

1522 - Statistični urad Republike Slovenije

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljevanju SURS) kot strokovne samostojne vladne službe je, da organom in organizacijam javne uprave, gospodarstvu in javnosti zagotovi kakovostne, pravočasne, časovno in krajevno ter mednarodno primerljive podatke o stanju in gibanjih na ekonomskem, demografskem in socialnem področju ter področju okolja in naravnih virov. Pri tem je dolžna upoštevati načela statistične zaupnosti. Z doslednim spoštovanjem statistične zaupnosti gradi zaupanje dajalcev in uporabnikov podatkov ter krepi strokovno neodvisnost.

SURS in pooblaščen izvajalci državne statistike uporabljajo sodobne statistične metode izvajanja statističnih raziskovanj in izkazovanju statističnih rezultatov. Pri postavljanju letnih in večletnih delovnih načrtov so upoštevane tako domače kot EU in druge mednarodne potrebe in zahteve. Sodobna statistična zakonodaja krepi institucionalno in profesionalno neodvisnost ter s tem povečuje zaupanje v državno statistiko doma in mednarodno.

Poleg tega SURS zagotavlja izpolnjevanje mednarodnih obveznosti pri posredovanju in izmenjavi statističnih podatkov z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami.

Vizija državne statistike:

- biti zaupanja vreden sistem, prijazen do uporabnikov in dajalcev podatkov;
- biti sodoben sistem, z uveljavljenimi najvišjimi standardi v celotnem statističnem procesu;
- v največji meri uveljaviti načela Kodeksa ravnanja evropske statistike oz. Javne zaveze ESCB o evropski statistiki;
- zagotavljati ustrezne delovne pogoje za strokovno ekipo profesionalnih in motiviranih zaposlenih sodelavcev;
- izvajati svojo dejavnost na stroškovno najučinkovitejši način.

Vrednote državne statistike:

- strokovna neodvisnost,
- znanje in izkušnje institucij,
- informacijska varnost,
- zaupanje dajalcev in uporabnikov podatkov,
- profesionalnost zaposlenih.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2017

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi
 - 020201 - Statistična raziskovanja

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1522 - Statistični urad Republike Slovenije

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1522 - Statistični urad Republike Slovenije

Oris proračunskega uporabnika

SURS kot strokovna samostojna vladna služba opravlja temeljne naloge pri izvajanju dejavnosti državne statistike - organom in organizacijam javne uprave, gospodarstvu in javnosti zagotavlja podatke o stanju in gibanjih na ekonomskem, demografskem in socialnem področju in na področju okolja in naravnih virov. SURS uresničuje srednjeročni in letni program statističnih raziskovanj in opravlja razvojne naloge državne statistike. Poleg tega pa zagotavlja izpolnjevanje mednarodnih obveznosti pri posredovanju in izmenjavi statističnih podatkov z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi

020201 - Statistična raziskovanja

Opis podprograma

Vodenje in izvajanje statističnih storitev na ravni države. Statistični urad Republike Slovenije skupaj s pooblaščenimi izvajalci programa statističnih raziskovanj izvaja naloge državne statistike tako, da so izpolnjene vse nacionalne in mednarodne zahteve.

Pravne in druge podlage:

Delovanje slovenske državne statistike določa Zakon o državni statistiki (v nadaljevanju ZDSt). Ta v 23. členu nalaga Statističnemu uradu Republike Slovenije (v nadaljevanju SURS), da skupaj s pooblaščenimi izvajalci dejavnosti državne statistike pripravlja programe statističnih raziskovanj, srednjeročne in letne. Srednjeročni programi določajo ustrezno pokrivanje nacionalnih in mednarodnih politik ter prednostne naloge, pristope, glavna področja in cilje dejavnosti državne statistike, letni programi pa podajajo podroben pregled vseh statističnih raziskovanj z navedbo vseh temeljnih sestavin vsakega načrtovanega statističnega raziskovanja. Vsak program je po sprejetju objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije.

Slovenska državna statistika je del evropskega statističnega sistema, zato na njeno delovanje vpliva tudi Uredba o evropski statistiki. Za posamezna statistična področja pa velja področna statistična zakonodaja EU.

Zakonsko podlago za strokovno neodvisnost daje slovenski državni statistiki ZDSt; pri ohranjanju objektivnosti in nepristranskosti se opira na načela Kodeksa ravnanja evropske statistike (ta se nanašajo na institucionalno okolje, na statistične procese in na statistične rezultate); pri svojem delovanju pa upošteva tudi metodološke in klasifikacijske standarde ter priporočila različnih mednarodnih ustanov (npr. OECD-ja, Združenih narodov in Mednarodnega denarnega sklada).

Slovenska državna statistika:

Slovensko državno statistiko tvorijo Statistični urad Republike Slovenije in pooblaščenimi izvajalci dejavnosti državne statistike. V srednjeročnem obdobju 2013-2017 so prevzele naloge in odgovornosti pooblaščenega izvajalca naslednje ustanove (po abecednem vrstnem redu):

- Agencija RS za javnopravne evidence in storitve,
- Banka Slovenije,
- Inštitut za varovanje zdravja Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance,
- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje in
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

Delovanje državne statistike spremlja Statistični svet Republike Slovenije, strokovno metodološko posvetovalno telo za strateška in razvojna vprašanja državne statistike. Posamezna področja državne statistike pa spremljajo statistični sosveti. Člani Statističnega sveta in statističnih sosvetov so predstavniki najpomembnejših uporabnikov statističnih podatkov in predstavniki dajalcev podatkov.

Delovanje slovenske državne statistike v evropskem statističnem sistemu in drugo mednarodno sodelovanje:

SURS in pooblaščenimi izvajalci dejavno sodelujejo v različnih evropskih organih in ustanovah. Najbolj dejavno je njihovo sodelovanje z Eurostatom, statističnim uradom Evropske unije, in v Evropskem statističnem sistemu (v nadaljevanju ESS). SURS in pooblaščenimi izvajalci sodelujejo tudi v različnih statističnih organih in delovnih telesih mednarodnih organizacij: v OECD-ju (v Direktoratu za statistiko, v Direktoratu za zaposlovanje, delo in socialne zadeve in v različnih agencijah), v OZN – v Konferenci evropskih statistikov (organizirana pri Ekonomski komisiji Združenih narodov za Evropo), v Statistični komisiji in različnih specializiranih agencijah, v programih in skladih Združenih narodov; dejavno delujejo tudi v različnih mednarodnih strokovnih združenjih s področja statistike, na primer v Mednarodnem statističnem inštitutu (ISI) in njegovi sekciji Mednarodno združenje za uradne statistike (IAOS), ter v znanstvenoraziskovalnih ustanovah.

SURS in pooblaščenimi izvajalci so dejavni tudi na področju mednarodnega dvostranskega sodelovanja in mednarodnega razvojnega sodelovanja z namenom razvoja in krepitev statističnih sistemov, doseganja napredka v kakovosti statističnih metodologij in raziskovanj ter promocije statistike. Poleg ESS obstaja na evropski ravni tudi Evropski sistem centralnih bank (ESCB), katerega članica je Banka Slovenije. Za učinkovito delovanje obeh sistemov je podpisan dogovor o sodelovanju na področju ekonomskih in finančnih statistik med Generalnim direktoratom za statistiko v Evropski

centralni banki (ECB) in Eurostatom. Na nacionalni ravni ima podobno vlogo Dogovor o sodelovanju na področju makroekonomskih in finančnih statistik med SURS-om, Banko Slovenije in Ministrstvom za finance.

1522-11-0003 - Statistična raziskovanja

Opis ukrepa

Izvajanje naslednjih strokovnih nalog: a) izvajanje rednih in razvojnih nalog državne statistike ter analiziranje statističnih podatkov in objavljenih rezultatov statističnih raziskovanj; b) izpolnjevanje mednarodnih obveznosti državne statistike skladno z EU zakonodajo, implementirano v Letni program statističnih raziskovanj (LPSR); c) zagotavljanje strokovnega znanja zaposlenih z udeležbo na mednarodnih sestankih, konferencah, seminarjih.

Neposredni učinki

C4025 - Izvajanje rednih statističnih raziskovanj

Prispeva k rezultatu: C2188 - 100% izvedba rednih statističnih raziskovanj

Cilji državne statistike: razvoj, priprava in izkazovanje statističnih izdelkov in storitev. Pri določanju temeljnih ciljev in aktivnosti za njihovo doseganje se upoštevajo nacionalne in evropske pravne osnove, potrebe in zahteve domačih, evropskih in drugih mednarodnih uporabnikov, upoštevajo razpoložljive vire – finančne in kadrovske – in ob prepoznavanju sprememb in premikov v družbi. Navedeno posledično zahteva opredelitev prednostnih področij izvajanja, še večjo prilagodljivost statističnega sistema pri pripravi podatkov, še učinkovitejše komuniciranje z uporabniki, da bodo statistični izdelki in storitve za uporabnike ustrezni in uporabni, ter dosledno upoštevanje bremen poročevalskih enot na eni in stroškov državne statistike na drugi strani. SURS in pooblaščen izvajalci bodo za doseganje zastavljenih ciljev aktivno sodelovali s partnerji v slovenskem prostoru, v Evropskem statističnem sistemu in v Evropskem sistemu centralnih bank ter z različnimi mednarodnimi ustanovami. Kljub vse širši uporabi administrativnih zbirk podatkov bo za izvajanje statistične dejavnosti še vedno treba pridobiti podatke tudi neposredno od dajalcev podatkov (tj. od podjetij in drugih ustanov ali oseb in gospodinjstev). Pri zbiranju teh podatkov se vedno upošteva načelo razumne obremenitve dajalcev podatkov. V tem srednjeročnem obdobju bo delovanje ciljno usmerjeno v sodelovanje z večjimi podjetji za njihovo razbremenjevanje. Upravljalci (skrbniki) administrativnih podatkov sicer zbirajo in vodijo podatke za nestatistični namen, državni statistiki pa jih posredujejo skladno z ZDSt za statistični namen. SURS je z upravljalci sklenil dogovore o posredovanju podatkov; to mu daje možnost, da lahko vpliva na morebitne spremembe v viru podatkov oz. na stabilnost administrativnih zbirk podatkov. Uporaba administrativnih zbirk podatkov se bo povečevala v največjem možnem obsegu. SURS in pooblaščen izvajalci bodo z upravljalci podatkovnih virov intenzivno sodelovali in si prizadevali za ohranitev potrebnega obsega in kakovosti administrativnih virov podatkov. Dajalci podatkov so hkrati tudi uporabniki statističnih podatkov, zato bodo vse udeležene institucije iskale sinergije med obema vlogama za izboljšanje kakovosti statističnih rezultatov in zmanjševanje administrativnih ovir in bremen. Okrepljeno in ciljno usmerjeno bo sodelovanje z uporabniki statističnih izdelkov in storitev. To so organi upravljanja (pripravljalci politik), gospodarstvo, izobraževalne ustanove, znanstvenoraziskovalno okolje, civilna družba in splošna javnost. Zadnjima statistične rezultate največkrat posredujejo različni mediji. Sodelovanje z znanstvenoraziskovalnim okoljem je pomembno tudi za razvoj statistične metodologije in postopkov in je dvosmerno. Pomembno vlogo za doseganje opredeljenih ciljev imajo tudi zaposleni v državni statistiki, njihova profesionalnost in strokovnost bosta bistveno prispevali k visokokakovostnim statističnim izdelkom in storitvam.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
104409	Število izvedenih rednih statističnih raziskovanj	število		2009	294,00	2011	294,00		
						2012	285,00	294,00	294,00
						2013	261,00	275,00	275,00
						2014	268,00	265,00	265,00
						2015	0,00	259,00	259,00
						2016	0,00		240,00
						2017	0,00		240,00
108437	Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa	%		2016	98,00	2016	0,00		98,00
						2017	0,00		98,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku 104409 - Število izvedenih rednih statističnih raziskovanj

Ciljne vrednosti za leti 2014 in 2015 so nižje v primerjavi s preteklimi leti, vendar niso nižje zaradi opustitve obvladovanja vsebinskih področij, pač pa zaradi racionalizacije pri izvajanju (združevanje raziskovanj), ne pa zaradi opustitve obvladovanja vsebinskih področij. Z LPSR 2016 bomo izločili 10 klasifikacij in združili/brisali nekatera raziskovanja (cca 10), skupaj bo približno 20 raziskovanj manj kot v letu 2015. Treba je tudi upoštevati, da so raziskovanja z večletno periodiko izvajanja navedena le v referenčnem letu.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku 104409 - Število izvedenih rednih statističnih raziskovanj

SURS je v letu 2014 skladno z Letnim programom statističnih raziskovanj in njegovimi spremembami, izvedel v načrtovanih rokih vsa raziskovanja, to je 268. V letu 2015 je izvedel 260 raziskovanj.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku 108437 - Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa

Statistični podatki so za veliko uporabnikov pomembna osnova za različne aktivnosti. Zato SURS uporabnike informira o vseh datumih objav v naslednjem koledarskem letu. Visok delež pravočasnih objav pomembno vpliva na uporabniško izkušnjo. Za leti 2016 in 2017 ocenjujemo, da bo delež pravočasnih objav 98%.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I08437 - Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa

Dosežene vrednosti bomo lahko izmerili v letu 2016 in 2017.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2017	308,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZDSta	Zakon o državni statistiki (ZDSta)

1522-11-S001 - Mednarodni projekti (namenska sredstva EU).**Opis skupine projektov**

Prilagajanje mednarodni statistiki.

Neposredni učinki**C0106 - Mednarodno sodelovanje na posameznih področjih statističnih raziskovanj**

Prispeva k rezultatu: C4164 - Izvedba mednarodnih projektov

Izvedba mednarodnih projektov: številne mednarodne pogodbe za različna področja statistike, ki jih financira EU. Mednarodno sodelovanje je z vidika mednarodne usklajenosti in primerljivosti statističnih raziskovanj in podatkov ter razvojne usmerjenosti zelo pomembno, zato se SURS trudi, da bi sodeloval pri čim večjem številu mednarodnih projektov. SURS sprotno spremlja aktualne razpise in se prijavlja na mednarodne projekte z različnih statističnih področij, s tem pa poleg zagotavljanja mednarodne primerljivosti, uporabnosti in kakovosti državne statistike, prispeva tudi k pridobivanju evropskih sredstev, saj mednarodne pogodbe omogočajo celotno ali delno financiranje novih projektov. S sodelovanjem pri nekaterih več-institucionalnih mednarodnih projektih pa SURS skupaj z drugimi evropskimi statističnimi uradi prispeva tudi k razvoju novih metodologij za učinkovitejše izvajanje statističnih raziskovanj. Od leta 2015 se za vodenje stroškov mednarodnih projektov, na predlog Ministrstva za finance, odpirata nova tipa proračunskih postavk, in sicer 80-EU sredstva in 81-Slovenska udeležba.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I000111	Število podpisanih pogodb		število	2009	14,00	2011	10,00		
						2012	17,00	15,00	15,00
						2013	13,00	15,00	15,00
						2014	14,00	15,00	15,00
						2015	0,00	15,00	15,00
						2016	0,00		15,00
						2017	0,00		15,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I000111 - Število podpisanih pogodb

Ciljne vrednosti števila podpisanih mednarodnih pogodb ostajajo enake, velja pa poudariti, da so nekateri projekti združeni v skupne pogodbe, zaradi česar je število pogodb sicer približno enako, se pa povečuje število podpisanih projektov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I000111 - Število podpisanih pogodb

V letu 2014 je SURS podpisal 14 mednarodnih projektov za izvajanje številnih pilotih projektov oziroma statističnih raziskovanj, s katerimi je pridobil kar 21 novih projektov. Namen in cilj teh projektov je prilagoditev naše statistike evropski, s čimer pa je SURS-u uspelo pridobiti tudi dodatna evropska sredstva. Zaradi spremenjenih pravil glede vrednosti projektov in posameznih pogodb ter zaradi zmanjševanja administrativnih bremen, s strani Evropske komisije oziroma Eurostata, je nekaj projektov združenih v skupne pogodbe. V letu 2015 je (še bo) SURS dosegel še višje število pridobljenih projektov, to je 23 novih projektov.

1522-11-S003 - Infrastruktura SURS**Opis skupine projektov**

Infrastruktura SURS - zagotavljanje delovanja informacijskega sistema.

Neposredni učinki**C0108 - Vzdrževanje osnovnih sredstev in informacijsko-tehnološke podpore za statistične procese**

Prispeva k rezultatu: C2188 - 100% izvedba rednih statističnih raziskovanj

Cilj je izvajanje aktivnosti za vzdrževanje osnovnih sredstev in informacijsko-tehnološke podpore za statistične procese. SURS bo s ciljem tekočega zagotavljanje visoke razpoložljivosti in hitre odzivnosti potrebne informacijske infrastrukture ter tehnologije v podporo učinkoviti informatizaciji in kakovostnemu izvajanju celotnega statističnega procesa sledil naslednjim projektnim ciljem: - učinkovitemu razvoju in uvajanju mednarodno primerljivih, modularnih in procesno orientiranih rešitev; - stalnemu razvoju in kakovostnemu vzdrževanju Varnega podatkovnega centra in ostale informacijske infrastrukture ter tehnologije v skladu s potrebami in tehnološkimi trendi po principu koristi/stroški; - pospešenemu uvajanju elektronskega poročanja, vključno s ponudbo spletnega poročanja (CAWI); - standardizaciji procesov, postopkov in vhodnih baz podatkov; - razvoju podatkovnih skladišč; - uporabi odprtokodnih orodij in rešitev; - podpori novim diseminacijskim kanalom komuniciranja z uporabniki. Pri tem bo stalno zagotavljal kompetentno in profesionalno podporo ter obvladovanje incidentov s ciljem maksimalnega zadovoljstva notranjih in zunanjih uporabnikov informacijskega sistema in storitev skozi celoten življenjski cikel.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06099	Zanesljivost delovanja informacijskega sistema v okviru poslovnega časa	%		2009	99,23	2011	99,00		
						2012	99,19	99,04	99,04
						2013	99,28	99,20	99,20
						2014	99,32	99,30	99,30
						2015	0,00	99,40	99,35
						2016	0,00		99,36
						2017	0,00		99,40

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06099 - Zanesljivost delovanja informacijskega sistema v okviru poslovnega časa

Ciljne vrednosti so višje zaradi stalnega izboljševanja IKT infrastrukture in učinkovitega zagotavljanja optimalnih pogojev njenega delovanja.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I06099 - Zanesljivost delovanja informacijskega sistema v okviru poslovnega časa

S preventivnimi in proaktivnimi aktivnostmi učinkovitega upravljanja informacijske strukture in tehnologije ter zagotavljanjem optimalnih pogojev delovanja le-te je bila dosežena visoka zanesljivost delovanja informacijskega sistema SURS-a.