

4514 - Državno pravobranilstvo RS

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno pravobranilstvo je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem pravobranilstvu (ZDPra-UPB2, Uradni list RS št. 94/2007 in 77/2009 – ZDPra-C) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanovljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno pravobranilstvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno pravobranilstvo deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopane pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Državno pravobranilstvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno pravobranilstvo vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno pravobranilstvo izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2017

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Delovanje pravobranilcev
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 4514 - Državno pravobranilstvo RS

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

4514 - Državno pravobranilstvo RS

Oris proračunskega uporabnika

Državno pravobranilstvo je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu.

Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno pravobranilstvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

09 - PRAVOSODJE**0904 - Delovanje pravobranilstev****090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov****Opis podprograma**

Državno pravobranilstvo je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem pravobranilstvu (ZDPra-UPB2, Uradni list RS št. 94/2007 in 77/2009 – ZDPra-C) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanavljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno pravobranilstvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno pravobranilstvo deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopane pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov**Opis ukrepa**

Državno pravobranilstvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno pravobranilstvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Neposredni učinki**C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS**

Prispeva k rezultatu: C2234 - Hitrejše reševanje zadev tožilstva

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno pravobranilstvo po državnih pravobranilcih in pomočnikih državnih pravobranilcev s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I002244	Število vseh prejetih zadev	Število	2009	33.856,00	2011	37.234,00			
					2012	39.563,00	33.500,00	33.500,00	
					2013	39.059,00	37.200,00	37.200,00	
					2014	46.109,00	37.200,00	37.200,00	
					2015	0,00	38.500,00	38.500,00	
					2016	0,00		46.000,00	
					2017	0,00		46.000,00	
I05031	Število vseh zadev v delu	število	2009	55.490,00	2011	59.315,00			
					2012	65.649,00	56.700,00	56.700,00	
					2013	64.917,00	59.700,00	59.700,00	
					2014	76.620,00	59.700,00	59.700,00	
					2015	0,00	61.000,00	61.000,00	
					2016	0,00		65.000,00	
					2017	0,00		65.000,00	
I05032	Število vseh rešenih zadev	število	2009	31.896,00	2011	33.226,00			
					2012	39.787,00	32.000,00	32.000,00	
					2013	34.406,00	33.000,00	33.000,00	
					2014	36.551,00	33.000,00	33.000,00	
					2015	0,00	35.000,00	35.000,00	
					2016	0,00		36.000,00	
					2017	0,00		36.000,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002244 - Število vseh prejetih zadev

Področja, na katerih je porast števila prejetih zadev še posebej očiten, so področje postopkov zaradi insolventnosti in postopkov prisilnega prenehanja, področje postopkov izvršbe in zavarovanja ter na področju nepravdnih zadev, na področju pravnih zadev pa izstopajo delovnopравни spori. Državno pravobranilstvo je dobilo tudi nove naloge po Zakonu o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva in Zakonu o načinu izvršitve sodbe ESČP v zadevi številka 60642/08, kjer pričakujemo dodaten pripad zadev. Glede na navedeno pričakujemo tudi v proračunskem obdobju 2016/2017 podoben trend povečanja prejetih zadev.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05031 - Število vseh zadev v delu

Obseg dela se iz leta v leto nenehno povečuje. Če podatke za leto 2014 primerjamo s podatki za leto 2011, se je število zadev v delu povečalo za dobrih 29 %. Tudi v proračunskem obdobju 2016/2017 pričakujemo povečan obseg dela in to zlasti zaradi povečanja števila prejetih zadev na področjih, ki so posredno ali neposredno povezana z neugodno in težavno gospodarsko situacijo v državi.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05032 - Število vseh rešenih zadev

Državno pravobranilstvo iz leta v leto beleži zelo povečan obseg dela in tudi povečano število zaključenih zadev, zato pričakujemo, da se bo število zaključenih zadev povečalo tudi v proračunskem obdobju 2016/2017. Posebej je potrebno izpostaviti, da so zadeve (tako pred domačimi kot mednarodnimi sodišči) vse bolj raznolike, kompleksne in pravno vse bolj zahtevne.

C5007 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov

Pomembna je učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih, kar pozitivno vpliva na število sklenjenih izvensodnih poravnav ter hkrati na zmanjšanje števila sodnih postopkov.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05040	Število zahtevkov rešenih na miren način v mediacijah (v predhodnih postopkih in po ZARSS)	število	2009	31,00	2011	390,00		
					2012	245,00	2.450,00	2.450,00
					2013	204,00	2.450,00	2.450,00
					2014	133,00	2.450,00	2.450,00
					2015	0,00	2.450,00	2.450,00
					2016	0,00		450,00
					2017	0,00		450,00
I05046	Povprečen čas mirnega reševanja sporov	mesec	2009	3,75	2011	3,90		
					2012	3,90	3,25	3,25
					2013	3,90	3,25	3,25
					2014	3,90	3,25	3,25
					2015	0,00	3,25	3,25
					2016	0,00		3,25
					2017	0,00		3,25

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05040 - Število zahtevkov rešenih na miren način v mediacijah (v predhodnih postopkih in po ZARSS)

V okviru t. i. predhodnih postopkov sodi vsa dejavnost Državnega pravobranilstva, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, razrešujejo sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali z zavrnitvijo zahtevka z utemeljitvijo. Predhodne postopke oziroma pravno podlago za odločanje o njih lahko razvrstimo na: • predhodne postopke po 14. členu Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra), • predhodne postopke po III. poglavju Zakona o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO), • predhodne postopke po XXXII. poglavju Zakona o kazenskem postopku (ZKP) in • predhodne postopke po XVII. poglavju Zakona o prekrških (ZP-1). Število obravnavanih zahtevkov in sklenjenih poravnav v predhodnih postopkih v posameznem letu je odvisno od pripada zadev in vrste zahtevkov ter hkrati kaže na uspešno delo Državnega pravobranilstva. Po večletnem zmanjševanju pripada zadev v predhodnih postopkih se je v letu 2014 število zadev povečalo v predhodnem postopku po III. poglavju Zakona o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja in predhodnem postopku po XXXII. Poglavju Zakona o kazenskem postopku in se približalo številu prejetih zadev v letu 2011. V ostalih predhodnih postopkih povečanja nismo zabeležili. Nekoliko slabše rezultate smo zabeležili v preteklih letih pri izvajanje Zakona o alternativnem reševanju sodnih sporov. Na število sklenjenih poravnav v posameznem letu vpliva pripad zadev in upravičenost oziroma utemeljenost zahtevkov, vsekakor pa predstavlja enega izmed pozitivnih prispevkov k mirnemu reševanju sporov. Glede na navedeno smo za proračunsko obdobje 2016/2017 zmanjšali ciljne vrednosti števila zahtevkov rešenih na miren način.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2017	156,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)

ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

4514-11-S001 - Posodobitev pisarniške opreme

Opis skupine projektov

Pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih.

Neposredni učinki

C6444 - C6444

Prispeva k rezultatu: C0000 - Neznano

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih pravobranilstva.

Kazalniki

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Državno pravobranilstvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno pravobranilstvo vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno pravobranilstvo izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno pravobranilstvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno pravobranilstvo vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno pravobranilstvo izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Neposredni učinki

C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnav sklenjenih v predhodnih postopkih.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav	Število	2009	661,00	2011	347,00		
					2012	217,00	670,00	670,00
					2013	147,00	670,00	670,00
					2014	124,00	670,00	670,00
					2015	0,00	670,00	670,00
					2016	0,00		450,00
					2017	0,00		450,00
I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine	Število	2009	720,00	2011	624,00		
					2012	241,00	616,00	616,00
					2013	207,00	616,00	616,00
					2014	141,00	616,00	616,00
					2015	0,00	616,00	616,00
					2016	0,00		250,00
					2017	0,00		250,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnav

V okvir t. i. predhodnih postopkov sodi vsa dejavnost Državnega pravobranilstva, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, razrešujejo sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali z zavrnitvijo zahtevka z utemeljitvijo. Predhodne postopke oziroma pravno podlago za odločanje o njih lahko razvrstimo na: • predhodne postopke po 14. členu Zakona o državnem pravobranilstvu (ZDPra), • predhodne postopke po III. poglavju Zakona o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebne odlašanja (ZVPSBNO), • predhodne postopke po XXXII. poglavju Zakona o kazenskem postopku (ZKP) in • predhodne postopke po XVII. poglavju Zakona o prekrških (ZP-1). Število obravnavanih zahtevkov in sklenjenih poravnav v predhodnih postopkih v posameznem letu je odvisno od pripada zadev in vrste zahtevkov ter hkrati kaže na uspešno delo Državnega pravobranilstva. Po večletnem zmanjševanju pripada zadev v predhodnih postopkih se je v letu 2014 število zadev v predhodnem postopku po III. poglavju Zakona o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebne odlašanja in predhodnem postopku po XXXII. Poglavju Zakona o kazenskem postopku povečalo in se približalo številu prejetih zadev v letu 2011. V ostalih predhodnih postopkih povečanja nismo zabeležili. Nekoliko slabše rezultate smo zabeležili v preteklih letih pri izvajanju Zakona o alternativnem reševanju sodnih sporov. Na število sklenjenih poravnav v posameznem letu vpliva pripad zadev in upravičenost oziroma utemeljenost zahtevkov, vsekakor pa predstavlja enega izmed pozitivnih prispevkov k mirnemu reševanju sporov. Glede na navedeno smo za proračunsko obdobje 2016/2017 zmanjšali ciljne vrednosti števila zahtevkov rešenih na miren način.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine

Po večletnem zmanjševanju števila zadev za izplačilo odškodnine, se je povprečno število v zadnjih treh letih ustalilo na slabih 200 zadev, zato smo za proračunsko obdobje 2016/2017 zmanjšali ciljne vrednosti števila zadev za izplačilo odškodnine.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebne odlašanja (ZVPSBNO)