

23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2017

Splošni in specifični cilji ter rezultati po programski strukturi proračuna

Politika: 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

Opis politike

Izvedba zakonov s področja odprave posledic naravnih nesreč z namenom vzpostavitve normalne uporabe zemljišč.

Predlagatelji finančnih načrtov, ki prispevajo k izvajanju politike:

- 1611 - Ministrstvo za finance
- 2130 - Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- 2311 - ***Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- 2330 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- 2511 - ***Ministrstvo za okolje in prostor
- 2550 - Ministrstvo za okolje in prostor

Splošni cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017

C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
104754	Delujoča pravna podlaga za intervencijo	Število	2010	3,00	2011	3,00		
					2012	3,00	3,00	3,00
					2013		3,00	3,00
					2014	3,00	3,00	3,00
					2015	0,00	3,00	3,00
					2016	0,00	3,00	4,00
					2017	0,00		4,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I04754 - Delujoča pravna podlaga za intervencijo

Veljavni pravni okvir predstavljajo 4 zakoni: Zakon o javnih financah, Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in Zakon o blagovnih rezervah.

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
104754	Delujoča pravna podlaga za intervencijo	Za učinkovito in uspešno intervencijo države v nepredvidenih razmerah morajo biti dane pravne podlage v obliki sistemskih zakonov, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev. Trenutno pravni okvir predstavljajo Zakon o javnih financah, Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in Zakon o blagovnih rezervah.

Program: 2301 - Splošna proračunska rezervacija**Opis programa****Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017****C6698 - Zagotoviti sredstva za tekoče delovanje države**

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Po 42. členu Zakona o javnih financah se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presežati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov. Zagotovijo se s proračunom ali med letom s prerazporeditvijo iz drugih proračunskih postavk. O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča vlada na predlog ministra za finance. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika državnega proračuna.

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
108111	Delež razporejenih od zagotovljenih sredstev splošne proračunske rezervacije	%	2014	90,30	2016	100,00	0,00
					2017	100,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
108111	Delež razporejenih od zagotovljenih sredstev splošne proračunske rezervacije	Če se med izvrševanjem proračuna izkaže, da je treba zagotoviti sredstva za nepredvidene namene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da sredstva zanje niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati), se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. Cilj je, da se s proračunom ali prerazporeditvami zagotovi dovolj sredstev, da lahko poteka tekoče poslovanje države nemoteno.

Podprogram: 230101 - Tekoča proračunska rezerva**Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017****C5760 - Aktiviranje sistema splošne proračunske rezervacije**

Prispeva k specifičnemu cilju: C6698 - Zagotoviti sredstva za tekoče delovanje države

Zakon o javnih financah vzpostavlja formalne instrumente za zagotovitev sredstev za financiranje nenačrtovanih izdatkov v proračun (skozi stalno proračunsko rezervo kot sklad in splošno proračunsko rezervacijo).

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105850	Delež realizacije tekoče proračunske rezerve	%	2009	60,10	2011	94,00		
					2012	92,30	0,00	0,00
					2013	0,00	90,00	90,00
					2014	90,30	80,00	80,00
					2015	0,00	80,00	80,00
					2016	0,00	70,00	70,00
					2017	0,00		70,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
105850	Delež realizacije tekoče proračunske rezerve	Aktivacija sredstev je odvisna od natančnosti načrtovanja po posameznih programih v proračunskem letu. Primerjava med sprejetimi pravicami porabe ter realizacijo tekoče rezerve nakazuje natančnost in predvidljivost načrtovanja finančnih načrtov PU.

Program: 2302 - Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč**Opis programa**

Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN-UPB1, Ur. list RS, št. 114/2005, 90/2007, 102/2007, 40/2012-ZUJF in 17/2014) določa merila in način zagotavljanja sredstev državnega proračuna za pomoč pri odpravi posledic naravnih nesreč. Zakon o popotresni obnovi objektov in spodbujanju razvoja v Posočju (ZPOOSRP-UPB1, Uradni list RS, št. 26/2005) in Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN-UPB1, Uradni

list RS, št. 114/2005, 90/2007, 102/2007 40/12 – ZUJF in 17/2014) določata merila in način za zagotavljanje sredstev za popotresno obnovo objektov v Posočju. Zakon o ukrepih za odpravo posledic določenih zemeljskih plazov večjega obsega iz let 2000 in 2001 (ZUOPZP-UPB1, Uradni list RS, št. 3/2006, 80/2010 – ZUPUDPP in 109/2012; v nadaljnjem besedilu: zakon), določa način financiranja za izvedbo ukrepov za odpravo posledic, preprečitev širjenja in ustalitev zemeljskih plazov.

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017

C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Sredstva proračunske rezerve se po 48. členu Zakona o javnih finančah uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče. O uporabi sredstev do višine 2 % v proračunu načrtovane proračunske rezerve odloča vlada na predlog ministra za finance, o uporabi sredstev, ki presegajo 2 % pa odloča državni zbor s posebnim zakonom.

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
108106	Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve	%		2014	85,20	2016	100,00	0,00
						2017	100,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
108106	Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve	Po nastopu naravnih ali drugih nesreč vlada in državni zbor sprejmeta odločitve o uporabi sredstev proračunske rezerve, s katerimi se financirajo interventni in drugi ukrepi, s pomočjo katerih se odpravijo posledice, ki jih povzročijo naravne ali druge nesreče, zato je cilj, da se tovrstne odločitve realizirajo v celoti.

Podprogram: 230201 - Rezerva Republike Slovenije

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017

C7021 - C7021 - Aktiviranje sistema sredstev proračunske rezerve

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Opis cilja

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
108893	Delež izločanja sredstev v proračunsko rezervo	%		2015	100,00	2016	100,00	0,00
						2017	100,00	0,00

Podprogram: 230202 - Odprava posledic naravnih nesreč

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017

C4232 - Obseg sredstev za sanacijo naravnih nesreč

Prispeva k specifičnemu cilju: C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Okvir za sanacijo naravnih nesreč: - kot prvo intervencijo skozi sklad stalne proračunske rezerve - po programih odprave posledic naravnih nesreč, financiranih iz finančnega načrta Ministrstva za okolje in prostor

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
104775	Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve	EUR	2010	2010	29.885.074,00	2011	46.462.347,00		
						2012	13.088.515,12	24.481.319,00	24.481.319,00
						2013	0,00	41.577.878,00	41.577.878,00
						2014	0,00	41.577.878,00	41.577.878,00
						2015	0,00	31.255.363,62	31.255.363,62
104859	Odpravljene posledice naravnih nesreč	MOP št.	2010	2010	4,00	2011	1,00		1,00
						2012	1,00		1,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
104775	Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve	Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot je določeno v 48. členu ZJF.

104859	Odpravljene posledice naravnih nesreč	Spremljajo se sanacije: potresa iz leta 2004 ter posledice poplav in drugih posledic neurij s točo iz let 2007-2009, posledice plazov večjega obsega ter plazov srednjega in malega obsega v obsegu, ki jih določajo predpisi.
--------	---------------------------------------	--

Program: 2303 - Oblikovanje in vzdrževanje blagovnih rezerv

Opis programa

V okviru programa oblikovanja in vzdrževanja blagovnih rezerv se z namenom zagotavljanja nemotene preskrbe pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgu oblikuje in izvaja politika preskrbljenosti trga in blagovnih rezerv, priprava letnih in srednjeročnih programov ter ukrepov, vezanih na preskrbo v primeru motenj in nestabilnosti na trgu.

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017

C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Zakon o javnih finančah vzpostavlja formalne instrumente za zagotovitev sredstev za financiranje nenačrtovanih izdatkov v proračun, Zakon o blagovnih rezervah pa zagotavljanje potreb osnovne preskrbe pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgih, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni. Kot osnovna preskrba se šteje preskrba z osnovnimi živili in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za življenje ljudi, ter strateškimi surovinami in reprodukcijskimi materiali, ki so potrebni za zagotavljanje proizvodnje ali ki so posebnega pomena za obrambo države.

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
104765	Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe	%	2009	100,00	2011	100,00	100,00	
					2012	100,00	100,00	
					2013	100,00	100,00	
					2014	100,00	100,00	0,00
					2015	100,00	100,00	0,00
					2016	100,00	100,00	0,00
					2017		100,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
104765	Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe	Izvedba letnega plana oblikovanja državnih blagovnih rezerv.

Podprogram: 230301 - Preskrba trga in državne blagovne rezerve

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2016 do 31.12.2017

C5031 - Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv

Prispeva k specifičnemu cilju: C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv vključno z obveznimi rezervami naftnih derivatov za zagotavljanje nemotene preskrbljenosti trga in s tem povezane stabilnosti cen.

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105122	Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv	%	2009	100,00	2010	100,00	100,00
					2011	100,00	100,00
					2012	100,00	100,00
					2013	100,00	100,00
					2014	0,00	0,00
105125	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov	%	2009	100,00	2010	100,00	100,00
					2011	100,00	100,00
					2012	100,00	100,00
					2013	100,00	100,00
					2014	0,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
105122	Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv	Stopnja realizacije porabe proračunskih sredstev in izpolnitve obveznosti glede na sprejet 5-letni program državnih blagovnih rezerv. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v 4-ih letih vzdrževati enako stanje)

105125 Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov glede na število in obseg pojavov vseh motenj in nestabilnosti pri osnovni preskrbi na trgu. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v 4-ih letih vzdrževati enako stanje)
--	--