

Pojasnila Uredbe o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (v nadaljevanju: Uredba)

UPORABA UREDBE

1. Vprašanje javnega zavoda (vrtec) katerega ustanoviteljica je lokalna skupnost:

»V drugem členu Uredbe je pojasnjeno, kdo je oseba javnega sektorja, iz katere razberemo, da mi kot javni zavod (vrtec), katerega ustanovitelj je lokalna skupnost, nismo dolžni izplačevati sejin in drugih stroškov članom sveta.

Iz Uredbe ne moremo razbrati ali so do sejin upravičeni tudi člani naših svetov javnih osnovnošolskih vzgojno-izobraževalnih in vzgojno-varstvenih zavodov, ki delujejo v upravni enoti, oziroma ali obstaja zakonska podlaga za izplačilo sejin v naših javnih zavodih?»

Odgovor:

Uredba neposredno velja le za javne zavode, ki jih je ustanovila Republika Slovenija, v katerih ustanoviteljske pravice izvaja po 7. členu Zakona o Vladi RS. Vendar je potrebno upoštevati, da je Vlada RS je dne 15. 2. 2007 sprejela sklep št. 00712-35/2005/23, v katerem je določila priporočila. V 2. točki tega sklepa Vlada RS priporoča lokalnim skupnostim in organom nadzora ali upravljanja, da naj uporabljajo določbe Uredbe. Hkrati pod 3. točko priporoča, da se v vrtcih, šolah, zdravstvenih domovih in lekarnah izplačujejo samo povračila stroškov, ne pa tudi sejnine.

Uporaba določb Uredbe v teh primerih, torej tudi v primerih javnih zavodov, ki so jih ustanovile lokalne skupnosti, se v praksi izvede s spremembo akta o ustanovitvi, statuta in podobno, posameznega javnega zavoda oziroma s spremembo tistega akta, ki sedaj ureja izplačila sejin in povračil stroškov v posameznem javnem zavodu.

2. Vprašanje društva:

»Zanima nas kje najdemo Uredbo oziroma zakonsko podlago za povračila drugih stroškov za društva (povračilo potnih stroškov in sejin članov, ki so v organih društva)?«

Odgovor:

Društva ureja Zakon o društvih (Uradni list RS, št. 61/06; v nadaljnjem besedilu: ZDru-1). Vsako društvo mora v skladu z 4. členom ZDru-1 imeti "temeljni akt". Po drugem odstavku 12. člena ZDru-1 se s temeljnim aktom določi način sodelovanja članov društva pri upravljanju društva ter njihove posebne pravice in dolžnosti. ZDru-1 v tretjem odstavku 13. člena dovoljuje poleg zbora članov tudi druge organe društva, če si društvo v temeljnem aktu določi njihovo sestavo, pristojnosti, odgovornosti in drugo. Menimo, da je ZDru-1 tisti pravni akt, na podlagi katerega lahko društvo v svojem temeljnem aktu uredi vprašanja sejin in povračil potnih stroškov.

3. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija:

»Smo pravna oseba s statusom javnega zavoda, ki ima direktorja, (centralni) svet – organ upravljanja in strokovni svet. Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada RS. Javni zavod je na državnem nivoju organiziran s sedežem na centralni enoti v Ljubljani, na regionalni ravni pa v območnih enotah, ki so statusno in organizacijsko v

podrejenem položaju imajo pa tudi vodjo, svet območne enote in strokovni svet območne enote.

Sprašujemo vas, ali se strinjate s stališčem, da Uredba velja le za določanje višine sejin članov (centralnega) sveta javnega zavoda, ne pa tudi članov svetov območnih enot, katerim višina sejin naj bi se tudi v bodoče določala s sklepom (centralnega) sveta?»

Odgovor:

Uredba natančneje določa organe, za katere velja njena uporaba v 2. členu, pod točko 2., in sicer: "»organ« je organ nadzora oziroma upravljanja v osebi javnega sektorja kot nadzorni svet javnega sklada, svet javne agencije, svet javnega zavoda ali upravni odbor javnega gospodarskega zavoda." V vašem primeru velja Uredba samo za svet zavoda, kot ga določa Sklep o organizaciji in začetku dela zavoda, objavljen v Uradnem listu RS.

V primerih strokovnih organov (strokovni svet ipd., v vašem primeru tudi sveti območnih enot) velja priporočilo Vlade RS, ki v Sklepu, ki ureja priporočila Vlade RS, št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007, v 2. točki priporoča organom nadzora ali upravljanja, da naj uporabljajo določbe Uredbe pri določitvi višine sejin in povračil stroškov, če je v aktu o ustanovitvi ali statutu predvideno plačilo sejin in povračilo stroškov. Iz vašega dopisa izhaja, da je do sedaj za svete območnih enot sejnino določal svet zavoda s svojim sklepom. Zato menimo, da bi svet zavoda moral obstoječi sklep uskladiti z določbami Uredbe.

4. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je lokalna skupnost:

»Za izplačilo sejin in stroškov članom upravnih odborov med drugim tudi univerz obstajajo stališča oziroma priporočila, da se smiselno uporablja Uredba. Ker teh priporočil nismo našli, vas vljudno prosimo, če lahko sporočite kje in v kakšni obliki so bila ta priporočila sprejeta.«

Odgovor:

Priporočila določa Sklep Vlade RS št. 00712-35/2005/23, v katerem je Vlada RS navedla svoja stališča glede omejitev članstev funkcionarjev in javnih uslužbencev v nadzornih svetih in podala priporočila za uporabo Uredbe in vladnih stališčih s strani drugih od Vlade RS neodvisnih državnih organov ter organov lokalnih skupnosti. Omenjeni sklep je Vlada RS sprejela na svoji 109. seji dne 15. 2. 2007. Vsi predpisi, ki jih je vlada sprejela v zvezi z izplačevanjem sejin in nagrad so objavljeni na spletni strani Ministrstva za finance <http://www.mf.gov.si/slov/seajs/sejnine.htm>.

5. Vprašanje lokalne skupnosti:

»Ali se Uredba uporablja tudi za javne zavode, katerih ustanoviteljice so občine?»

Odgovor:

Uredba neposredno velja le za javne zavode, ki jih je ustanovila Republika Slovenija, v katerih ustanoviteljske pravice izvaja po 7. členu Zakona o Vladi RS. Vendar je potrebno upoštevati, da je Vlada RS je dne 15. 2. 2007 sprejela sklep št. 00712-35/2005/23, v katerem je določila priporočila. V 2. točki tega sklepa Vlada RS priporoča lokalnim skupnostim in organom nadzora ali upravljanja, da naj uporabljajo določbe Uredbe. Hkrati pod 3. točko priporoča, da se v vrtcih, šolah, zdravstvenih domovih in lekarnah izplačujejo samo povračila stroškov, ne pa tudi sejnine.

Uporaba določb Uredbe v teh primerih, torej tudi v primerih javnih zavodov, ki so jih ustanovile lokalne skupnosti, se v praksi izvede s spremembo akta o ustanovitvi, statuta in podobno, posameznega javnega zavoda oziroma s spremembo tistega akta, ki sedaj ureja izplačila sejin in povračil stroškov v posameznem javnem zavodu.

6. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija:

»Ali moramo imeti ustrezno pravo podlago, npr. posredovati Vladi RS v popravek sklep o ustanovitvi javnega zavoda oziroma statut zavoda, glede na priporočilo javnim zavodom, katerih ustanoviteljica je država, da uredijo plačilo sejin v skladu s predlogom Uredbe?«

Odgovor:

V primerih javnih zavodov, ki jih je ustanovila država, velja Uredba neposredno. Tako se lahko sejinine članom svetov zavodov izplačujejo neposredno na podlagi Uredbe.

Za določitev sejin strokovnim organom in projektnim skupinam pa se uporablja 1. točka sklepa Vlade RS št. št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007, s katerim je vlada določila priporočila. V teh primerih je treba ustrezno spremeniti akt o ustanovitvi, statut ipd. javnega zavoda oziroma spremeniti tisti akt, ki sedaj ureja izplačila sejin in povračil stroškov v javnem zavodu.

7. Vprašanje javnega zavoda (lekarna) katerega ustanoviteljica je lokalna skupnost:

Javni zavod (lekarna), ki ga je ustanovila lokalna skupnost sprašuje ali so do izplačila sejin upravičeni tudi predstavniki delavcev in kdo je pristojen za določitev višine sejin članom sveta javnega zavoda, katerega ustanovitelj je lokalna skupnost.

Odgovor:

Določila Uredbe neposredno ne veljajo za javne zavode, katerih ustanovitelj je lokalna skupnost. Potrebno pa je upoštevati, da je Vlada RS za organe, za katere določila Uredbe neposredno ne veljajo sprejela Sklep, ki ureja priporočila Vlade RS, št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007, kjer so v 2. točki priporočila lokalnim skupnostim in organom nadzora ali upravljanja, da naj uporabljajo določbe Uredbe. Pod 3. točko pa je priporočilo organom lokalnih skupnosti in organom nadzora ali upravljanja, da se v vrtcih, šolah, zdravstvenih domovih in lekarnah izplačujejo samo povračila stroškov, ne pa tudi sejinine.

Uporaba določb Uredbe se v praksi izvede s spremembo akta o ustanovitvi, statuta ipd. – ustanovitelj mora to področje urediti v splošnem pravnem aktu.

Do sejinine za članstvo v svetu javnega zavoda so sicer upravičeni člani, ne glede na to ali so predstavniki lokalne skupnosti ali predstavniki zaposlenih. Vendar ponovno opozarjamo na upoštevanje priporočila vlade, da se v lekarnah sejin naj ne izplačuje.

8. Vprašanje javnega zavoda (mestna knjižnica) katerega ustanoviteljica je lokalna skupnost:

»Ali v primeru javnih zavodov, ki jih je ustanovila občina Uredba ne velja, torej članom sveta zavoda nismo dolžni izplačevati sejin?«

Odgovor:

Določila Uredbe neposredno ne veljajo za javne zavode in javne gospodarske zavode, katerih ustanovitelj je lokalna skupnost. Potrebno pa je upoštevati, da je Vlada RS za organe, za katere določila Uredbe neposredno ne veljajo sprejela Sklep, ki ureja priporočila Vlade RS, št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007, kjer so v 2. točki priporočila lokalnim skupnostim in organom nadzora ali upravljanja, da naj uporabljajo določbe Uredbe.

9. Vprašanje javnega zavoda v katerem Republika Slovenija ne izvršuje ustanoviteljskih pravic:

»Ali je javni zavod, kjer Vlada Republike Slovenije ne izvršuje ustanoviteljskih pravic, glede izplačevanja sejin, dolžan upoštevati določila Uredbe?«

Odgovor:

Kljub temu, da Uredba za javni zavod, kjer Vlada RS ne izvršuje ustanoviteljskih pravic, ne velja, je stališče Vlade RS, da naj tudi tovrstni zavodi upoštevajo priporočila, ki jih je Vlada RS sprejela s Sklepom Vlade RS, št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007, kjer so v 2. točki priporočila lokalnim skupnostim in ostalim organom nadzora ali upravljanja, da naj uporabljajo določbe Uredbe.

10. Vprašanje javnega sklada:

»Ali je javni sklad upravičen ravnati le v skladu z določbami zadevne Uredbe, ali pa je dolžan sprejeti še nek notranji akt glede plačila sejin in povračila drugih stroškov?«

Odgovor:

Javni sklad lahko članom nadzornega sveta sklada izplačuje sejnine in povračila stroškov neposredno na podlagi Uredbe.

11. Vprašanje javnega zavoda (univerza)katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija:

»Ali je javni uslužbenec, ki je član upravnega odbora univerze, kot predstavnik ustanovitelja, upravičen do dnevnic, prevoznih stroškov in stroškov za prenočišče in kdo mu jih povrne?«

Odgovor:

Uredba v 2. členu, pod 1. točko, natančneje določa osebe, za katere velja njena uporaba in sicer: "»oseba javnega sektorja« je pravna oseba, organizirana kot javni sklad ali javna agencija, ki jo je ustanovila država ali lokalna skupnost oziroma javni zavod ali javni gospodarski zavod, ki ga je ustanovila Republika Slovenija, razen šol (srednjih šol in univerz) ter Zdravstvenega doma za študente Univerze v Ljubljani."

V Sklepu, je pod 3. točko priporočilo, da se v vrtcih, šolah, zdravstvenih domovih in lekarnah izplačujejo samo povračila stroškov, ne pa tudi sejnine. Priporočilo te določbe velja tudi za univerze.

Uporaba določb Uredbe v teh primerih, torej tudi v primerih univerz, se izvede s spremembo akta o ustanovitvi, statuta ipd. posamezne pravne osebe oziroma s spremembo tistega akta, ki sedaj ureja izplačila sejin in povračil stroškov v posamezni pravni osebi.

Finančna sredstva za plačilo sejin in stroškov članom organov nadzora ali upravljanja morajo v svojih finančnih načrtih zagotoviti posamezne pravne osebe, v vašem primeru univerza.

OMEJITVE FUNKCIJ

12. Vprašanje javnega sklada:

»Kako zagotoviti spoštovanje sklepa o omejitvi članstev funkcionarjev in javnih uslužbencev v nadzornih svetih oz. ali iz navedene omejitve izhaja obveznost javnega sklada opravljati kakršnokoli kontrolo?«

Odgovor:

Spoštovanje sklepa o omejitvi članstev funkcionarjev in javnih uslužbencev v nadzornih svetih je predvsem odgovornost članov nadzornih svetov. Sklad pa lahko zaprosi člane nadzornih svetov, da podajo izjavo, da spoštujejo sklep vlade o omejitvi članstev funkcionarjev in javnih uslužbencev in navedejo v katerih vseh organih nadzora ali upravljanja so imenovani.

13. Vprašanje državnega organa:

»Ali mora javni uslužbenec izstopiti iz tistih organov nadzora oziroma upravljanja, ki presegajo dovoljeno omejitev, po sklepu o omejitvi članstev v organih nadzora oziroma upravljanja, čeprav v teh odborih ne dobi izplačane sejnine skladno s 1. točko 2. člena Uredbe?«

Odgovor:

V Sklepu Vlade RS št. 00712-35/2005/23, je pod 7. točko priporočilo, da sme biti javni uslužbenec, ki je zaposlen v državnem organu, hkrati član v največ dveh organih nadzora ali upravljanja pravnih oseb javnega sektorja, v kateri vlogo ustanovitelja v imenu Republike Slovenije izvršuje Vlada Republike Slovenije, in hkrati član v največ dveh nadzornih svetih ali upravnih odborih gospodarskih družb, ki so v večinski neposredni ali posredni lasti Republike Slovenije.

Javni uslužbenec mora v primeru, da glede števila članstva v organih nadzora ali upravljanja presega priporočeno dovoljeno omejitev, izstopiti iz tistih organov nadzora oziroma upravljanja, ki presegajo omejitev. Priporočilo dovoljene omejitve števila članstva javnega uslužbenca v organih nadzora ali upravljanja ni vezano na to ali javni uslužbenec za opravljeno delo v organih nadzora ali upravljanja prejema sejnino ali ne.

SEJNINE

14. Vprašanje državnega organa:

»Uredba v drugem odstavku 9. člena določa da: »Član lahko opravlja delo v organu samo izven rednega delovnega časa. Če delo v organu opravlja med rednim delovnim časom, mora koristiti dopust oziroma presežek ur ali nadur.« Kaj storiti v primeru, ko član dopusta za prisostvovanje na seji (med delovnim časom) ne želi koristiti, presežka ur pa nima; ali je v tem primeru še vedno opravičen do izplačila sejnine?«

Odgovor:

V primeru, da član delo v organu opravlja med rednim delovnim časom, in ne koristi dopust, presežka ur pa nima, je še vedno upravičen do izplačila sejnine, vendar bo v tem primeru imel primanjkljaj delovnih ur. V izogib tovrstnim problemom predlagamo, da se seje organa sklicujejo po končanem delovniku.

15. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je lokalna skupnost:

»Ali sta do sejnine upravičena oba: član zaposlen v občinski upravi, ki je predstavnik občine v javnem zavodu in član zaposlen v javnem zavodu, ki je predstavnik zaposlenih?«

Odgovor:

Uredba določa način izračuna višine sejnine in stroške do povračila katerih so upravičeni člani organa nadzora ali upravljanja (v vašem primeru svet zavoda). Do sejnine za članstvo v svetu javnega zavoda so upravičeni člani, ne glede na to ali so predstavniki občine ali predstavniki zaposlenih.

16. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija:

»Ali so člani sveta doma upokojeincev, ki so potrdili spremembo cenika institucionalnega varstva starejših v okviru korespondenčne seje, ki je bila izvedena po telefonu, upravičeni do izplačila v višini 80 % redne sejnine na podlagi Uredbe?«

Odgovor:

Ne glede na to, kako se korespondenčna oziroma dopisna seja izvede (torej tudi, če se izvede telefonsko) so člani skladno s 7. členom Uredbe upravičeni do 80 % redne sejnine.

17. Vprašanje državnega organa:

»Ali so sejnine obdavčene?«

Odgovor:

Pojasnilo Davčne uprave Republike Slovenije, ki ga je Ministrstvo za finance prejelo glede sejinin glasi:

»Izplačane sejnine, kakor tudi druga plačila, ki se fizičnim osebam zagotavljajo na podlagi njihovega članstva v nadzornem svetu, se obravnavajo kot dohodek iz drugega pogodbenega razmerja po 38. členu Zakona o dohodnini, Uradni list RS, št. 117/2006 (v nadaljnjem besedilu ZDoh-2) ne glede na to, ali je fizična oseba sicer zaposlena v družbi ali pa je v članstvo nadzornega sveta imenovan kot zunanji predstavnik.

Davčna osnova od navedenega dohodka je v skladu s četrtem odstavkom 41. člena ZDoh-2 vsak posamezni dohodek, zmanjšan za normirane stroške v višini 10 % dohodka. Poleg normiranih stroškov je mogoče uveljavljati tudi dejanske stroške prevoza in nočitve v zvezi z opravljanjem dela in storitev, in sicer se priznajo na podlagi dokazil pod pogoji in do višin, ki jih na podlagi 44. člena ZDoh-2 določi vlada.

Akontacija dohodnine od dohodka iz drugega pogodbenega razmerja se po določbi devetega odstavka 127. člena ZDoh-2 izračuna in plača do davčne osnove iz četrtega odstavka 41. člena tega zakona po stopnji 25 %.

Navedeni dohodki predstavljajo osebne prejemke, do katerih se v skladu z VIII. Členom sklepa o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (Uradni list RS, št. 111/00, 17/02, 22/02, 19/03, 17/04, 17/05, 23/06 in 23/07) plačuje prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Ta prispevek plačujejo izplačevalci v znesku 6 % od bruto zneska osebnega prejemka.«

18. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija:

»Ali se lahko na podlagi Uredbe izplačujejo sejnine strokovnemu svetu javnega zavoda?«

Odgovor:

V primeru javnih zavodov, ki jih je ustanovila država, velja glede izplačevanja sejin članom sveta zavoda Uredba, ki se uporablja neposredno. Pri izplačevanju sejin strokovnim organom (strokovni svet, programski svet, strokovna komisija in podobno) pa je potrebno upoštevati Sklep, ki ureja priporočila Vlade RS, št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007, ki v drugi alineji 2. točke določa, da naj se pri določitvi višine sejin in povračil stroškov strokovnim organom, če je v aktu o ustanovitvi ali statutu predvideno plačilo sejin in povračila stroškov, uporabljajo določila Uredbe.

19. Vprašanje javnega sklada:

»Ali lahko skladno z Uredbo in zgolj na podlagi le-te priznavamo in izplačujemo tudi sejnine in stroške članom drugih teles – npr. članom odbora za dobro prakso? Ali je v primeru obstoja notranjega akta, ki ureja zadevno problematiko, potrebno le tega uskladiti z določili Uredbe?«

Odgovor:

Če je izplačilo sejin članom drugih teles določeno z ustanovitvenim aktom sklada, potem so le-ti upravičeni do tovrstnih izplačil. Izplačila morajo biti v tem primeru urejena z notranjim aktom, ki določa, da se pri izplačilu sejin in stroškov uporabljajo določila Uredbe.

20. Vprašanje javnega sklada:

»Ali so do plačila sejnine za korespondenčno sejo upravičeni člani nadzornega sveta, ki so glasovali po poteku roka, določenega za glasovanje, upoštevajoč da so bili ob vabilu o roku glasovanja predhodno obveščeni?«

Odgovor:

Uredba v četrtem odstavku 2. člena razlaga pojem sejnina, in sicer pravi: »sejnina je plačilo za opravljeno delo člana v organu osebe javnega sektorja in za odgovornost, ki izhaja iz tega dela.« V vašem primeru navajate, da je član glasoval po tem, ko se je rok za glasovanje na korespondenčni seji iztekel.

Če vaš interni akt, ki ureja delovanje nadzornega sveta, določa, da se glasovnice prispele po roku za glasovanje na korespondenčni seji, ne smejo upoštevati, je to mogoče razumeti, da član ni opravil svojega dela. Ker se sejnine v skladu z Uredbo lahko izplačajo samo na podlagi dejansko opravljenega dela v organu, menimo, da v tovrstnih primerih izplačila sejin niso upravičena.

Če vaš interni akt določa drugače, in sicer da se lahko upoštevajo tudi glasovnice prejete po izteku korespondenčne seje, je to mogoče razumeti, da je član opravil svoje delo in je torej do izplačila sejnine upravičen.

21. Vprašanje lokalne skupnosti:

»Ali lahko občinski svet sprejme sklep, da se sejnine delovnim telesom občinskega sveta in delovnim telesom župana ne izplačajo, ampak se za vsa delovna telesa letno organizira strokovna ekskurzija?«

Odgovor:

Da bi občinski svet sprejel sklep, kot ga navajate, ni zakonske podlage. Po 100. b členu Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-UPB1, Uradni list RS, št. 100/2005) imajo člani občinskega sveta oziroma člani delovnih teles občinskega sveta pravico do plačila sejnine. Člani se lahko tej pravici odpovedo, občina pa bo imela iz tega naslova prihranke.

Če se člani občinskega sveta oziroma člani delovnih teles občinskega sveta odločijo, da se namesto njim sejnine nakažejo v skupni fond za ekskurzije, bi to pomenilo enako, kot da so sejnine prejeli, za kar bo občina morala zanje odvesti akontacijo dohodnine in hkrati evidentirati donacije fizičnih oseb.

Obenem vas želimo opozoriti, da pri določanju višine sejin, poleg določb Zakona o lokalni samoupravi, upoštevate tudi Sklep Vlade Republike Slovenije z dne 15. 2. 2007, št. 00712-35/2005/23, ki vsebuje priporočila. Vlada Republike Slovenije tako v tretji alineji druge točke sklepa priporoča drugim od Vlade Republike Slovenije neodvisnim državnim organom – tudi organom lokalnih skupnosti, da uporabljajo določbe Uredbe pri določitvi višine sejin in povračil stroškov članom projektnih skupin (delovnih skupin, komisij ipd.), katerih imenovanje je v njihovi pristojnosti. Vlada Republike Slovenije tako priporoča, da se sejnine in povračila stroškov izplačuje le tistim članom delovnih teles občin, ki niso zaposleni v občini, pri čemer naj sejnina ne bi presegala stalnega dela sejin, kakor je določen z Uredbo, tj. 100 EUR bruto.

Uredba v 14. in 16. členu določa, da v obdobju od 28. 2. 2009 do 31. 12. 2010 stalni del sejnine, ki se uporablja za določitev sejin projektnih skupin, znaša 50 EUR bruto.

PROJEKTNE SKUPINE

22. Vprašanje državnega organa:

»Vlada je s sklepom št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 02. 2007 določila, da smejo biti sejnine za projektne svete oziroma druga delovna telesa, komisije ipd. pri PU-jih največ v višini, ki je z Uredbo določena za stalni del sejnine. To je znašalo 100 €. Z novo Uredbo je ta znesek sicer še vedno v 4. členu naveden, vendar pa je hkrati v 14. členu določeno, da se zaradi finančne krize stalni del sejnine do 31. 12. 2010 zniža na 50 €. Kako se torej sedaj pravilno tolmači sklep vlade: ali je dovoljena višina sejnine po sklepu za razne organe in komisije pri PU-jih 100 ali 50 EUR?«

Odgovor:

Vlada RS je zaradi omejevanja negativnih učinkov finančne krize sprejela določene ukrepe tudi na področju izplačevanja sejin, in sicer je vse sejnine znižala za 50%. Pri tem ne more biti nobenih izjem, torej se tudi sejne za projektne svete oziroma druga delovna telesa, komisije ipd. znižajo za 50% - v omenjenem primeru iz 100 EUR na 50 EUR.

23. Vprašanje državnega organa:

»Kateri predpis je potrebno upoštevati pri izplačevanju sejin projektnim skupinam, kot so delovne skupine, komisije ipd., če je v sklepu o imenovanju predvideno izplačevanje sejin in povračila stroškov in če z drugim predpisom ni drugače določeno?«

Odgovor:

V prvi točki Sklepa št. 00712-35/2005/23 je Vlada Republike Slovenije zavezala in naložila ministrstvu, vladnim službam, organom v sestavi ministrstev in upravnim enotam, da uporabljajo določbe Uredbe tudi v primerih, ko imenujejo projektne skupine, kot so delovne skupine, komisije ipd., če je v sklepu o imenovanju predvideno izplačevanje sejin in povračila stroškov in če z drugim predpisom ni drugače določeno. V teh primerih lahko sejnina znaša največ do zneska stalnega dela sejnine po Uredbi, t.j. največ do zneska 100 EUR bruto.

V vašem primeru to pomeni, da morate, če je v sklepu o imenovanju komisije predvideno izplačevanje sejin in ni posebej določen predpis, ki določa izplačevanje sejin, upoštevati Sklep Vlade Republike Slovenije št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007.

Uredba v 14. in 16. členu določa, da v obdobju od 28. 2. 2009 do 31. 12. 2010 stalni del sejnine, ki se uporablja za določitev sejin projektnih skupin, znaša 50 EUR bruto.

POVRAČILA STROŠKOV

24. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je lokalna skupnost:

»Kaj se po Uredbi šteje kot delovno mesto oziroma stalno ali začasno prebivališče v drugem kraju? Ali se šteje kot drug kraj tudi druga stavba v istem mestu, ki je oddaljena npr. več kot 1 km?«

Odgovor:

Uredba v drugem odstavku 11. člena določa: "Za potovanje v drug kraj se šteje, če je delo organa v drugem kraju, kot je delovno mesto ali stalno oziroma začasno prebivališče člana." V Uredbi ima beseda kraj enak pomen kot izhaja iz Slovarja slovenskega knjižnega jezika, in sicer kot del zemeljske površine, naseljen tako, da tvori zaključeno celoto. Z drugimi besedami povedano je kraj naselje in ne njegov del.

V vašem primeru se tako za potovanje v drug kraj ne šteje odhod na delo organa v drugo stavbo v istem mestu.

25. Vprašanje javnega zavoda katerega ustanoviteljica je Republika Slovenija:

»Ali povračila drugih stroškov, navedenih v 9. členu Uredbe, pripadajo vsem članom sveta javnega zavoda, ne glede na status člana?«

Odgovor:

Uredba v 2. členu, pod 3. točko, določa, da je član vsaka oseba, imenovana za določen mandat v organ nadzora oziroma upravljanja in v 2. členu, pod 5. točko, da je član upravičen do stroškov oziroma do povračila drugih stroškov, ki jih je imel član v zvezi z delom v organu nadzora ali upravljanja in za katere lahko zahteva povračilo v skladu z odločbami te Uredbe.

V skladu s pogoji 9. člena Uredbe, so vsi člani organa nadzora oziroma upravljanja upravičeni do povračila drugih stroškov, ne glede na to, koga kot člani v organu nadzora oziroma upravljanja predstavljajo.

26. Vprašanje državnega organa:

»Glede na to, da Uredba v 11. členu določa, da je kilometrina enaka višini kilometrine določeni z zakonom, ki ureja višino povračil stroškov v zvezi z delom in nekatere druge prejeme, prosimo za pojasnilo ali se kilometrina upravičencem izplača na podlagi četrtega ali na podlagi osmega člena Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov (Uradni list RS, št. 87/1997 s spremembami).«

Odgovor:

11. člen Uredbe govori o prevoznih stroških kot izdatku, ki ga ima član organa nadzora oziroma upravljanja, če mora zaradi dela v organu potovati v drug kraj, torej gre za prevoz na delo in z dela organa in ne za prevoz člana na delovno mesto in z delovnega mesta. Član organa nadzora oziroma upravljanja je tako po 11. členu Uredbe upravičen do povračila kilometrine skladno s 4. členom Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov.

Pri tem pa je seveda potrebno upoštevati tudi ostale določbe 11. člena Uredbe, in sicer, da se za potovanje v drug kraj šteje, če je delo organa nadzora oziroma upravljanja v drugem kraju, kot je delovno mesto ali stalno oziroma začasno prebivališče člana organa nadzora oziroma upravljanja ter da član organa nadzora oziroma upravljanja ni upravičen do povračila kilometrine, če je za svoje potovanje uporabil javna prevozna sredstva, saj v tem primeru na podlagi dokazil (vozovnica, račun o plačilu cestnine, račun za parkirnino ipd.) lahko zahteva povračilo za dejanske stroške prevoza.

27. Vprašanje javnega sklada:

»Ali lahko povračila stroškov za delo organa izplačamo tudi za dejavnosti, ki niso potekale direktno na seji (priprava na sejo, udeležba na seji Sveta sklada, priprava letnega poročila, poročanje na Seji Državnega zbora RS)?«

Odgovor:

Uredba v 4. točki 2. člena določa, da je sejnina plačilo za opravljeno delo člana v organu osebe javnega sektorja in za odgovornost, ki izhaja iz tega dela. Iz obrazložitve gradiva, na podlagi katerega je Vlada RS Uredbo sprejela izhaja, da je priprava na sejo že vključena v stalni del sejnine. Iz 7. člena Uredbe izhaja, da se delo organa opravlja na rednih, izrednih in dopisnih sejah. Podlago za izplačilo določa 13. člen Uredbe, ki v prvem odstavku določa, da oseba javnega sektorja lahko izplačuje sejnine članom na podlagi dejansko opravljenega dela v organu, ki se izkaže s podpisom na seznamu prisotnih, ki je obvezna priloga zapisnika seje.

Nadalje Uredba v 5. točki 2. člena določa, da so stroški oziroma povračila stroškov, do katerih je član upravičen, izdatki, ki jih je imel član v zvezi z delom organa. 13. člen Uredbe pa določa, da član povračila lahko zahteva v skladu z določbami Uredbe, torej na podlagi pisnega zahtevka in s prilogo dokazil, ki so zahtevana po določbah Uredbe.

Iz navedenega izhaja, da je član organa osebe javnega sektorja upravičen do izplačila sejin in stroškov za delo opravljeno v organu, in ne more biti posebej plačan za dejavnosti, ki niso potekale v okviru redne, izredne ali dopisne seje.

28. Vprašanje javnega sklada:

»V katerem predpisu je določen rok za podajo pisnega zahtevka za povračilo stroškov, povračilo katerih je vezano na pisno vlogo člana nadzornega sveta oz. kakšne so sankcije, v kolikor vloga ni podana v določenem roku?«

Odgovor:

Rok za podajo pisnega zahtevka za povračilo stroškov ni določen, tudi sankcije niso predvidene. Članu se povračilo stroškov izplača na podlagi pisnega zahtevka, tako kot določa 13. člen Uredbe. Kot pisni zahtevek za povračila stroškov se uporabljajo interni obrazci, kakršni se uporabljajo za službena potovanja zaposlenih. Član torej mora dati zahtevek (pridobiti potni nalog) pred udeležbo na seji.

UDELEŽBA NA SEJAH

29. Vprašanje javne agencije:

»Zaposleni v javni agenciji sodelujejo na sejah sveta agencije in raznih odborih in komisijah. Ali so ti zaposleni upravičen do izhoda na sejo »na račun delodajalca«?»

Odgovor:

V drugem stavku drugega odstavka 9. člena Uredbe je navedeno: »Član lahko opravlja delo v organu samo izven rednega delovnega časa. Če delo v organu opravlja med rednim delovnim časom, mora koristiti dopust oziroma presežek ur ali nadur.«

Ker torej v času, ko člani organa nadzora oziroma upravljanja opravljajo delo v organu nadzora oz. upravljanja, ne opravljajo rednega dela na svojem delovnem mestu, zanj ne morejo biti nagrajani, kajti za ta čas prejmejo sejnino, sicer bi prejeli dvojne prihodke, kar ni etično. Zato mora član organa nadzora oziroma upravljanja za čas prisostvovanja na seji organa nadzora oziroma upravljanja koristiti dopust oziroma presežek ur ali nadur.