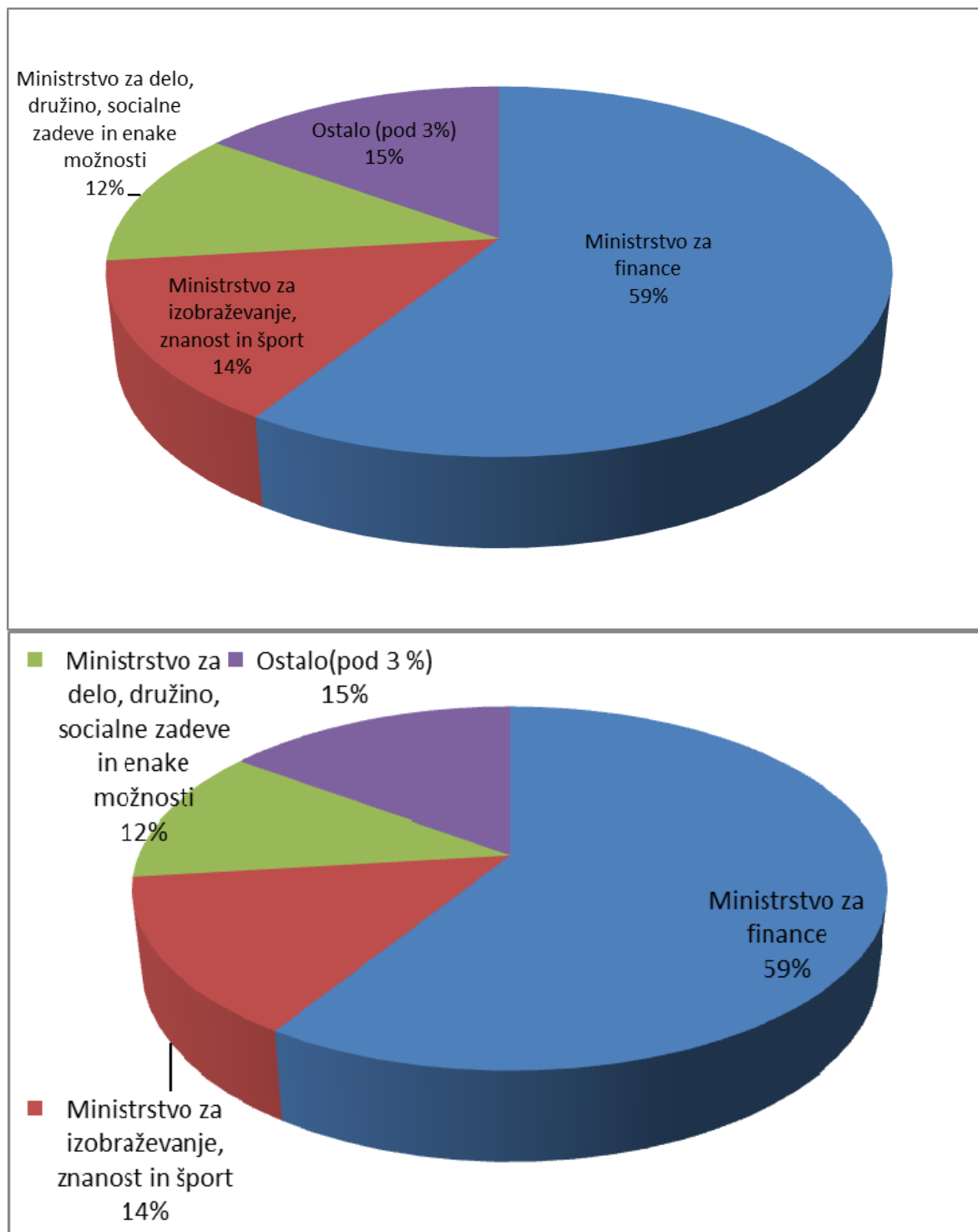
Nosilna politika		Št. ukrepov	Plan v mio EUR 2016
1	POLITIČNI SISTEM	13	46,5
2	EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	20	164,1
3	ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	19	158,5
4	SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	15	109,1
5	ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	17	142,6
6	LOKALNA SAMOUPRAVA	5	5,3
7	OBRAMBA IN ZAŠČITA	40	302,4
8	NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	17	323,0
9	PRAVOSODJE	55	268,0
10	TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	21	218,5
11	KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	36	77,9
12	VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	5	48,5
13	PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	13	175,3
14	PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	24	336,0
15	VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	34	64,5
16	PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	17	24,2
17	ZDRAVSTVENO VARSTVO	19	42,7
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	21	23,3
19	IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	45	1.490,9
20	SOCIALNA VARNOST	54	956,9
21	POKOJNINSKO VARSTVO	1	1.380,9
22	SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	6	3.938,2
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	5	55,1
24	PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	1	419,2
SKUPAJ:		503	10.771,6

Zgornje tabele prikazujejo, da je za projekte zagotovljeno največ sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura in sicer 518,7 mio EUR oz. 25,4 % (333 projektov), sledi politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana s 16 %-tnim deležem (327,8 mio EUR; 76 projektov), naslednja pa je politika 14 Podjetništvo in konkurenčnost s 7,5 % deležem (153,8 mio EUR, 37 projektov).

Slika 1: Razrez proračunskih virov v letu 2017 namenjenih projektom v NRP 2017-2020 po predlagateljih finančnih načrtov



Slika 2: Razrez proračunskih virov v letu 2017 namenjenih ukrepom v NRP 2017-2020 po predlagateljih finančnih načrtov

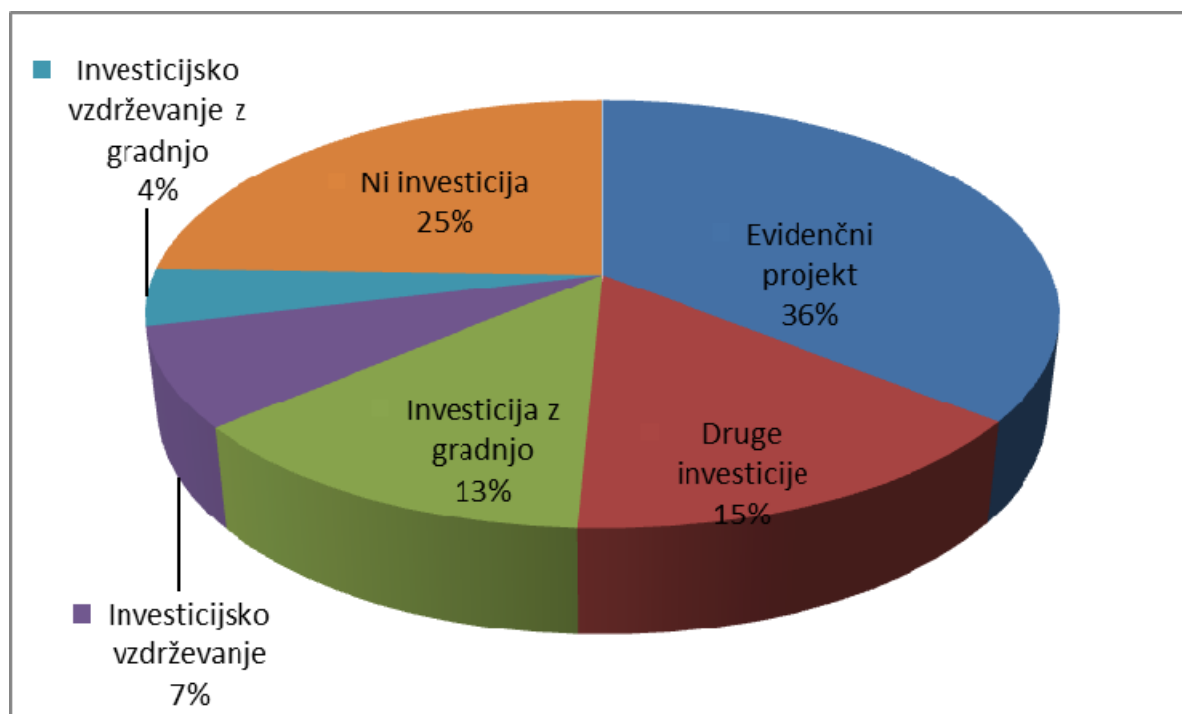
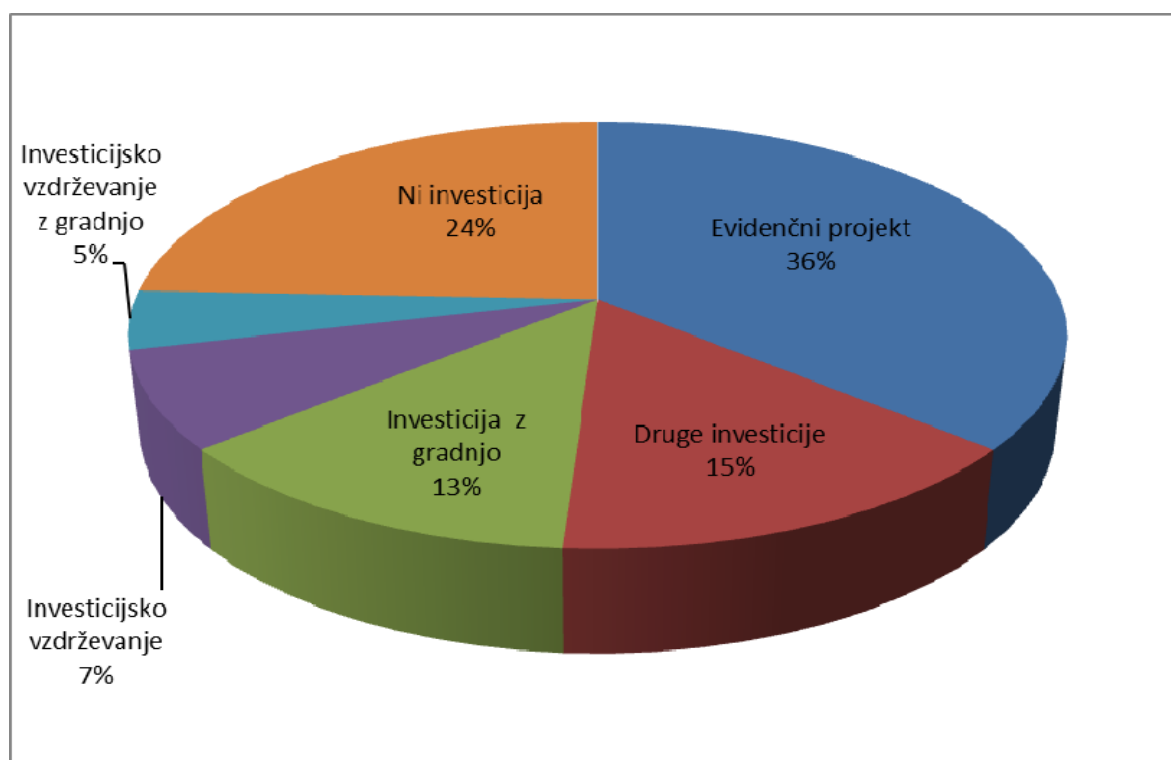


Slika 1 prikazuje, da je tudi v letu 2017 največ sredstev planiranih pri predlagatelju finančnih načrtov - skrbniku Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in sicer 27,7 % vseh proračunskih virov namenjenih projektom (565,6 mio EUR), sledi Ministrstvo za infrastrukturo s 24,8 % (507,4 mio

EUR), na tretjem mestu pa je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 16,1 % (329,1 mio EUR).

Pri ukrepih so razmerja bistveno drugačna, saj Slika 2 kaže, da vodi Ministrstvo za finance, predvsem zaradi delovanja v politiki Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi.

Slika 3: Struktura NRP 2017-2020 po vrstah projektov v letu 2017- angažiranje proračunskih virov



Kot je razvidno iz Slike 3 je največ proračunskih sredstev v letu 2017 načrtovanih na evidenčnih projektih in sicer 740,5 mio EUR, sledijo »mehke vsebine« projektov.