

1314 - Državna revizijska komisija

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo in ključna naloga podprograma je namenjena dejavnosti Državne revizijske komisije, da v skladu z ZJN-2, ZJNVETPS, ZPVPJN, ZJNPOV in drugimi zakoni ter Poslovníkom Državne revizijske komisije, zagotavlja učinkovito pravno varstvo ponudnikov in javnega interesa v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil, ob upoštevanju temeljnih načel javnega naročanja. Načela javnega naročanja pomagajo pri razumevanju področja javnega naročanja, opredeljujejo cilje javnega naročanja in služijo kot argument pri razlagi predpisov.

Državna revizijska komisija nastopa kot neodvisen in samostojen državni organ. Sredstva za delo organa se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije na predlog Državne revizijske komisije, o porabi sredstev Državne revizijske komisije pa odloča predsednik Državne revizijske komisije.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2017

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - ◊ 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1314 - Državna revizijska komisija

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1314 - Državna revizijska komisija

Oris proračunskega uporabnika

Prispevek predlagatelja finančnega načrta k rezultatom podprograma fiskalnega nadzora v okviru ekonomske in javnofinančne politike je izvajanje učinkovitega pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil kot tudi zagotavljanje neodvisnega in samostojnega nadzora nad zakonitostjo teh postopkov.

Pravno varstvo v postopkih javnega naročanja temelji na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti, skladno z določbami ZPVPJN. Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) kot poseben, neodvisen in samostojen državni organ nadzora nad izvajanjem zakonitosti postopkov oddaje javnih naročil, zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. Zagotavljanje pravne varnosti in nadzor nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil, ki se izvršuje z izdajo odločitev, predstavlja bistven doprinos k uspešnejšemu delovanju javnega sektorja. Državna revizijska komisija zagotavlja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje javnih naročil. Državna revizijska komisija ima vodstvo v sestavi predsednika in štirih članov, ki jih imenuje Državni zbor.

Poseben organ za pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil je bil ustanovljen že z Zakonom o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97); to je bila komisija, pristojna za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. S sprejemom ZRPJN in s tem z določitvijo statusa in pristojnosti Državne revizijske komisije pa so bili zagotovljeni tudi formalni pogoji za vzpostavitev neodvisnega in samostojnega položaja tega organa. ZPVPJN ureja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje

javnih naročil. Z njim je vsem gospodarskim subjektom, zainteresiranim za dodelitev javnega naročila, pod enakimi pogoji zagotovljeno ustrezno pravno varstvo, ki temelji predvsem na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti. S pravnim varstvom se varujejo tako interesi ponudnika kot interesi naročnika, ki jih oba poskušata uveljaviti v postopkih oddaje javnih naročil. Prav tako se s pravnim varstvom varuje javni interes.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

Opis podprograma

Osnovna dejavnost podprograma Državne revizijske komisije je odločanje v sporih med naročniki in ponudniki v postopkih oddaje javnih naročil. Državna revizijska odločitev mora odločitev o sporu sprejeti praviloma v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka za revizijo s strani upravičenega vlagatelja in celotne dokumentacije s strani naročnika, ta rok pa je v utemeljenih primerih mogoče podaljšati za največ 15 delovnih dni (ZPVPJN, 1. odstavek, 37. člen). O zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, odloča Državna revizijska komisija prednostno (ZPVPJN, 37. a člen).

Poleg tega je Državni revizijski komisiji pridružena še pristojnost ugotavljanja prekrškov, ki jih določa zakonodaja na področju javnih naročil. O zadevah s področja prekrškov odloča pooblaščen oseba Državne revizijske komisije.

V revizijskem postopku praviloma odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (t. i. načelo naravnega sodnika). Sestava senatov ni stalna. Izjemoma lahko v revizijskem postopku odloča posamezen član Državne revizijske komisije, in sicer v primeru, ko je zahtevek za revizijo vložen v postopku oddaje naročila male vrednosti. Posamezen član Državne revizijske komisije odloča tudi v pritožbenem postopku. Pri odločanju v posameznih zadevah sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki preučijo celotno dokumentacijo v zadevi in pripravijo predloge odločitev.

Zaradi kratkih zakonskih rokov za izdajo odločitev v posamezni zadevi je s Poslovníkom Državne revizijske komisije predvideno obvezno sodelovanje svetovalcev. V skladu s 23. členom poslovníka predsednik Državne revizijske komisije posameznim predsednikom senatov ali članom posameznikom, ki odločajo o zadevi, po sistemu kroženja določi svetovalca, in sicer za vsako posamezno zadevo posebej. Svetovalcem se zadeve dodeljujejo praviloma po vrstnem redu prispetja in ob upoštevanju organizacije dela, specializacije ter enakomerne obremenjenosti posameznega svetovalca.

1314-11-0001 - Opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije

Opis ukrepa

Državna revizijska komisija s svojim delovanjem nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil sledi cilju zagotavljanja pravnega varstva vsem udeležencem v revizijskem postopku pod enakimi pogoji. Za opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije se vsako leto zagotavljajo finančna sredstva v proračunu Republike Slovenije, ki predstavljajo sredstva za plače, materialne stroške in investicijske stroške. O porabi sredstev odloča predsednik Državne revizijske komisije. Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi, kar omogoča hiter, samostojen in neodvisen nadzor ter sprejem končnih odločitev. Državna revizijska komisija s svojim delovanjem skrbi za transparentnost v postopkih javnega naročanja, saj so vse odločitve objavljene na spletni strani. V okviru letnih poročil Državna revizijska komisija redno podaja podrobnejšo predstavitev pomembnejših institutov s področja javnega naročanja ter opozarja na morebitno problematiko. Državna revizijska komisija si prizadeva tudi za krepitev sodelovanja z zagovorniki javnega interesa kot tudi mednarodnega sodelovanja z organi, ki v širši regiji delujejo na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

Neposredni učinki

C6530 - Izvajanje nadzora v prekrškovnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C6524 - Pravočasno reševanje prekrškovnih zadev

Državna revizijska komisija z nadzorom v prekrškovnih postopkih zagotavlja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO Ref.	VREDNOST	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I07711	Število uvedenih prekrškovnih postopkov	%	2012	100,00	2014	100,00	100,00	56,00	
					2015	100,00	100,00	100,00	
					2016		100,00		
					2017		100,00		
I07712	Število zaključenih prekrškovnih postopkov	%	2012	100,00	2014	100,00	100,00	255,00	
					2015	100,00	100,00	100,00	
					2016		100,00		
					2017		100,00		
I07713	Število izrečenih sankcij	%	2012	100,00	2014	100,00	100,00	73,00	
					2015	100,00	100,00	100,00	
I07714	Višina izrečenih glob	%	2012	100,00	2014	100,00	100,00	198,00	
					2015	100,00	100,00	100,00	
					2016		100,00		
					2017		100,00		

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07711 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

V letu 2014 je bilo število uvedenih prekrškovnih postopkov oziroma prejetih zadev na področju prekrškov 40, v letu 2012 pa je število teh zadev znašalo 72.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07712 - Število zaključenih prekrškovnih postopkov

V letu 2014 je bilo zaključenih 79 prekrškovnih postopkov, v letu 2012 pa je to število znašalo 31.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07713 - Število izrečenih sankcij

V letu 2014 je bilo število izrečenih sankcij 19, v letu 2012 pa je to število znašalo 26.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07714 - Višina izrečenih glob

V letu 2014 je bila višina izrečenih glob na področju prekrškov 62.500 evrov, v letu 2012 pa je višina izrečenih glob znašala 31.600 evrov.

C6531 - Izvajanje pravnega varstva

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Državna revizijska komisija zagotavlja pravno varstvo vsem udeležencem v revizijskem postopku.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I07715	Število prejetih zahtevkov	št	2012	100,00	2014	100,00	100,00	354,00
					2015	100,00	100,00	100,00
					2016		100,00	
					2017		100,00	
I07716	Število rešenih zadev	št	2012	100,00	2014	100,00	100,00	353,00
					2015	100,00	100,00	100,00
					2016		100,00	
					2017		100,00	
I07717	Število rešenih zahtevkov po vrsti postopka	%	2012	100,00	2014	100,00	100,00	100,00
					2015	100,00	100,00	100,00
					2016		100,00	
					2017		100,00	
I07718	Število rešenih zahtevkov pred in po odločitvi naročnika	št	2012	100,00	2014	100,00	100,00	100,00
					2015	100,00	100,00	100,00
I07719	Število rešenih zahtevkov po vrsti odločitve	št	2012	100,00	2014	100,00	100,00	100,00
					2015	100,00	100,00	100,00
					2016		100,00	
					2017		100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07715 - Število prejetih zahtevkov

V letu 2014 je bilo število prejetih zahtevkov za revizijo 354, v letu 2012 pa je to število znašalo 516.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07716 - Število rešenih zadev

V letu 2014 je bilo število rešenih zahtevkov za revizijo 353, v letu 2012 pa je to število znašalo 505.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07717 - Število rešenih zahtevkov po vrsti postopka

Število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto postopka oddaje je naslednje: - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi odprtega postopka 288, v letu 2012 pa je to število znašalo 353. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka s pogajanjem brez predhodne objave 5, v letu 2012 pa je to število znašalo 12. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka s pogajanjem po predhodni objavi 31, v letu 2012 pa je to število znašalo 37. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti 8, v letu 2012 pa je to število znašalo 3. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka zbiranja ponudb 7, v letu 2012 pa je to število znašalo 1. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi 33, v letu 2012 pa je to število znašalo 61. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka konkurenčni dialog 2, v letu 2012 pa je to število znašalo 1. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka naročila male vrednosti 36, v letu 2012 pa je to število znašalo 34. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov ob uporabi postopka natečaj 3, v letu 2012 pa Državna revizijska komisija v reševanje ni prejela nobenega zahtevka za po postopku natečaja. - V letu 2014 Državna revizijska komisija ni reševala revizijskih zahtevkov v vrednosti naročil pod pragom, v letu 2012 pa je obravnavala 1 tak zahtevok. - V letu 2014 Državna revizijska komisija ni obravnavala izjem glede na določbe zakona, v letu 2012 pa je bil obravnavan 1 tak primer.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07718 - Število rešenih zahtevkov pred in po odločitvi naročnika

V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov pred odločitvijo naročnika 72, po odločitvi pa 281. V letu 2012 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov pred odločitvijo naročnika 97, po odločitvi pa je to število znašalo 408.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I07719 - Število rešenih zahtevkov po vrsti odločitve

V letu 2014 je bila najpogostejša odločitev zavrnjen zahtevek za revizijo. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »zavrženi zahtevki za revizijo« 21, v letu 2012 pa je število teh zahtevkov znašalo 35. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »zavrjnjeni zahtevki za revizijo« 190, v letu 2012 pa je število teh zahtevkov znašalo 235. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »delno ugodeni zahtevki za revizijo« 15, v letu 2012 pa je število teh zahtevkov znašalo 26. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »ugodeni zahtevki za revizijo« 99 zahtevkov, v letu 2012 pa je število teh zahtevkov znašalo 164. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »razveljavljeni postopki« 12, v letu 2012 pa je število teh zahtevkov znašalo 22. - V letu 2014 je bilo število rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »ustavljeni postopki« 16, v letu 2012 pa je število teh zahtevkov znašalo 18. - V letu 2014 od števila rešenih revizijskih zahtevkov glede na vrsto odločitve »vrnjeno naročniku v odločanje« ni bilo takšne odločitve, v letu 2012 pa je število teh primerov znašalo 5.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2017	27,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZJN-2	Zakon o javnem naročanju (ZJN-2)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti
ZJNVETPS	Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštinih storitev (ZJNVETPS)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)

1314-11-S001 - Program nakupa in zamenjave osnovnih sredstev

Opis skupine projektov

V okviru Programa nakupa in zamenjava osnovnih sredstev planiramo projekte investicij.

Neposredni učinki

C6156 - Zagotovitev optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C6525 - Transparentno objavlanje odločitev

Vizija razvoja Državne revizijske komisije sledi cilju zagotavljanja učinkovitega delovanja organa kar zahteva optimalne delovne pogoje za vse zaposlene s podporo informacijske tehnologije.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Ref. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06753	Izvedba predvidenih investicij	%	2010	100,00	2011	79,53			
					2012	87,00	100,00	100,00	
					2013	155,00	100,00	100,00	
					2014	78,00	100,00	100,00	
					2015	100,00		100,00	
					2016			100,00	
					2017			100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I06753 - Izvedba predvidenih investicij

Iz analize porabe proračunskih pravic izhaja, da je realizacija na podskupini 420 – Nakup in gradnja osnovnih sredstev v letu 2014 znašala 32.085 evrov. Na podlagi primerjave med načrtovanimi in porabljenimi proračunskimi sredstvi so bila ugotovljena odstopanja. Za dejavnost ohranjanje, vzdrževanje in posodobitve opreme — investicije in investicijsko vzdrževanje, je bila načrtovana poraba sredstev v znesku 40.979 evrov, realizirana pa je bila v znesku 32.085 evrov oziroma 78 %. Razliko neporabljenih sredstev v višini 8.894 evrov je Državna revizijska komisija vrnila v proračun.

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I06753	Izvedba predvidenih investicij	- vrednost izvedenih investicij napram vrednosti predvidenih investicij